



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-8547/1

Podgorica, 07.07.2021. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
-n/r ministru, gospodinu mr Aleksandru Stijoviću -

Poštovani gospodine Stijoviću,

Povodom *Predloga uredbe o izmjeni Uredbe o novoj hrani koja se može koristiti i stavljati na tržište*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da sprovođenje predloženih izmjena neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NAZIV PROPISA

Uredba o izmjeni uredbe o novoj hrani koja se može koristiti i stavljati na tržište

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Donošenje ove izmjene uredbe predlaže se radi obezbjeđenja sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpuno usaglašavanje sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti nove hrane i sastojaka nove hrane. Naime, Uredba o novoj hrani propisuje uslove i način stavljanja na tržište nove hrane uključujući i listu odobrene nove hrane koja je dozvoljena za stavljanje na tržište EU. Crna Gora u procesu pridruživanja EU, u skladu sa Planom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji izmijenjene propise u EU transponuje u nacionalno zakonodavstvo. Stoga, usaglašavanje sa EU zakonodavstvom je problem koji rješava predloženi akt.

- Kroz naučna saznanja Evropska agencija za bezbjednost hrane (EFSA), određuje parameter bezbjednosti hrane, koja se može stavljati na tržište. Na bazi toga, mijenja se i evropska legislativa. Naši propisi se usaglašavaju sa tim propisima. Stoga, donošenjem Uredbe o izmjeni uredbe o novoj hrani koja se može koristiti i stavljati na tržište vrši se dodatno usaglašavanje sa EU propisima donijetim u periodu od donošenja Uredbe o novoj hrani ("Sl. list CG", br. 49/18 i 62/19) i to: 32018R1633; 32019R0108; 32019R0109; 32019R0110; 32019R0387; 32019R0388; 32019R0456; 32019R0506; 32019R0760; 32019R1272; 32019R1294; 32019R1314; 32019R1686; 32019R1976; 32019R1979; 32019R02165; 32020R0016; 32020R0024; 32020R0206; 32020R0443; 32020R0478; 32020R0484; 32020R0500; 32020R0916; 32020R0917; 32020R0973; 32020R1163; 32020R1559; 32020R1634; 32020R1820; 32020R1821; 32020R1822; 32020R1993; 32021R0050; 32021R0051; 32021R0082; 32021R0096; 32021R0120; 32021R0668; 32021R0670.

- Odsustvo bližih pravila kojih se moraju pridržavati subjekti u poslovanju novom hranom koja ne ispunjava zahtjeve utvrđene ovom uredbom, uključujući i situacije da se zabranjuje uvoz i promet određene kategorije nove hrane koja je odobrena i uvrštena u EU listu nove hrane, dovelo bi do ograničenja u trgovini ovom vrstom roba.

- Oštećeni bi bili svi potrošači jer bi bili uskraćeni za kontrolu po propisima o novoj hrani, kao i privrednici koji se bave ovom djelatnošću.

- Status quo nije opcija, jer je obaveza Crne Gore da usklađuje svoje propise sa EU.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja efikasnog sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpunog usaglašavanja sa pravnom tekovinom EU u oblasti nove hrane i sastojaka nove hrane, odnosno na tržištu Crne Gore može se naći samo nova hrane koja je odobrena i u EU, čime se štiti bezbjednost i zdravlja potrošača u Crnoj Gori. Cilj je da na tržištu Crne Gore nema nove hrane koja nije u skladu sa propisom koji se donosi.

- Usklađenost sa obavezom kontinuiranog usaglašavanja sa EU legislativom u oblasti nove hrane utvrđenom Strategijom za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 –bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**
- Ne postoje druge opcije. Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje Uredbe o izmjeni uredbe o novoj hrani koja se može koristiti i stavljati na tržište, koja je usaglašena sa EU propisima.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**
- Na ovaj način će se stvoriti pravni osnov i mogućnost da subjekti koji stavljaju na tržište novu hranu usaglaise poslovanje i stavljaju na tržište sve vrste nove hrane, odobrene u navedenom periodu, u skladu sa zahtjevima utvrđenim ovom uredbom. Dodatno će se stvoriti uslovi za fer i slobodnu trgovinu novom hranom. Sa druge strane, kroz nadzor nad primjenom uredbe, štitiće se zdravlja i bezbjednost potrošača.
- Nema dodatnih troškova koje propis nameće.
- Usaglašenost propisa sa EU legislativom može stvoriti samo pozitivne posledice u oblasti trgovine novom hranom. Negativnih posledica nema.
- Postoji mogućnost da neki subjekti u poslovanju hranom se pojave na tržištu i ojačaju svoju tržišnu poziciju poslujući ovom hranom. Na primjer u novu hranu spadaju: čija sjemenke, razne alge i slično. Ovo potenijalno može otvoriti određene biznis opcije.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera. Zapravo, ukloniće biznis barijere usaglašavanjem sa EU.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problem u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?**
- **Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **-Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**
- Za potrebe ove uredbe nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.
- Ne trebaju nikakva dodatna finansijska sredstva.
- Ne. Propis se ne odnosi na međunarodne finansijske obaveze.
- Ne trebaju nikakva finansijska sredstva za sprovođenje propisa, osim sredstava predviđenih u Programu monitoring bezbjednosti hrNane, u skladu sa potrebom.

- Propis ne zahtjeva podakt, međutim, u narednom period će sigurno trpiti izmjene, a zbog prirode propisa u EU, odnosno izmjene listi dozvoljene hrane, prema novim naučnim saznanjima.
- Eventualno prihod se može ostvariti u slučaju da subjekti u poslovanju hranom nađu na tržištu interesovanje za novu hranu. Imajući u vidu značajan broj turista i elitni turizam koji se preferira, moguće je doći i do budžetskih prihoda po ovom osnovu. Međutim, procjenu prihoda u ovom trenutku nije moguće predvidjeti.
- Nema rashoda za sprovođenje propisa, a prihodi nijesu procjenjeni.
- Cilj je davane mogućnosti subjektima u poslovanju hranom i potrošačima da imaju ista pravila kao i oni u EU, ali ne postoji mogućnost obračuna prihoda. Troškovi ne postoje.
- Ne.
- Nije bilo primjedbi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza podrške i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazloži.

- Nije korišćena eksterna ekspertiza podrške. U pitanju su EU propisi koji se transponuju u nacionalno zakonodavstvo, gdje nije data mogućnost za drugačije normiranje u odnosu na već definisano. Naime, već definisano je na bazi naučnih saznanja EFSA i predloga da se nova hrane stavi na listu, stoga, na nacionalnom novou se prihvataju data kroz EU legislative rješenja.
- n/a
- n/a

7. Monitoring i evaulacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaulacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa. Tokom primjene propisa organizovaće se, prema potrebi i zahtjevima subjekata edukativne radionice, sastanci i dr. od strane Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.
- Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe, a cilj i indikator je da se na tržištu Crne Gore ne nađe ni jedan proizvod nove hrane koji nije u skladu sa predmetnim propisom.
- Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove – sector za bezbjednost hrane.

Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:

- Na tržište Crne Gore može se stavljati samo nova hrane koja se nalazi na Listi nove hrane koja se može koristiti i stavljati na tržište, u skladu sa zahtjevima utvrđenim ovom uredbom. Odnosno, na tržištu Crne Gore ne smije se naći ni jedan proizvod nove hrane koja ne zadovoljava uslove propisane uredbom.

Datum i mjesto

Podgorica, 15.jun 2021.godine

MINISTAR

mr Aleksandar Stijović