



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-16912

Podgorica, 01.12.2021. godine

## MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA

-n/r ministra, gospodina mr Jakova Milatovića-

Poštovani gospodine Milatoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 018-330/21-2650/17 od 29.11.2021. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga ugovora o koncesiji za realizaciju projekta žičare Kotor-Lovćen*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga ugovora* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

U odnosu na dostavljeni *Predlog ugovora*, sa aspekta nadležnosti Direktorata za imovinsko pravne poslove, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Ugovor o koncesiji za realizaciju projekta žičare Kotor-Lovćen* navedeno je da finansijska sredstva za realizaciju predmetnog ugovora će obezbijediti koncesionar i da dodatna sredstva iz budžeta nisu potrebna. Takođe je navedeno da u sklopu realizacije projekta *Žičare Kotor-Lovćen* je neophodno uraditi projekte pristupnih puteva i polaznog parkinga, pa su shodno tome predlogom Kapitalnog budžeta za 2022. godinu kao višegodišnji projekti kandidovani sledeći projekti: *Usluge projektovanja, revizije projektne dokumentacije i izgradnje pristupnog puta do izlazne stanice „KUK“*- po principu „Projektuj i izgradi“ iznos od 1.400.000,00€ kao i za izgradnju parkinga sa komunalnim opremanjem na polaznoj stanici „DUB“ u iznosu od 2.755.000,00€.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja sa aspekta budžeta nema primjedbi na predloženi *Ugovor o koncesiji za realizaciju projekta žičare Kotor-Lovćen*.

S poštovanjem,

  
MINISTAR  
mr Mijočko Spajić  


## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA UGOVORA

PREDLAGAČ	Ministarstvo ekonomskog razvoja
NAZIV UGOVORA	UGOVOR O KONCESIJI ZA REALIZACIJU PROJEKTA ŽIČARE KOTOR - LOVČEN

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Projekat izgradnje žičare od Kotora – Lovćen – Cetinje još 2006. godine identifikovana je kao turistička atrakcija koja je trebala da valorizuje potencijale ovog dijela Crne Gore. Samim tim, pristupilo se izradi **pred studije izvodljivosti**, u cilju sagledavanja tehničkih mogućnosti realizacije projekta. Kako je predstudija izvodljivosti ukazala na osnovne karakteristike projekta žičare od tvrđave u Kotoru do Lovćena, pristupilo se **izradi studije izvodivosti** koja je, tokom 2007. godine, urađena od strane OEAR Regionalnim Konsultantom.

Nakon više neuspjelih tendera, na predlog tadašnjeg Ministarstva održivog razvoja i turizma, Vlada Crne Gore je na sjednici od 20. maja 2020. godine usvojila Koncesioni akt za realizaciju projekta žičare Kotor – Lovćen i zadužila Ministarstvo da sprovede neophodne aktivnosti za objavljivanje Javnog oglasa za dostavljanje ponuda za dodjelu Ugovora o koncesiji za realizaciju projekta žičare Kotor – Lovćen. U skladu sa navedenim zaključcima, Ministarstvo održivog razvoja i turizma objavilo je Javni oglas za nadmetanje u otvorenom postupku za realizaciju projekta žičare Kotor – Lovćen 5. juna 2020. godine za izgradnju i upravljanje žičarom od Kotora do Lovćena. Postupak davanje koncesije se odvijao na osnovu javnog nadmetanja u otvorenom postupku.

Na Javni oglas, u propisanom roku, jedna kompanija podnijela je zahtjev za otkup tenderske dokumentacije, i to: Konzorcijum koji čine društva „Novi Volvox“ d.o.o. Podgorica i Leitner S.P.A, Italija (Konzorcijum „Leitner – žičara Kotor 1350“). Nakon detaljnog pregleda i analize Ponude, Tenderska komisija konstatovala je da je Konzorcijum ispunio sve uslove iz tačke 3.2 Vrednovanje tehničke ponude i tačke 3.4 Vrednovanje Finansijske ponude i sačinila Izvještaj o postupku vrednovanja Ponuda, sa Rang listom Ponuda Ponuđača i obrazloženjem iste.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim ugovorom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Realizacijom projekta žičare Kotor – Lovćen biće obogaćena turistička ponuda kako opština Cetinje i Kotor, tako i Crne Gore. Nadalje, izgradnjom ove žičare biće na adekvatan način valorizovani turistički potencijali ovih opština, te dodatno promovisana Crna Gora kao kvalitetna turistička destinacija. Konačno, ovaj projekat će doprinijeti i ukupnom privrednom razvoju Cetinja i Kotora.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Nakon raspisivanja tendera za izbor najpovoljnije ponude za davanje koncesije za realizaciju projekta žičare Kotor – Lovćen i završetkom procesa pregovora sa prvorangiranim ponuđačem ispunjen je prvi formalni uslov za realizaciju projekta. Nakon toga štp se potpiše Ugovor o koncesiji, slijede aktivnosti na izgradnji žičare koje su precizirane samim Ugovorom, a oni se sastoje od: snimanja lokacije, izrade odgovarajućih Elaborat, sprovođenje postupka eksproprijacije, izgradnja javne infrastrukture i pratećih sadržaja.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Javnim oglasom za nadmetanje u otvorenom postupku za realizaciju projekta žičare Kotor – Lovćen je definisano da se od budućeg koncesionara očekuje da predloži investicioni program kojim će u prvoj godini od stupanja na snagu Ugovora o koncesiji izgraditi i pustiti u rad žičaru od lokaliteta Dub do lokaliteta Kuk, a sve prateće objekte u potpunosti izgraditi i staviti u funkciju najkasnije 3 godine od stupanja na snagu Ugovora o koncesiji. Minimalno investiciono ulaganje u žičaru i prateće sadržaje iznosi 18 miliona eura. Takođe, predviđeno je da minimalni iznos koncesione naknade iznosi 15% od ostvarenog profita na godišnjem nivou. Svi objekti i oprema nakon isteka perioda koncesije prelaze u vlasništvo koncedenta.

Kada je u pitanju Ugovor o koncesiji, treba istaći da koncesiona naknada iznosi 15% od neto vrijednosti profita od upravljanja žičarom i pratećim sadržajima (restoran, parking, suvenirnica), a Koncesionar je uz svoju ponudu dostavio i finansijski model poslovanja prema kome je utvrđeno sljedeće:

- da će koncesionar upravljati žičarom minimum 7 mjeseci u toku godine;
- da su prosječni rashodi na godišnjem nivou projektovani na 2.464.312 EUR;
- da su prosječni prihodi na godišnjem nivou projektovani u rangu od 3.910.925 EUR pa do cca 9 miliona EUR, s tim što iste treba umanjiti za iznos četiri prosječna mjesečna prihoda, budući da žičara neće poslovati tokom čitave godine;
- da je predviđena izgradnja iz kredita koji sa kamatom iznosi 19.5 miliona EUR, a sa periodom otplate od 10 godina.
- da se nakon 30 godina žičara sa svim propratnim sadržajima prenosi u državno vlasništvo.

Projekat izgradnje žičare od Kotora do Lovćena neće proizvesti troškove za građane i privredu, štaviše, sva izgrađena infrastruktura od strane Koncesionara biće dostupna za javnu upotrebu.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Na osnovu izrađenih studija opravdanosti, predviđa se da će broj korisnika žičare na godišnjem nivou biti između 170.300 i 222.600 korisnika za prvu godinu rada, sa prihodima od 3.2 do 4.2 miliona eura. Osim direktnog učinka na državni budžet kroz plaćanje koncesione naknade, Projekat će ostvariti druge mjerljive koristi, kao što su dodatni prihodi za Cetinje, NP Lovćen i lokalna preduzeća i preduzetnike. Najveća korist koja proizlazi iz realizacije Projekta zapravo će biti unapređenje crnogorske turističke ponude i doprinos boljoj preraspodjeli prihoda u sektoru turizma. Na osnovu dostupnih informacija, realizacija Projekta, zajedno sa nekim drugim sličnim projektima, treba da rezultira povećanom potrošnjom inostranih turista u Crnoj Gori. Turističke atrakcije u Nacionalnom parku Lovćenu i na Cetinju imaju potencijal da privuku strane turiste na dodatnu potrošnju i dovedu do produženja njihovog boravka u Crnoj Gori. Na osnovu procjena Svjetskog savjeta za putovanja i turizam, prosječna dnevna potrošnja putnika na prekookeanskim brodovima treba da se poveća za 40%, tj. sa 93 EUR po danu na 130 EUR po danu ako koriste žičaru.

Kapitalnim budžetom Crne Gore za 2022. godinu kao višegodišnji projekti kandidovani su:  
 - Usluge projektovanja, revizije projektne dokumentacije i izgradnje pristupnog puta do izlazne stanice „KUK“ – po principu – „Projektuj i izgradi“ u iznosu od 1.400.000 eura i Izgradnje parkinga sa komunalnim opremanjem na polaznoj stanici „DUB“ u iznosu od 2.755.000 eura.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U toku pripreme kao i u samom toku pregovora oko usaglašavanja teksta Ugovora o o koncesiji, učestvovao je i pravni sektor Ministarstva kao i pravni zastupnici Koncesionara.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Većina korisnika nove žičare bi trebalo da budu strani turisti sa primorja, odnosno, iz Budve, Kotora i Tivta, i oni turisti koji dolaze kruzerima u Kotor.

Ministarstvo ekonomskog razvoja će osnovati odgovarajuću radnu grupu, koja će pratiti realizaciju projekta ili rješavati eventualna otvorena pitanja koja se mogu javiti tokom postupka realizacije projekta.

Podgorica, 29.11.2021. godine

IVANA ĐUROVIĆ  
 DRŽAVNA SEKRETARKA