



Br: 02-03-7126

Podgorica, 20.05.2021. godine

**MINISTARSTVO ODBRANE**  
**-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivere Injac-**

Poštovana gospođo Injac,

Na osnovu Vašeg akta broj: 05031-800/21-3430/2 od 18.05.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog tehničkog aranžmana između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Slovenije o logističkoj podršci prilikom učešća u NATO ojačanom prisustvu na Istoku u Letoniji*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga tehničkog aranžmana i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Predlog tehničkog aranžmana i Izvještaj o analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da su za implementaciju navedenog tehničkog aranžmana potrebna sredstava u iznosu od 70.000.00€. Sredstva za navedene namjene planirana su Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2021. godinu koji je Vlada Crne Gore usvojila 30. marta 2021. godine.

Takođe, shodno članu 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja će do donošenja Zakona o budžetu za 2021. godinu potrošačkim jedinicama mjesečno odobravati sredstva utvrđena Rješenjem Ministarstva finansija i socijalnog staranja o privremenom finansiranju za 2021. godine, a najviše do iznosa 1/12 (jedne dvanaestine) stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini.

Pored navedenog ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

Dodatno, a u skladu sa članom 37 i 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, neophodno je sve aktivnosti uskladiti sa sredstvima raspoloživim na odgovarajućim budžetskim pozicijama, do donošenja Zakona o budžetu države za 2021. godinu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog tehničkog aranžmana između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Slovenije o logističkoj podršci prilikom učešća u NATO ojačanom prisustvu na Istoku (eFP) u Letoniji*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

OBRAZAC

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Tehnički aranžman između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Slovenije o logističkoj podršci prilikom učešća u NATO ojačanom prisustvu na Istoku (eFP) u Letoniji

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt reguliše prava i obaveze zemalja potpisnica za vrijeme trajanja angažovanja jedinice Vojske Crne Gore u NATO ojačanom prisustvu na Istoku (eFP) u Letoniji.
- U cilju definisanja uzajamnih odnosa, prava i obaveza prilikom upućivanja i angažovanja pripadnika VCG u eFP u Letoniju, potrebno je potpisati Tehnički aranžman između ministarstava odbrane Crne Gore i R. Slovenije.
- Ukoliko ne dođe do potpisivanja Tehničkog aranžmana, Slovenija ne bi bila u mogućnosti da obezbijedi logističku podršku pripadnicima VCG tokom angažovanja u okviru eFP.
- Nepotpisivanjem Tehničkog aranžmana Crna Gora bi bila oštećena jer ne bi bila u mogućnosti da uputi svoje pripadnike u eFP, budući da su pripadnici VCG angažovani u okviru slovenačkog kontingenta.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Tehnički aranžman ima za cilj jačanje saradnje, poboljšanje interoperabilnosti učesnika oružanih snaga i ispunjavanje NATO standarda.
- Ovaj cilj je u potpunosti u skladu sa strateškim ciljevima Vlade Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Opcija 'status quo' nije moguća jer bi na taj način bilo onemogućeno upućivanje pripadnika VCG u okviru NATO ojačanog prisustva na Istoku.

- Preferirana opcija – potpisivanje Tehničkog aranžmana. Uzimajući u obzir kapacitete Vojske Crne Gore kada je u pitanju angažovanje u međunarodnim aktivnostima, neophodna je saradnja sa stranim partnerima. U ovom slučaju Oružane snage Republike Slovenije nude Vojsci Crne Gore neophodnu logističku podršku za nesmetano učešće u navedenoj aktivnosti.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Tehničkim aranžmanom će se regulisati prava i obaveze zemalja potpisnica kako bi Crna Gora mogla nesmetano da realizuje aktivnosti koje se sprovode sa ciljem pružanja doprinosa NATO ojačanom prisustvu na Istoku.
- Primjena propisa neće izazvati troškove za mala i srednja preduzeća. Sredstva predviđena za navedenu aktivnost planirana su budžetom za 2021. godinu.

- Pozitivne posljedice su daleko veće od troškova.
- Ovaj Tehnički aranžman ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti utiče na tržišnu konkurenciju.
- Ovaj Tehnički aranžman neće izazvati administrativna opterećenja i biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Tehničkog aranžmana između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Slovenije o logističkoj podršci prilikom učešća u NATO ojačanom prisustvu na Istoku (eFP) u Letoniji, potrebno je izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore. Sredstva za finansiranje ove aktivnosti su planirana na godišnjem nivou u iznosu oko 70.000,00 eura;
- Finansijska sredstva je potrebno obezbijediti za duži vremenski period, odnosno do završetka aktivnosti;
- Implementacijom Aranžmana proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Obaveze sa odnose na pokriće troškova vezanih za učešće pripadnika VCG u eFP aktivnostima (obuka, smještaj, ishrana...);
- Sredstva su predložena u Zahtjevu za budžetskim sredstvima za 2021. godinu u iznosu 70.000,00 eura. Takođe, u zavisnosti od broja upućenih pripadnika VCG sredstva će se planirati i u narednoj godini;
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata;
- Implementacijom ovog Aranžmana neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore;
- Obračun finansijskih sredstava izvršen je na osnovu dosadašnjeg iskustva u pružanju usluga logističke podrške od strane oružanih snaga Republike Slovenije za učešće pripadnika Vojske Crne Gore NATO ojačanom prisustvu na Istoku (eFP) u Letoniji;
- Nijesu postojali problemi u obračunu finansijskih izdataka;
- Tehnički aranžman se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema potencijalnih prepreka za realizaciju obaveza iz Tehničkog aranžmana.
- Ministarstvo odbrane i Generalštab VCG će voditi računa da se sve obaveze predviđene Tehničkim aranžmanom sprovedu planiranom dinamikom kako bi se izvršilo nesmetano raspoređivanje i angažovanje snaga i time ispunio cilj ovog Aranžmana.
- Pravovremeno raspoređivanje snaga uz obezbjeđivanje predviđene logističke podrške će biti pokazatelj da se Tehnički aranžman sprovodi u potpunosti.
- Ministarstvo odbrane i Generalštab Vojske Crne Gore će biti zaduženi za praćenje primjene odredbi Tehničkog aranžmana.

Datum i mjesto:

Podgorica, 18.05.2021. godine

MINISTARKA



Prof. dr Olivera Injac

*Olivera Injac*