



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-10486/1

Podgorica, 28.07.2021. godine

**MINISTARSTVO ODBRANE**  
- n/r ministarki, gospođi prof. dr Oliveri Injac -

Poštovana gospođo Injac,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 05021-053/21-5852 od 27.07.2021. godine, kojim se traži mišljenje u vezi sa *Predlogom sporazuma-Prenos vlasništva sa Programa Ujedinjenih nacija za razvoj na Ministarstvo odbrane Crne Gore (Transfer of Title from the United Nations Development Programme to Ministry of Defence of Montenegro)*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

#### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga sporazuma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Sporazuma i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju navedenog Sporazuma u 2021. godini nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog sporazuma-Prenos vlasništva sa Programa Ujedinjenih nacija za razvoj na Ministarstvo odbrane Crne Gore (Transfer of Title from the United Nations Development Programme to Ministry of Defence of Montenegro)*.

S poštovanjem.

  
MINISTAR  
mr Milojko Spajić

| IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA   |  |
|--|--|
| PREDLAGAČ PROPISA  | Ministarstvo odbrane   |
| NAZIV PROPISA  | Prenos vlasništva sa Programa Ujedinjenih nacija za razvoj na Ministarstvo odbrane Crne Gore |
| <b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>   |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Predloženim dokumentom koji se odnosi na donaciju četiri laptopa, obezbijedio bi se nastavak intenzivne regionalne saradnje u sklopu regionalnog projekta UNDP SEESAC-a<sup>1</sup> „Jačanje regionalne saradnje u uključivanju rodne perspektive u reformi sektora bezbjednosti na Zapadnom Balkanu”, u dijelu komunikacije koja se odvija gotovo na svakodnevnom nivou. Ovo bi doprinijelo efikasnijem izvršavanju radnih zadataka, pripremi i učestvovanju na sastancima, obukama, konferencijama i slično. Predložena donacija od četiri laptopa je od značaja jer bi se mogla koristiti za interne potrebe i nakon završetka projekta, odnosno nakon 2022. godine.</li> <li>- Izazovi tokom saradnje, u najvećoj mjeri, uslovljeni su aktuelnom situacijom izazvanom virusom COVID-19, jer su nove okolnosti uslovile i nove načine rada, koji podrazumijevaju intenzivnu pripremu, online održavanje sastanaka, konferencija i pohađanje seminara, za šta je važna dostupnost dodatne tehničke opreme.</li> <li>- Posljedice problema su se odnosile na dostupnost tehničkih sredstava tokom smjenskog rada zbog uvođenja mjera na suzbijanju pandemije, rada od kuće ili kancelarije iz razloga što obaveze iz regionalnog projekta zahtijevaju saradnju više internih mehanizama, pa je potrebno raspolagati sa više tehničkih sredstava istovremeno.</li> <li>- Intenzivnu komunikaciju sa međunarodnom organizacijom, u najvećoj mjeri, održavaju mehanizmi unutar Ministarstva i Vojske, te su oni, potencijalno, oštećene strane. Pritom, posljedice komunikacije svakako se odražavaju i na drugu stranu, tačnije UNDP SEESAC.</li> <li>- S obzirom na to da međunarodne organizacije i dalje planiraju nastavak prakse održavanja online konferencija, sastanaka i drugih aktivnosti, bez potpisivanja predmetnog dokumenta, učesnici projekta ne bi mogli adekvatno da participiraju i da se angažuju u potpunosti.</li> </ul> |  |
| <b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>  |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Potpisivanjem ovog dokumenta omogućava se nesmetan nastavak kvalitetne regionalne saradnje na pomenutom projektu, realizacija nacionalnih aktivnosti, posebno u dijelu rodne ravnopravnosti, a imajući u vidu da je Ministarstvo odbrane inicijator u izradi i izvještavanju o sprovođenju nacionalnog Akcionog plana za primjenu Rezolucije SBUN 1325, ali i zadovoljavaju interne potrebe Ministarstva odbrane, iz razloga što bi oprema ostala u vlasništvu organa, pa bi mogla da se koristi i nakon završetka regionalnog projekta i za druge poslove.</li> </ul>  |  |

<sup>1</sup> Razvojni program Ujedinjenih nacija Centar za kontrolu malokalibarskog i lakog naoružanja za jugoistočnu i istočnu Evropu

- Ciljevi čijem ostvarenju se teži potpisivanjem ovog dokumenta su usklađeni sa politikom rodne ravnopravnosti, te sa Akcionim planom za primjenu Rezolucije Savjeta bezbjednosti Ujedinjenih nacija 1325 - „Žene, mir i bezbjednost“, čije je sprovođenje jedna od obaveza u okviru prioriteta Vladavine prava i jednakih šansi u Programu rada Vlade za 2021. godinu.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Potpisivanjem ovog dokumenta, unaprijedili bi se interni procesi za efikasnije angažovanje zaposlenih u dijelu ispunjavanja svakodnevnih radnih obaveza. Neregulisanjem ovog pitanja, procesi saradnje, s obzirom da umnogome zavise od tehničkih sredstava, bili bi limitirani.
- Potpisivanje ovog dokumenta je značajno, jer je riječ o vrijednoj vrsti donacije Ministarstvu odbrane i još jednom dokazu uspješne međunarodne saradnje. Takođe je dokaz o posvećenosti i uspješnosti ovog državnog organa u sprovođenju međunarodnih obaveza. Važno je istaći da procedure UNDP SEESAC-a nalažu potpisivanje dokumenta isključivo sa ovim nazivom.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Potpisivanje predmetnog dokumenta će uticati na dvije strane, i to na stranu koja prenosi vlasništvo (UNDP SEESAC) i na stranu kojoj je vlasništvo preneseno (Ministarstvo odbrane Crne Gore). U tom smislu, kao pozitivne strane prepoznajemo uspješniju regionalnu saradnju i uspješnije sprovođenje svih regionalnih i nacionalnih aktivnosti u sklopu projekta, kao i za buduće aktivnosti za interne potrebe Ministarstva odbrane. Negativnih uticaja, kao ni negativnih direktnih ili indirektnih posljedica, potpisivanja ovog dokumenta, nema.
- Potpisivanjem dokumenta se ne stvaraju troškovi na teret građana i privrede, niti se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.
- Potpisivanjem ovog dokumenta se ne stvaraju administrativna opterećenja, već naprotiv olakšava se proces rada.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Potpisivanje ovog dokumenta i prenos vlasništva nad četiri laptopa između UNDP SEESAC-a i Ministarstva odbrane Crne Gore, ne iziskuje finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, niti iz implementacije navedenog proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Iz razloga što nije riječ o zakonskom propisu, nije moguće donositi podzakonski akt.
- Implementacijom ovog dokumenta se neće ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.
- Finansijske izdatke nabavke četiri laptopa snosi međunarodna organizacija, odnosno UNDP SEESAC i oni su procijenjeni na osnovu njihovih procedura u koje nemamo uvid.
- Do sada nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na prijedlog ovog dokumenta.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nacrt ovog dokumenta dostavljen je od strane UNDP SEESAC-a, nakon čega je upućen na sve relevantne adrese unutar Ministarstva odbrane, na mišljenje, sugestije i saglasnost. Na upućenu verziju nije bilo dodatnih komentara, niti sugestija. Takođe, na predloženu specifikaciju laptopova, organizaciona jedinica Ministarstva koja se bavi ovom oblašću nije imala dodatnih sugestija.
- Rezultat konsultacija je dostavljanje ovog dokumenta na relevantne adrese van Ministarstva odbrane.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju ovog dokumenta.
- Tokom primjene ovog dokumenta preduzeće se mjere u pogledu preuzimanja opreme nad kojom se vrši prenos vlasništva, kao i obaveza korišćenja materijala u skladu sa potpisanim dokumentom.
- Indikator prema kome će se mjeriti ispunjenje ciljeva je broj aktivnosti koje su realizovane u okviru saradnje sa UNDP SEESAC-om i za sprovođenje politike rodne ravnopravnosti u Ministarstvu odbrane i Vojsci Crne Gore, počev od datuma preuzimanja opreme.
- Monitoring nad sprovođenjem ovog dokumenta i pravilnim rukovanjem opremom nad kojom je izvršen prenos vlasništva vršiće Ministarstvo odbrane Crne Gore.

Datum i mjesto

\_\_\_\_\_.2021. godine, u Podgorici

MINISTARKA

prof. dr Olivera Injac

*Olivera Injac*