



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-16513

Podgorica, 02.12.2021. godine

MINISTARSTVO PROSVJETE, NAUKE, KULTURE I SPORTA
-n/r ministarke, gospođe prof. dr Vesne Bratić-

Poštovana gospođo Bratić,

Povodom Vašeg akta broj: 11/2-01-011/21-11291/2 od 19.11.2021. godine, kojim se traži mišljenje na Predlog sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Bugarske o saradnji u oblasti obrazovanja, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljeni Sporazum će podstaći intenziviranje kontakata između osnovnih i srednjih škola u Crnoj Gori i Republici Bugarskoj kroz partnerstva škola i multilateralne mreže, kojom će se uspostaviti saradnja na planu uključivanja djece sa posebnim obrazovnim potrebama putem razmjene informacija, iskustava i referentnih udžbenika. Sporazum će podržati razmjenu informacija i razmotriti mogućnost razmjene stručnjaka, promovisati mobilnost studenata, unaprijediti saradnju između visokoobrazovnih institucija Crne Gore i Republike Bugarske.

Istaknuto je, da u skladu sa raspoloživim finansijskim sredstvima, biće ponuđen određeni broj stipendija za osnovne, postdiplomske i doktorske studije, razmjenu univerzitetskih predavača, akademskih stručnjaka i gostujućih profesora.

Na tekst Predloga sporazuma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa, za implementaciju predmetnog Sporazuma potrebna su finansijska sredstva u iznosu od 115.000,00 €, koja su predviđena Predlogom zakona o budžetu za 2022. godinu na programu Visoko obrazovanje, na potprogramu Politike visokog obrazovanja, na aktivnost Donošenje politika u oblasti visokog obrazovanja, na izdatku 431- Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na dostavljeni Predlog sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Bugarske o saradnji u oblasti obrazovanja.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta
NAZIV PROPISA	Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Bugarske o saradnji u oblasti obrazovanja

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi Sporazum će podstaći intenziviranje kontakata između osnovnih i srednjih škola u Crnoj Gori i Republici Bugarskoj kroz partnerstva škola i multilateralne školske mreže, te će uspostaviti saradnju na planu uključivanja djece sa posebnim obrazovnim potrebama putem razmjene informacija, iskustava i referentnih udžbenika.

Radi unapređenja saradnje u oblasti obrazovanja i stručnog usavršavanja odraslih, Sporazum će podržati razmjenu informacija i razmotriti mogućnost razmjene stručnjaka, te promovisati mobilnost studenata, unaprijediti saradnju između visokoobrazovnih institucija Crne Gore i Republike Bugarske i na bazi reciprociteta i u skladu sa raspoloživim finansijskim sredstvima, ponuditi određeni broj stipendija za osnovne, postdiplomske i doktorske studije, te podsticati razmjenu univerzitetskih predavača, akademskih stručnjaka i gostujućih profesora.

Sporazum tretira i pitanje uzajamnog priznavanja obrazovnog i naučnog stepena „doktor“ i doktorata, te podstiče saradnju između ENIC/NARIC centara i omogućava održavanje radnih sastanaka s ciljem razvoja kompatibilnih procedura i kriterijuma za priznavanje stepena obrazovanja. Takođe, tretira priznavanje svjedočanstava osnovnog i svjedočanstava, odnosno diploma srednjeg obrazovanja ili dijela osnovnog, odnosno srednjeg obrazovanja stečenih u javno priznatim školama.

Nepostojanje propisa može prouzrokovati nemogućnost da naši studenti i nastavno osoblje borave u inostranstvu, usavršavaju svoja znanja i uče se njegovanju međunarodne kulturne saradnje. Takođe, Sporazumom se nastoji stvoriti kompatibilan proces priznavanja obrazovnih isprava.

Oštećeni subjekti bi u ovom slučaju bili učenici, studenti, nastavni kadar, obrazovne institucije, lokalne zajednice.

Bez potpisivanja ovog Sporazuma ne bi bilo moguće realizovati zajedničke aktivnosti u oblasti obrazovanja i dalje realizovati razmjene studenata i nastavnog osoblja, te razvijati saradnju između obrazovnih ustanova u Crnoj Gori i Bugarskoj.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva s postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predmet ovog Sporazuma, na osnovu zajedničkih ciljeva potpisnika, je dalji razvoj i produbljivanje postojeće bilateralne saradnje, te jačanje prijateljskih odnosa, povjerenja i razumijevanja između dvije zemalje, kao i dalje poboljšanje kvaliteta obrazovanja koji se nudi

našim učenicima i studentima i stručno usavršavanje koje se nudi našem akademskom osoblju. Takođe, cilj je da se kod mladih ljudi probudi interesovanje za usavršavanje u inostranstvu. Ovaj Sporazum doprinosi sticanju trajnih znanja, kako kod studenata tako i nastavnog osoblja, te se time jačaju kompetencije mladih ljudi neophodne za dalje obrazovanje ili za buduću poslovnu karijeru.

Crna Gora nema potpisan Sporazum o saradnji u oblasti obrazovanja sa Republikom Bugarskom, te se saradnja odvija kroz Centralno-evropski program za univerzitetsku razmjenu (CEEPUS) a naši univerziteti u okviru Erasmus+ programa saraduju sa bugarskim institucijama visokog obrazovanja. Potpisivanje Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Bugarske o saradnji u oblasti obrazovanja bi formalno potvrdilo postojeću saradnju, sa ciljem nastavka dobre prakse i uspostavljanja konkretnih aktivnosti u oblasti obrazovanja, te bi osnažilo sveukupne odnose Crne Gore i Bugarske.

Aktivnosti predviđene ovim Sporazumom su u potpunosti u skladu sa prioritetima Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta u vezi sa uspostavljanjem saradnje, razmjenom iskustava u oblasti reforme obrazovnog sistema i vrednovanja obrazovnih procesa, te promocijom mobilnosti i pružanjem mogućnosti za sticanje obrazovanja i usavršavanje naših studenata i nastavnog osoblja u inostranstvu, što je i važan korak ka internacionalizaciji crnogorskog obrazovnog sistema.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Sporazum, na osnovu principa jednakosti i uzajamne koristi u zakonskom okviru i važećim zakonima i propisima odnosnih zemalja, predstavlja zajedničku spremnost za razvoj saradnje u oblasti obrazovanja.

Ne postoji druga opcija zvaničnog regulisanja ovog pitanja, osim donošenja Sporazuma, jer se na ovaj način formalno-pravno uspostavlja saradnja u oblasti obrazovanja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Sporazumom između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Bugarske o saradnji u oblasti obrazovanja biće definisan način unapređenja saradnje u oblasti obrazovanja u okviru važećeg nacionalnog zakonodavstva dvije zemalje.

Sporazum će imati direktni pozitivni uticaj na obrazovni sistem u Crnoj Gori i to razmjenom iskustava u oblasti reforme obrazovnog sistema i vrednovanja obrazovnih procesa, sa posebnim fokusom na kvalitet obrazovanja koji se nudi našim studentima. Nastavno osoblje i studenti će biti u prilici da usavršavaju svoja znanja i podižu profesionalne kapacitete. Na ovaj način obrazujemo kadar koji će biti u prilici da daje doprinos razvoju svojih sredina, a time i

ukupnom prosperitetu Crne Gore.

Program neće imati negativnih uticaja.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Donošenjem ovog Sporazuma neće se uticati na biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Sredstva za izvršavanje Sporazuma u oblasti obrazovanja između Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta Crne Gore i Ministarstva obrazovanja i nauke Republike Bugarske su planirana Predlogom budžeta za 2022. godinu, na osnovu Programa 19 035 Visoko obrazovanje, Potprogram 19 035 001 Politike visokog obrazovanja, Aktivnost 19 035 001 001 Donošenje politika u oblasti visokog obrazovanja, 431 Transferi institucijama, nevladinom i javnim sektoru, iznos sredstava 115.000 eura.

Implementacijom Sporazuma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Zaključivanje ovog Sporazuma ne zahtijeva izmjenu važećih ili donošenje novih propisa.

Implementacijom Sporazuma se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Obrazložiti.**

Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Sporazum je usaglašen u direktnoj komunikaciji između predstavnika Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta Crne Gore i predstavnika Ministarstva obrazovanja i nauke Republike Bugarske.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje potencijalne prepreke za primjenu ovog Sporazuma.

Za monitoring i evaluaciju primjene propisa biće zaduženi Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta Crne Gore i Ministarstvo obrazovanja i nauke Republike Bugarske.

Datum i mjesto

Podgorica, 29. novembar 2021. godine

