



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Broj: 02-03- 12710/1

Podgorica, 21.09.2021. godine

**MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA**  
**-n/r ministru, gospodinu mr Jakovu Milatoviću-**

Poštovani gospodine Milatoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 002-350/21-7517/4 od 20.09.2021. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga programa za inovacije 2021-2024*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Cilj Programa je da na jednom mjestu prikaže sve relevantne programske linije podrške inovacijama koje su planirane u ovom periodu, koje će olakšati inovacionoj zajednici da prepozna sve instrumente koji će biti dostupni i koji će biti usmjereni na cjelokupni ciklus razvoja inovacija od same ideje do njene komercijalizacije i izlaska na tržište.

Na tekst *Predloga programa* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni materijal utvrđeno je da za implementaciju programskih linija Ministarstva ekonomskog razvoja u 2021. godini potrebna su sredstva u ukupnom iznosu od 360.000,00 € za realizaciju pet programskih linija. Navedena sredstva obezbjeđena su Zakonom o budžetu Crne Gore za 2021. godinu u okviru budžeta Ministarstva ekonomskog razvoja, u okviru aktivnosti 15 031 002 001 Podrška razvoju inovacione djelatnosti kroz nove konkurse u iznosu od 270.000,00 €, kao i u okviru aktivnosti 15 031 002 002 Podrška realizaciji inovativnih projekata po osnovu ranijih konkursa obezbjeđena sredstva u iznosu od 90.000,00 €.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog programa za inovacije 2021-2024*.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Milojko Spajić



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NAZIV PROPISA

Program za inovacije 2021-2024

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt treba da riješi probleme, tj. izazove koji su prepoznati u prethodnom periodu za oblast inovacione djelatnosti, a koji se odnose na: potrebu povećanja ulaganja u istraživanje, razvoj i inovacije, posebno od strane privrednog sektora; potrebu za jačanjem inovativnog potencijala malih i srednjih preduzeća i njihove prepoznatljivosti u sistemu inovacija; potrebu za daljim jačanjem veza nauke i privrede; te potrebu da sistemska podrška inovacijama prati cjelokupan proces razvoja inovacije – od njenog začetka do pripreme za tržište.

Uzroci problema su nedovoljno ulaganje privrednog sektora u razvojne aktivnosti, nedovoljna povezanost akademskog i privrednog sektora i veoma mali broj instrumenata za finansiranje inovativnih programa i projekata iz državnog budžeta.

Posljedice problema su nemogućnost provjere i dalji razvoj inovativnih ideja koje nastaju u naučnoistraživačkom sektoru, ali i orijentisanost sektora malih i srednjih preduzeća ka uslužnim djelatnostima, a ne razvoju zasnovanom na inovacijama.

Oštećene su subjekti inovacione djelatnosti prepoznati u Zakonu o inovacionoj djelatnosti („Službeni list CG“, broj 82/20).

Status quo opcija – Ukoliko se ne promijeni propis, neće biti omogućeno finansiranje inovacija, a Strategija pametne specijalizacije (2019-2024) ostala bi bez utvrđenog instrumenta finansiranja.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj Programa za inovacije 2021-2024 je da na jednom mjestu prikaže sve relevantne programske linije podrške inovacijama koje su planirane u ovom periodu, koje će olakšati inovacionoj zajednici da prepozna sve instrumente koji će biti dostupni i koji će biti usmjereni na

cjelokupni ciklus razvoja inovacije: od same ideje do njene komercijalizacije i izlaska na tržište.

Ciljevi su u potpunosti usklađeni sa zakonskim i strateškim okvirom za inovacionu djelatnost, posebno sa Strategijom pametne specijalizacije Crne Gore (S3) (2019-2024). Ministarstvo ekonomskog razvoja usmjerilo je svoje aktivnosti na izradu Operativnog programa za implementaciju S3 2021-2024, a što će, uz Strategiju, biti strateški osnov Programa za inovacije 2021-2024 u narednom periodu sprovođenja.

### 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- "status quo" opcija

Ukoliko se ne promijeni propis, neće biti omogućeno finansiranje inovacione djelatnosti.

- Preferirana opcija - Donošenjem Programa za inovacije 2021-2024 omogućilo bi se finansiranje inovacione djelatnosti, motivisala bi se inovativna tehnološka preduzeća da ulažu u inovacionu djelatnost i razvijaju strateška partnerstva, što bi im omogućilo bolje pozicioniranje, vidljivost i konkurentnost u sistemu inovacija, dok bi se motivisala i naučnoistraživačka zajednica koja ima provjerene inovativne ideje da ih samostalno ili u saradnji sa relevantnim partnerom iz privrede dalje razvija i približi tržišnoj primjeni. Donošenjem Programa podstiče se razvoj u prepoznatim prioritetima Strategije pametne specijalizacije (S3) (2019-2024).

### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Predlogom akta direktni pozitivni uticaj je na razvoj inovacionog ekosistema Crne Gore i na konkurentnost crnogorske ekonomije.
- Indirektan pozitivni uticaj će biti na poboljšanje životnog standarda građana i građanki Crne Gore.
- Predlog akta neće izazvati negativan uticaj.
- Primjena akta podrazumijeva troškove građana u svojstvu poreskih obveznika, jer će primjena akta biti dijelom obezbijeđena iz sredstava Budžeta Crne Gore, dok će preostali dio sredstava biti na teret subjekata inovacione djelatnosti, a u skladu sa pravilima dodjele državne pomoći.
- Donošenje akta i njegove pozitivne posljedice opravdavaju troškove.
- Aktom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, tako što se njime pruža podrška prenosu inovativnih ideja iz naučnoistraživačkih ustanova na tržište, kroz saradnju sa partnerima iz privrede ili kroz otvaranje novih preduzeća/spin-off kompanija u

Crnoj Gori.

- Donošenjem ovog akta neće se stvarati biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju akta i u kom iznosu?

Sredstva za implementaciju programskih linija Ministarstva ekonomskog razvoja u 2021. godini obezbijedena su u ukupnom iznosu 360.000 eura. Riječ je o realizaciji sljedećih programskih linija:

- 2.1.2 PROGRAMSKA LINIJA PODRŠKE RANOJ FAZI RAZVOJA STARTAPOVA
- 2.1.4 PROGRAMSKA LINIJA PODRŠKE EUREKA PROJEKTIMA
- 2.1.5 PROGRAMSKA LINIJA ZA STIMULISANJE ZAŠTITE I RAZVOJA PRONALASKA
- 2.1.6 PROGRAMSKA LINIJA ZA PODSTICANJE INOVACIONE KULTURE
- 2.1.7 PROGRAMSKA LINIJA ZA REALIZACIJU EDUKATIVNIH PROGRAMA U S3 OBLASTIMA

Navedena sredstva planirana su Zakonom o budžetu Crne Gore za 2021. godinu, i to: Potprogram 15 031 002 Inovacije i tehnološki razvoj, Aktivnost 15 031 002 001 Podrška razvoju inovacione djelatnosti kroz nove konkurse iznos 270.000 eura, a Aktivnost 15 031 002 002 Podrška realizaciji inovativnih projekata po osnovu ranijih konkursa iznos 90.000 eura.

Podrška koja se dodjeljuje za gorenavedene programske linije u slučaju da se radi o subjektima koji obavljaju privrednu/ekonomsku djelatnost, bez obzira na njihov pravni status i način na koji se finansiraju, vršiće se pod režimom de minimis pomoći (državna pomoć male vrijednosti), te će ovi korisnici biti u obavezi da postupaju u skladu sa Pravilnikom o listi pravila državne pomoći („Službeni list Crne Gore”, br. 35/14, 02/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 130/20 i 44/21) i dužni su da postupaju u skladu sa odredbama iz zakonskih akata kojima se ova oblast reguliše.

Nakon 2021. godine, Ministarstvo ekonomskog razvoja će svake godine donositi odluku koje će programske linije podržati u tekućoj godini, a u skladu sa Zakonom o budžetu.

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasnite.**

Odobrena sredstva za programske linije biće realizovana u trajanju do 12 mjeseci i isplaćena u više tranši.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasnite.**

Ne. Nijesu definisane konkretne međunarodne finansijske obaveze.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Sva neophodna sredstva za realizaciju Programa obezbijedena su u tekućem budžetu Ministarstva ekonomskog razvoja za ovu godinu, dok će se realizacija mjera u narednim godinama sprovoditi u skladu sa odobrenim godišnjim budžetima.

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?

Ne.

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Ne.

- **Objasnite metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**

/

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Objasnite.**

/

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasnite.**

Korišćena je podrška lokalnog konsultantna za inovacije, koji je angažovan preko UNDP kancelarije u Podgorici, kao i konsultantkinje za državnu pomoć angažovane preko IPA projekta.

#### **7. Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju predloženog akta.
- Mjere su detaljno utvrđene Programom, kod svake programske linije.
- Indikatori: Broj odobrenih projekata, Iznos grantova, Iznos sufinansiranja korisnika, Broj uspostavljenih partnerstava nauka-privreda, Broj novih zapošljavanja.
- Za sprovođenje monitoringa primjene akta biće zaduženo Ministarstvo ekonomskog razvoja, dok će evaluaciju sprovoditi međunarodni eksperti.

Datum i mjesto

Podgorica, 17.09.2021. godine

MINISTAR

Mr. Jakov Milatović



*Jakov Milatović*

