



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-10464/1

Podgorica, 28.07.2021. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
-n/r ministru, gospodinu mr Aleksandru Stijoviću -

Poštovani gospodine Stijoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 07-319/20-11683/27 od 26.07.2021. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga programa podsticanja projekata u vodoprivredi za 2021. godinu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga programa i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da će za sprovođenje predmetnog programa u 2021. godini, biti potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore u ukupnom iznosu od 1.000.000,00 €.

Sredstva potrebna za realizaciju programa planirana su Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Zakonom o budžetu Crne Gore za 2021. godinu ("Sl.list CG", br. 070/21), na potprogramu Podrška vodoprivredi (potprogramski kod 16 006 003), aktivnost Investicije u oblasti vodoprivrede (kod 16 006 003 002), na izdatku 4412 – Izdaci za lokalnu infrastrukturu.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NAZIV PROPISA

Program podsticanja projekata u vodoprivredi za 2021. godinu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Program podsticanja projekata u vodoprivredi je godišnji program preko kojeg Vlada Crne Gore učestvuje u finansiranju:

- upravnih i stručnih poslova u upavljanju vodama,
- uređenju i korišćenju voda,
- zaštiti voda od zagađivanja,
- uređenju vodotoka i zaštiti od štetnog dejstva voda i
- drugih poslova u upavljanju vodama, u skladu sa zakonom.

Programom podsticanja projekata u vodoprivredi za 2021. godinu finansiraju se:

- radovi na objektima vodosnabdijevanja na seoskom području,
- vodosnabdijevanje bezvodnih terena,
- međunarodni odnosi u oblasti vodoprivrede i
- druge namjene u oblasti voda

Realizacijom Programa rješava se problem vodosnabdijevanja seoskog stanovništva, rješavaju se ključni problemi u upavljanju vodama i unaprijeđuje međunarodna saradnja.

Za razliku od gradskih sredina u kojima je stepen opremljenosti vodovodnim instalacijama visok (oko 95%), seoska sredina je nedovoljno opremljena vodovodnim instalacijama, što predstavlja jedan od uzroka migracija stanovništva sa ovog područja.

Za podršku izgradnji vodovoda na seoskom području, koju finansiraju Opština i mještani u MZ u kojima je planirana izgradnja vodovoda, opredijeljen je iznos od 910.000 €, u cilju stvaranja boljih uslova života i rada na selu. Finansiranjem izgradnje vodovoda na seoskom području, ulaže se napor da se većem broju stanovnika na seoskom području omogući adekvatno vodosnabdijevanje, jer je to jedan od osnovnih preduslova da se obezbijedi ostanak i povratak stanovništva na ova područja.

Na bezvodnim terenima vrše se hidrogeološka istraživanja u cilju obezbjeđenja vode za vodosnabdijevanje, a u slučajevima kada se ovim istraživanjima utvrdi da se voda ne može obezbijediti bušenjem bunara ulaže se u izgradnju bistijerni ili vještačkih akumulacija u zavisnosti od specifičnih uslova terana.

Saradnja Crnu Gore sa susjednim državama i širim međunarodnim okruženjem u upavljanju vodama regulisana je međudržavnim ugovorima i potpisanim konvencijama i sporazumima iz oblasti voda. Sve aktivnosti u dijelu upavljanja vodama koje imaju prekogranični uticaj obavljaju se u bliskoj saradnji i uz konsultacije sa susjednim zemljama, a realizacija konkretnih zajedničkih projekata doprinosi unaprijeđenju međunarodne saradnje, kao i planiranja i upavljanja u sektoru voda u Crnoj Gori.

Kada bi ostalo stanje "status quo" ova oblast bi stagnirala.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Ciljevi koji se postižu Programom su:

- povećanje broja objekata za vodosnabdijevanje i obezbijedenje dovoljnih količina kvalitetne vode za seosko stanovništvo,
- unapređenje međunarodnih odnosa i
- poboljšanje uslova vodosnabdijevanja u bezvodnim područjima.

Ciljevi Programa usklađeni su sa Strategijom upravljanja vodama Crne Gore, koja predstavlja planski dokument kojim su utvrđeni dugoročni pravci upravljanja vodama, a jedan od strateških ciljeva Strategije je: Obezbijedenje dovoljnih količina vode odgovarajućeg kvaliteta za javno vodosnabdijevanje stanovništva i za različite privredne potrebe, na način da se ne ugrozi životna sredina.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Donošenje Programa podsticanja projekata u vodoprivredi je zakonska obaveza - član 4 stav 2 Zakona o finansiranju upravljanja vodama („Službeni list CG“, broj 65/08 i 82/20), ali i način da se odrede prioriteta u poslovima upravljanja vodama, koji se finansiraju iz sredstava obezbijedenih u skladu sa Zakonom o finansiranju upravljanja vodama.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Sprovođenje Programa uticaće na poboljšanje života i širenje ekonomskih aktivnosti u ruralnim područjima, na razvoj poljoprivrede u seoskim područjima i na unaprijeđenje stanja u oblasti upravljanja vodama.

Sprovođenje Programa ne izaziva troškove za građane i privredu, naprotiv, stvara bolje uslove za život i mogućnost da se uključe preduzeća koja se bave proizvodnjom i prodajom vodovodnog materijala, izvođenjem radova na izgradnji vodovoda i izvođenjem hidrogeoloških istražnih radova.

Unaprijeđenje stanja u ovoj oblasti opravdava sredstva koja se izdvajaju iz Budžeta.

Administrativnih opterećenja nema.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbijedenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbijedenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Programa potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore u iznosu od 1.000.000 €.

Najveći dio sredstava - 910.000 € opredijeljen je za finansiranje seoskih vodovoda. Program je koncipiran tako što je prioritet dat seoskim vodovodima, koji su finansirani u prethodnom periodu, a zatim i novim zahtjevima za izgradnju vodovoda, koji su dostavljeni od strane Opština. Budući da se radi o većim investicijama i izgradnji koja zahtijeva duži vremenski period, a sa druge strane i velikom broju zahtjeva za finansiranje, teži se tome da se opredijeljena sredstva rasporede na veći broj vodovoda i da se oni finansiraju u određenom vremenskom periodu do njihovog završetka i puštanja u rad.

Implementacijom Programa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a jačaju se međunarodni odnosi u oblasti vodoprivrede.

Sredstva predviđena ovim programom opredijeljena su Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2021. godinu („Službeni list CG“, broj 70/21) u ukupnom iznosu od 1.000.000 € i to: organizacioni kod 41101, program 16 006 – vodoprivreda, potprogram 16 006 003 Podrška vodoprivredi, na poziciji 441 – kapitalni izdaci – izdaci za lokalnu infrastrukturu – 441-2

Programom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom Programa ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

Procjena potrebnih sredstava za izgradnju vodovoda izvršena je na osnovu tehničke dokumentacije i stepena završenosti pojedinih objekata, a dio potrebnih sredstava opredijeljen je, u skladu sa mogućnostima, Programom za ovu godinu.

Sredstva su opredijeljena po namjenama, u skladu sa mogućnostima, u okviru sredstava obezbijedenih u Budžetu Crne Gore.

Nacrt Programa nije dostavljan Ministarstvu finansija na mišljenje.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Pri izradi Programa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Konsultovane su lokalne samouprave u dijelu koji se odnosi na izgradnju vodovoda na seoskom području. Podrška za izgradnju vodovoda daje se na predlog Opština, koje su nosioci aktivnosti uz učešće mještana u Mjesnim zajednicama u kojima je planirana izgradnja vodovoda.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju Programa mogu biti nedovoljna sredstva za realizaciju pojedinih radova i aktivnosti u ovoj godini, zbog čega će se težiti da se učestvuje u finansiranju tih radova i aktivnosti i u narednom periodu do potpune realizacije.

Preduzeće se mjere postepenog obezbijeđenja sredstava iz Budžeta Crne Gore u skladu sa dinamikom koju je odobrilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja i praćenje sprovođenja Programa. Sredstva opredijeljena za finansiranje radova na objektima vodosnabdijevanja na seoskom području usmjeravaće se lokalnim samoupravama, čiji nadležni organi obezbijavaju projektnu dokumentaciju i potrebne saglasnosti, prate realizaciju radova i obezbijavaju racionalnu i namjensku upotrebu uplaćenih sredstva.

Indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva su: broj završenih vodovoda, poboljšanje uslova vodosnabdijevanja u bezvodnim područjima i napredak u međunarodnim odnosima u oblasti vodoprivrede.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije Programa zaduženo je Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

Datum i mjesto

26. jul 2021. godine



Ministar

Aleksandar Stojčić