



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-101741,

Podgorica, 21.07.2021. godine

## MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA

-n/r ministra, gospodina mr Jakova Milatovića-

Poštovani gospodine Milatoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 018-330/21-6135/1 od 19.07.2021. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Prijedloga programa podsticajnih mjera u oblasti turizma za 2021. godinu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Predlogom podsticajnih mjera u oblasti turizma za 2021. godinu definišu se mjere koje će se sprovoditi, korisnici sredstva, uslovi za dodjelu sredstva, iznos sredstva i kriterijumi i postupak za dodjelu sredstava.

Na tekst *Prijedloga programa* i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni materijal za implementaciju *Programa za 2021. godinu* potrebna su finansijska sredstva u ukupnom iznosu od 80.000,00 € iz budžeta Crne Gore.

Sredstva u navedenom iznosu, potrebna za sprovođenje *Prijedloga programa podsticajnih mjera u oblasti turizma za 2021. godinu*, obezbijedena su Zakonom o budžetu Crne Gore za 2021. godinu u okviru budžeta Ministarstva ekonomskog razvoja na izdatku 4181-Subvencije za proizvodnju i pružanje usluga, u okviru aktivnosti 15 019 004 001–Podsticaji u oblasti turizma.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta nema primjedbi na *Prijedlog programa podsticajnih mjera u oblasti turizma za 2021. godinu*.

S poštovanjem,

  
MINISTAR  
mr. Miloško Spajić

<b>IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA</b>	
<b>PREDLAGAČ</b>	<b>MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA</b>
<b>NAZIV PROPISA</b>	<b>Predlog Programa podsticajnih mjera u oblasti turizma za 2021. godinu</b>
<b>1. Definisanje problema</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</b></li> <li>• <b>Koji su uzroci problema?</b></li> <li>• <b>Koje su posljedice problema?</b></li> <li>• <b>Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</b></li> <li>• <b>Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</b></li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Programom podsticajnih mjera u oblasti turizmu za 2021. godinu definiše se mjera sa dvije pod mjere koje će se sprovesti, korisnici sredstava, uslovi za dodjelu sredstava, iznos sredstava i kriterijumi i postupak za dodjelu sredstava.</li> <li>- Pored direktnog priliva od turizma, manifestacije/festivali predstavljaju dugoročnu promociju destinacije. Podsticajem ovog vida turizma očekuje se dalje njegovo evaluiranje i osnaživanje ovog turističkog proizvoda. Putem ovakvih manifestacija brendiranje destinacije se sprovodi na najbrži i najkvalitetniji način, međutim zbog aktuelne epidemiološke situacije smatramo da je podrška ovom vidu turizma potrebna uz striktno poštovanje propisanih epidemioloških mjera koje ni u jednom trenutku ne smiju biti zanemarene.</li> <li>- Programom je predviđeno da se sufinansiraju manifestacije/festivali kojima se obogaćuje i unapređuje turistička ponuda Crne Gore što će doprinijeti boljoj pozicioniranosti Crne Gore kao manifestacione turističke destinacije.</li> </ul>	
<b>2. Ciljevi</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</b></li> <li>• <b>Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</b></li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Diverzifikacija turističke ponude i bolje brendiranje i promocija destinacije, kroz razvoj manifestacionog turizma,</li> <li>- Program podsticajnih mjera u oblasti turizma za 2021. godinu je usklađen sa Zakonom o turizmu i ugostiteljstvu ("Službeni list Crne Gore", br. 002/18 od 10.01.2018, 004/18 od 26.01.2018, 013/18 od 28.02.2018, 025/19 od 30.04.2019, 067/19 od 11.12.2019, 076/20 od 28.07.2020) i članom 111 ovog Zakona.</li> </ul>	
<b>3. Opcije</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</b></li> <li>• <b>Obrazložiti preferiranu opciju?</b></li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Obaveza donošenja Programa podsticajnih mjera u oblasti turizma za 2021. godinu utvrđena je Zakonom o turizmu i ugostiteljstvu ("Službeni list Crne Gore", br. 002/18 od 10.01.2018, 004/18</li> </ul>	

od 26.01.2018, 013/18 od 28.02.2018,025/19 od 30.04.2019, 067/19 od 11.12.2019, 076/20 od 28.07.2020) i članom 111 ovog Zakona.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predlog programa će doprinijeti diversifikaciji turističke ponude Crne Gore i pozicioniranju Crne Gore kao renomirane manifestacione turističke destinacije koja svojim posjetiocima nudi jedinstven i neponovljiv doživljaj. Podsticanjem razvoja manifestacionog turizma se teži ka smanjenju sezonalnosti i cjelogodišnjoj turističkoj ponudi od koje će ugostitelji i država, ali i sami gosti imati višestruke benefite.
- Negativan uticaj: Nema negativnih efekata.
- Donošenje programa ne iziskuje dodatne troškove jer ne predviđa osnivanje novih institucija, kao ni zapošljavanje novih službenika.
- Predlog programa neće izazvati dodatne troškove građanima i privrednim subjektima.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Finansijska sredstva za realizaciju Programa projektovana su na iznos od 80.000,00€ . Sredstva su obezbijeđena iz budžeta Ministarstva ekonomskog razvoja.
- Finansijska sredstva se odnose na vremenski period za 2021. godinu i ista su planirana u tekućoj budžetskoj godini.
- Implementacijom Programa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Implementacijom Programa će se direktno ostvarivati prihodi u budžetu Crne Gore.
- Usvajanjem Programa podsticajnih mjera u oblasti turizma za 2021.godinu nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Prilikom izrade Programa nije korišćena eksterna ekspertiza.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ministarstvo ekonomskog razvoja je odgovorno za praćenje i realizaciju Programa putem kontrole detaljnih narativnih i finansijskih izvještaja sa dokazima o namjenskom trošenju sredstva od strane korisnika sredstava.

Podgorica, 20.07. 2020. godine

**MINISTAR**  
mr Jakov Milatović