



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-16123/1

Podgorica, 30.11.2021. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
-n/r ministra, gospodina mr Aleksandra Stijovića -

Poštovani gospodine Stijoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 07-319/21-13767/3 od 12.11.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog programa monitoringa površinskih i podzemnih voda za 2022. godinu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Programa i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da su za sprovođenje predmetnog programa u 2022. godini, potrebna sredstva iz Budžeta Crne Gore u ukupnom iznosu od 351.000,00€, a da su Prijedlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu utvrđena u iznosu od 190.300,00€.

Sredstva za realizaciju programa u ukupnom iznosu od 190.300,00€ planirana su kod potrošačke jedinice Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju (organizacioni kod 41510) Prijedlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu na programu Hidrometeorologija i seizmologija (programski kod 18 008), potprogram Hidrometeorologija (programski kod 18 008 001), aktivnost Monitoring voda (programski kod 18 008 001 003) i to po sljedećim grupama izdataka: 412 - Ostala lična primanja, iznos od 14.700,00€; 414 - Rashodi za usluge, iznos od 140.650,00€; 415 - Rashodi za tekuće održavanje, iznos od 4.950,00€ i 441 - Kapitalni izdaci, iznos od 30.000,00€.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja predlaže da se sredstva predviđena za sprovođenje navedenog programa usklade sa iznosom sredstava opredijeljenih Zavodu za hidrometeorologiju i seizmologiju Prijedlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA
PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NAZIV PROPISA

Predlog progama monitoringa površinskih i podzemnih voda za 2022.godinu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Osnovni razlog za donošenje ovog programa sadržan je u potrebi praćenja kvalitativnih i kvantitativnih parametara radi postizanja dobrog statusa voda. Osnovni alat za pregled i procjenu statusa, kao i planiranje upravljanja vodama je upravo monitoring. Mreža za monitoring površinskih i podzemnih voda uspostavljena je saglasno zahtjevima iz čl. 8 Okvirne Direktive o vodama tako da osigura cjelovit i sveobuhvatan pregled ekološkog i hemijskog statusa površinskih voda i kvantitativnog i hemijskog statusa podzemnih voda.
- Neophodno praćenje stanja voda radi dostizanja dobrog statusa voda.
- Ukoliko se ne vrši redovni monitoring izgubiće se kontinuitet u izvještavanju o kvalitetu voda, što će uticati na status voda, kao i narušavanje odredaba evropskog zakonodavstvo u oblasti voda.
- Oštećena je država Crna Gora, zbog nepostojanja mehanizama za rješavanje pitanja koja se odnose na monitoring voda.
- U slučaju opcije "status quo" stanje u ovoj oblasti bi stagniralo.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Donošenjem Programa monitoringa voda postiže se konkretan cilj, a to je zaštita

voda, odnosno sprečavanje, kontrola i smanjenje zagađivanja voda radi postizanja dobrog statusa voda.

- Strategija upravljanja vodama koja je usvojena na Vladi 2017. godine kao i Planovi upravljanja vodama koji su urađeni i treba da se usvoje na Vladi, imaju isti cilj, a to je postizanje dobrog statusa voda.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Objasniti preferiranu opciju?**

- Ne postoje druge opcije osim donošenja Programa.
- Vidjeti prethodni odgovor.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu uticaće na unaprijeđenje u monitoringu voda. Ne postoji negativan uticaj.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata. Propis neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasniti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasniti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih

- će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa potrebno je obezbijediti finansijska sredstva u budžetu Crne Gore za 2022.godinu iz Programa 18 008 Hidrometeorologija i seizmologija, Potprogram 18 008 001 Hidrometeorologija, Aktivnost 18008 001 003 Monitoring voda. Za 2022.godinu su planiranja sredstva u iznosu od 351 000 €, a odobrena su u iznosu od 190 300 €.
- Obezbijedenje finansijskih sredstava nije jednokratno već je potrebno svake godine obezbijediti sredstva za monitoring voda.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Vidjeti odgovor iz druge alineje.
- Ne
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Vidjeti odgovor na prvo pitanje.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Nisu postajale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja.
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Konsultacije su vršene sa ZHMS jer je to glavna institucija koja vrši monitoring voda u Crnoj Gori prema Zakonu o vodama, kao i sa MEPU.
- Vidjeti prethodni odgovor.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalne prepreke mogu biti finansijske prirode.
- Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa su revizija postojećih parametara za monitoring, monitoring lokacija, predlog za nove lokacije, laboratorijska oprema i terenska oprema.
- Postizanje dobrog statusa voda.
- Na osnovu Zakona o vodama monitoring voda vrši organ uprave nadležan za hidrometeorološke poslove koji sastavlja godišnji izvještaj o stanju i promjenama kvaliteta i kvantiteta voda i dostavlja Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Upravi za vode, Ministravlju zdravlja, Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i Zavodu za geološka istraživanja.

Datum i mjesto

Podgorica, 12. novembar 2021 .



Starišina

Stojanović

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
NAZIV PROPISA	Predlog programa monitoringa površinskih i podzemnih voda za 2022.godinu
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>- Osnovni razlog za donošenje ovog programa sadržan je u potrebi praćenja kvalitativnih i kvantitativnih parametara radi postizanja dobrog statusa voda. Osnovni alat za pregled i procjenu statusa, kao i planiranje upravljanja vodama je upravo monitoring. Mreža za monitoring površinskih i podzemnih voda uspostavljena je saglasno zahtjevima iz čl. 8 Okvirne Direktive o vodama tako da osigura cjelovit i sveobuhvatan pregled ekološkog i hemijskog statusa površinskih voda i kvantitativnog i hemijskog statusa podzemnih voda.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Neophodno praćenje stanja voda radi dostizanja dobrog statusa voda. - Ukoliko se ne vrši redovni monitoring izgubiće se kontinuitet u izvještavanju o kvalitetu voda, što će uticati na status voda, kao i narušavanje odredaba evropskog zakonodavstva u oblasti voda. - Oštećena je država Crna Gora, zbog nepostojanja mehanizama za rješavanje pitanja koja se odnose na monitoring voda. - U slučaju opcije "status quo" stanje u ovoj oblasti bi stagniralo. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>- Donošenjem Programa monitoringa voda postiže se konkretan cilj, a to je zaštita</p>	

voda, odnosno sprečavanje, kontrola i smanjenje zagađivanja voda radi postizanja dobrog statusa voda.

- Strategija upravljanja vodama koja je usvojena na Vladi 2017. godine kao i Planovi upravljanja vodama koji su urađeni i treba da se usvoje na Vladi, imaju isti cilj, a to je postizanje dobrog statusa voda.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- S obzirom da je neophodno pratiti kvalitativne i kvantitativne parametre površinskih i podzemnih voda radi postizanja dobrog statusa voda, opcija „status quo“ nije prihvatljiva osim donošenje Programa.
- Kako je Crna Gora kandidat za članstvo u EU, to je neophodno usvajanje standarda u pregovaračkom poglavlju 27-Životna sredina za podoblast Kvalitet voda, među kojima je i monitoring voda koji mora biti usaglašen sa Okvirnom direktivom o vodama i drugim direktivama koje se tiču kvaliteta voda.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu uticaće na unaprijeđenje monitoringa voda u smislu sprovođenja Okvirne directive o vodama čiji je osnovni cilj dostizanje i očuvanje dobrog statusa voda radi zaštite voda, odnosno sprečavanja, kontrole i smanjenja zagađivanja voda.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata. Propis neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog**

vremenskog perioda? **Obrazložiti.**

- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Za sprovođenje ovog propisa potrebno je obezbijediti finansijska sredstva u budžetu Crne Gore za 2022.godinu. S obzirom da je na osnovu Zakona o vodama Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju prepoznat kao organ koji je nadležan za sprovođenje ovog programa, to je neophodno obezbijediti finansijska sredstva iz Programa 18 008 Hidrometeorologija i seizmologija, Potprogram 18 008 001 Hidrometeorologija, Aktivnost 18008 001 003 Monitoring voda. Za 2022.godinu su planiranja sredstva u iznosu od 351 000 €, a odobrena su u iznosu od 190 300 €.
- Obezbijedjenje finansijskih sredstava nije jednokratno već je potrebno svake godine obezbijediti sredstva za monitoring voda.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Vidjeti odgovor iz druge alineje .
- Ne
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Vidjeti odgovor na prvo pitanje.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Nisu postajale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja.
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
 - **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
 - **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**
- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

- Konsultacije su vršene sa ZHMS jer je to glavna institucija koja vrši monitoring voda u Crnoj Gori prema Zakonu o vodama, kao i sa MEPU.
- Vidjeti prethodni odgovor.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Potencijalne prepreke mogu biti finansijske prirode.
- Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa su revizija postojećih parametara za monitoring, monitoring lokacija, predlog za nove lokacije, laboratorijska oprema i terenska oprema.
- Postizanje dobrog statusa voda.
- Na osnovu Zakona o vodama monitoring voda vrši organ uprave nadležan za hidrometeorološke poslove koji sastavlja godišnji izvještaj o stanju i promjenama kvaliteta i kvantiteta voda i dostavlja Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Upravi za vode, Ministravlju zdravlja, Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i Zavodu za geološka istraživanja.

Datum i mjesto

Starješina

Podgorica, 12. novembar 2021 .