



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Br: 02-03-10318

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Podgorica, 12.10.2021. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivere Injac-

Poštovana gospođo Injac,

Povodom *Predloga pisma instrukcije u pogledu odgovornosti Tima za vezu u skladu sa Bečkim dokumentom 2011*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga pisma instrukcije* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Pisma instrukcije* i *Izveštaja o analizi uticaja propisa* utvrđeno je da za implementaciju navedenog akta nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore, imajući u vidu da sve troškove sprovedenih aktivnosti na teritoriji Crne Gore snose članovi američke Agencije za smanjenje prijetnji u oblasti odbrane (DTRA).

Shodno tome, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog pisma instrukcije u pogledu odgovornosti Tima za vezu u skladu sa Bečkim dokumentom 2011*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Pismo instrukcije u pogledu odgovornosti Tima za vezu u skladu sa Bečkim dokumentom 2011

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U skladu sa obavezama Crne Gore koje proističu iz Bečkog dokumenta 2011, Crna Gora je dužna da u toku kalendarske godine primi određeni broj inspekcija od strane drugih država OEBS-a. SAD su uputile Pismo instrukcije u pogledu odgovornosti Tima za vezu u skladu sa Bečkim dokumentom 2011, kada se na teritoriji Crne Gore nalaze njihove jedinice.

Pismo instrukcije se implementira samo ukoliko se na našoj teritoriji nalazi američka vojna oprema i/ili osoblje, koje podliježu inspeksijskom režimu po BD11. Američka vojna oprema i/ili osoblje se nalaze na teritoriji Crne Gore u slučajevima izvođenja zajedničkih vojnih vježbi i drugih vojnih aktivnosti.

Glava IX, paragraf 82 Bečkog dokumenta 2011, definiše da će inspeksijski tim zemlje koja vrši inspekciju pored zemlje domaćina, izvršiti i inspekciju snaga i sredstava drugih zemalja koje su raspoređene na teritoriji zemlje domaćina. Inspekcija obuhvata brifing, inspekciju snaga i sredstava, obilazak trupa i uvid u aktivnosti, kontakt sa oružanim snagama, uzimanje foto zapisa, mjerenje geografskih koordinata i opservacijski let iznad teritorije na kojoj su snage razmještene.

Na osnovu Pisma instrukcije, obaveza Ministarstva odbrane Crne Gore je da upozna Agenciju za smanjenje prijetnji u oblasti odbrane –DTRA, u slučaju bilo kakve inspekcije, u zoni u kojoj se nalaze američka vojna oprema i/ili osoblje.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Potpisivanjem navedenog Pisma instrukcije ostvaruju se preduslovi, da ukoliko dođe do situacije da bilo koja američka oprema i /ili osoblje bude predmet inspekcije po BD11, Ministarstvo odbrane Crne Gore će informisati američku Agenciju za smanjenje prijetnji u oblasti odbrane (DTRA) o vrsti i lokaciji predstojećih inspekcija na crnogorskoj teritoriji slanjem kopije odgovarajućeg Obavještenja o namjeri, što je prije moguće po njegovom prijemu, nakon čega će DTRA pisanim putem informisati Ministarstvo odbrane Crne Gore da li je potrebno prisustvo DTRA Tima za vezu.

Tokom usaglašavanja Pisma instrukcije sa predstavnicima SAD-a predstavnici Ministarstva odbrane Crne Gore posvetili su pažnju i usklađenost ciljeva i obaveza koje proističu iz Pisma instrukcije sa politikom i programima Vlade Crne Gore, tako da je sadržaj istog u potpunosti usklađen sa postojećim strategijama i programima Vlade.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Najpovoljnija opcija je potpisivanje Pisma instrukcije, čime će se omogućiti dalje unaprjeđenje saradnje sa SAD po pitanju kontrole naoružanja na temelju uzajamnog poštovanja i povjerenja.

4. Analiza uticaja -

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Potpisivanje Pisma instrukcije imaće pozitivne implikacije u pogledu ispunjavanja obaveza definisanih Bečkim dokumentom 2011.

Primjena Pisma instrukcije neće imati negativne uticaje na Crnu Goru.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- a) Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- b) Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- c) Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- d) Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- e) Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- f) Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- g) Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- h) Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- i) Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- j) Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- a) Za implementaciju Pisma instrukcije između Agencije za smanjenje prijetnji u oblasti odbrane (DTRA) i Ministarstva odbrane Crne Gore, nije potrebno izdvajanje sredstva iz budžeta Crne Gore. Sredstva nijesu obezbijeđena budžetom, imajući u vidu da će sve troškove sprovedenih aktivnosti na teritoriji Crne Gore snositi članovi DTRA Tima za vezu.
- b) Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava.
- c) Implementacijom Pisma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze;
- d) Sredstva nijesu obezbijeđena budžetom za tekuću a ujedno se neće planirati ni u narednoj godini, s obzirom da sve troškove obezbjeđuje DTRA;
- e) Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata;
- f) Implementacijom Pisma instrukcije ostvariće se prihod za budžet Crne Gore, ali ne možemo predvidjeti u kom tačnom iznosu, imajući u vidu da zavisi od broja učesnika i usluga koje će se koristiti za održavanje navedenih aktivnosti na teritoriji CG.
- g) /
- h) /
- i) Pismo instrukcije se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.
- j) /

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertaska podrška i ako da, kako.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

S obzirom na to da za implementaciju Pisma instrukcije nije predviđeno donošenje podzakonskih akata niti je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta, nisu konsultovane grupe zainteresovanih strana ni u jednoj fazi RIA procesa.

S obzirom na to da nisu konsultovane grupe zainteresovanih strana, nije bilo predloga i sugestija.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se problemi u primjeni ovog Pisma instrukcije, a nadzor nad sprovođenjem istog vršiće Ministarstvo odbrane.

Datum i mjesto

MINISTAR

21.07.2021. godine

Prof. dr Olivera Injac



Olivera Injac