



CrnaGora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-2199/1

Podgorica, 02.03.2021.godine

VLADA CRNE GORE
KABINET PREDsjedNIKA
Kancelarija za evropske integracije
-n/r glavne pregovaračice, g-đe Zorke Kordić-

Poštovana gospodo Kordić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-004-908/21-248 od 15.02.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o Nacionalnoj investicionoj komisiji*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Ovom odlukom utvrđuje se sastav i način rada Nacionalne investicione komisije kao privremenog radnog tijela Vlade Crne Gore. Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ove Odluke, nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore. Takođe, implementacijom iste ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a usvajanjem Odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Shodno navedenom, sa aspekta budžeta, Ministarstvo finansija nema primjedbi na Predlog odluke o Nacionalnoj investicionoj komisiji.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Milojko Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O NACIONALNOJ INVESTICIONOJ KOMISIJI
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Ovom odlukom predlaže se obrazovanje Nacionalne investicione komisije (NIK) koja će, u skladu s preporukama Evropske komisije, odlučivati o prioritetnim investicionim projektima u kontekstu pripreme za korištenje sredstava finansijske podrške EU koja će Crnoj Gori u narednom periodu biti dostupna za investiranje u infrastrukturne projekte. Obrazovanje Nacionalne investicione komisije je neophodan uslov za operativno korištenje bespovratnih sredstava iz fondova EU koji će tokom finansijske perspektive 2021-2027 biti dostupne za sprovođenje nacionalnih i regionalnih infrastrukturnih projekata.</p> <p>Poslovi koje će obavljati Nacionalna investiciona komisija biće direktno povezani s izradom Jedinственe liste prioritetnih infrastrukturnih projekata, što je Evropska komisija definisala kao osnovni preduslov za odobravanje sredstava za sprovođenje investicionih projekata u narednom periodu.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Cilj uspostavljanja NIK-a je uspostavljanje strukture koja će biti zadužena za uspostavljanje Jedinственe liste investicionih projekata koji su prioritet za finansiranje iz EU fondova i ostalih izvora finansiranja. Uspostavljena struktura i definisana lista prioritetnih projekata istovremeno će biti i potvrda spremnosti države da sama jasno definiše prioritetne projekte koji su u isto vrijeme i odraz definisanih strategijskih pravaca razvoja. Uspostavljanje ovakve strukture Evropska komisija je definisala kao potreban uslov za dodjelu bespovratne podrške projektima s jedinstvene liste, bilo da se radi o podršci kroz Zapadnobalkanski investicioni okvir, Višekorisnički program Ipe ili ostale vidove finansiranja.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? <p>Nakon analize mogućih opcija za postizanje cilja, metodološki pristup Zapadnobalkanskog investicionog okvira (ZIO), posredstvom kojeg se implementirala finansijska podrška za region predviđa formiranje Nacionalne investicione komisije, najznačajnijeg tijela na nacionalnom nivou, čije je uspostavljanje Evropska komisija ocijenila</p>	

kao obavezno za sve države Zapadnog Balkana, kako bi se sredstva mogla koristiti u narednom periodu.

Imajući u vidu značaj obrazovanja Nacionalne investicione komisije za ažuriranje i predlaganje za finansiranje projekata sa Jedinstvene liste prioriternih infrastrukturnih projekata, smatramo da je za članove ovog tijela neophodno imenovati najznačajnije pozicije u izvršnoj vlasti. Svako učešće u radu Nacionalne investicione komisije državnih službenika koji se ne bave donošenjem odluka i predlaganjem pravaca razvoja Crne Gore bi doveo do nepovjerenja Evropske komisije i uskraćivanja bespovratnih sredstava.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ovim aktom ne propisuje se stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Rješenje o obrazovanju Nacionalne investicione komisije će imati pozitivan uticaj na sve institucije koje žele da predlože projekte za uvrštavanje na Jedinstvenu listu prioriternih infrastrukturnih projekata, kao jednog od preduslova za predlaganje za finansiranje kroz Zapadnobalkanski okvir. Takođe, uspostavljanjem ove Komisije na dugoročnoj osnovi će se definisati razvojni ciljevi Crne Gore kada su u pitanju infrastrukturni projekti, što je jedan od zahtjeva Evropske komisije kada se predlažu za finansiranje kroz razne vrste poziva za dobijanje bespovratne podrške.

U ovom momentu ne može se izmjeriti negativan uticaj na bilo koju instituciju, pojedinca ili na društvo uopšte, imajući u vidu da se na Jedinstvenu listu prioriternih infrastrukturnih projekata predlažu projekti koje država Crne Gore, sa najvišeg nivoa, želi predložiti za finansiranje.

Direktni uticaj koji će donošenje odluke o obrazovanju Komisije imati je regulisanje okvira za prioritizaciju infrastrukturnih projekata, što će se direktno odraziti na budžet Crne Gore smanjenjem izdvajanja ukoliko se kroz Zapadnobalkanski okvir odobre sredstva, a indirektno na sve građane jer će se unapređenjem infrastrukture unaprijediti i kvalitet života.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Odluke nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Ne proizilaze

međunarodne finansijske obaveze, a usvajanjem Odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze. Implementacijom Odluke ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom pripreme predloga Odluke o obrazovanju Nacionalne komisije nije korišćena ekspertska podrška i predloženo je usvajanje Odluke u skladu sa uporednim iskustvima država u regionu po pitanju uspostavljanja strukture koja će se baviti definisanjem Jedinственe liste prioriternih infrastrukturnih projekata

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.

Za monitoring i evaluaciju odluka koje donese Nacionalna investiciona komisija će biti zadužena Kancelarija za evropske integracije kao tehnički sekretarijat Komisije, odnosno Vlada Crne Gore koja će odluke donešene na sjednicama Nacionalne investicione komisije usvajati, davati saglasnost ili odobravati kroz zaključke. Neki od indikatora mogu biti broj sastanaka Nacionalne investicione komisije, broj usvojenih polugodišnjih izvještaja, broj projekata koji su predloženi za finansiranje kroz Zapadnobalkanski okvir a svi indikatori će biti kvantitativno izraženi i primjenjivani po potrebi

Datum i mjesto

2. mart 2021. godine

Starješina
Zorka Kordić
GLAVNA PREGOVARAČICA
NACIONALNA IPA KOORDINATORKA