



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Br: 02-03-15179

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Podgorica, 16.11.2021. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivere Injac-

Poštovana gospođo Injac,

Povodom Predloga memoranduma o saradnji između Ministarstva odbrane Crne Gore i Misije OEBS-a u Crnoj Gori, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga memoranduma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga memoranduma i Izvještaja o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju navedenog Memoranduma nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Shodno tome, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog memoranduma o saradnji između Ministarstva odbrane Crne Gore i Misije OEBS-a u Crnoj Gori.

S poštovanjem,



RIA OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Predlog Memoranduma o saradnji između Ministarstva odbrane Crne Gore i Misije OEBS-a u Crnoj Gori

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Misija Organizacije za evropsku bezbjednost i saradnju u Crnoj Gori (u daljem tekstu Misija OEBS-a) i Ministarstvo odbrane Crne Gore (u daljem tekstu: Ministarstvo) obostrano su izrazili namjeru da svoju saradnju nastave i razvijaju u skladu sa precizno definisanim pravnim okvirom koji će biti formulisan kroz odgovarajući Memorandum o razumijevanju (u daljem tekstu: Memorandum).

Iako je dosadašnja saradnja dvije strane bila obimna i kvalitetna, strane su se saglasile da će potpisivanje Memoranduma, zahvaljujući jasno definisanim pravnim okvirima koje Memorandum obezbjeđuje, omogućiti dodatno unapređenje međusobne saradnje, a pozitivno će se odraziti i na saradnju drugih državnih institucija sa Misijom OEBS-a.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Memorandum se odnosi na postizanje sljedećih ciljeva:

- Unapređenje kapaciteta za obuku i koordinaciju Ministarstva u oblasti upravljanja malokalibarskim i lakim oružjem i zalihama konvencionalne municije (Small Arms and Light Weapons – SALW, Stockpiles of Conventional Ammunition - SCA);
- Uspostavljanje okvira za nadzor nad zalihama konvencionalne municije;
- Unapređenje kapaciteta i regulative Ministarstva za bezbjedno i održivo upravljanje zalihama municije i eksploziva;
- Unapređenje kapaciteta za siguran i bezbjedan transport SALW/SCA;
- Jačanje sposobnosti Ministarstva u oblasti sajber bezbjednosti;
- Unapređenje saradnje u drugim oblastima uz uključivanje drugih korisničkih institucija Crne Gore i jedinica OEBS-a u interesu obje strane.

Ova saradnja bi se prije svega ogledala u pružanju stručne, savjetodavne i tehničke pomoći, kao i logističke podrške od strane Misije OEBS-a.

Svi ciljevi su u potpunosti usklađeni sa Strategijskim pregledom odbrane, Dugoročnim planom razvoja odbrane, kao i ostalim strategijskim i programskim dokumentima Vlade.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Najpovoljnija opcija je potpisivanje ovog Memoranduma čime bi se omogućilo dodatno unapređenje saradnje obje strane, a pozitivno će se odraziti i na saradnju drugih državnih institucija sa Misijom OEBS-a.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati

- pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Potpisivanje navedenog Memoranduma će pozitivno uticati na Ministarstvo odbrane, Vojsku Crne Gore i lica u službi u Vojsci.

Memorandum će omogućiti unapređenje stanja u Ministarstvu i Vojsci Crne Gore u više oblasti, i to:

- Kapaciteti za obuku i koordinaciju Ministarstva u oblasti upravljanja SALW/SCA;
- Okviri za nadzor nad zalihama konvencionalne municije;
- Kapaciteti i regulativa Ministarstva za bezbjedno i održivo upravljanje zalihama municije i eksploziva;
- Kapaciteti za siguran i bezbjedan transport SALW/SCA;
- Sposobnosti Ministarstva u oblasti sajber bezbjednosti.

Takođe, projekti koji će se zajednički realizovati sa Misijom OEBS-a će znatno doprinijeti opštoj bezbjednosti stanovništva, posebno u oblastima gdje se skladišti municija Vojske, bezbjednosti pripadnika Vojske Crne Gore i infrastrukture, kao i zaštiti životne sredine.

Primjena Memoranduma će se odnositi i na druge oblasti uz uključivanje drugih institucija Crne Gore i jedinica OEBS-a u interesu obje strane.

Primjena navedenog Memoranduma neće izazvati troškove građanima i privredi.

Sadržaj Memoranduma se ne odnosi na eventualno stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

Primjena Memoranduma ne izaziva administrativna opterećenja, niti stvaranje biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- a) Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- b) Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- c) Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- d) Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- e) Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- f) Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- g) Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- h) Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- i) Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- j) Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

a) Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju ovog Memoranduma.

b) /

c) Primjena Memoranduma ne izaziva međunarodne finansijske obaveze.

d) /

e) Primjena Memoranduma ne predviđa donošenje podzakonskih akata iz kojih će

- proisteći finansijske obaveze.
- f) Primjenom Memoranduma se neće ostvariti direktan prihod za budžet Crne Gore, ali u budućem periodu Crna Gora neće imati potrebu za obukom, uslugama i opremom koji će biti obezbjeđivani projektima saradnje sa OEBS-om, a koji će se realizovati u skladu sa Memorandumom, što će rasteretiti budžet narednih godina.
- g) /
- h) /
- i) Predlog za potpisivanje Memoranduma se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.
- j) /

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U konsultacijama tokom izrade predloga Memoranduma nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

U konsultacijama sa crnogorske strane učestvovali su predstavnici Direktorata za logistiku, Direktorata za politiku odbrane Ministarstva odbrane Crne Gore, kao i pripadnici Generalštaba Vojske Crne Gore, a sa strane OEBS-a predstavnici Misije OEBS-a.

Svi predlozi i sugestije zainteresovanih strana su tokom konsultacija prihvaćeni, uz visok stepen obostranog razumijevanja i uvažavanja.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se problemi u primjeni ovog Memoranduma, a nadzor nad sprovođenjem istog vršiće Ministarstvo odbrane.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su obuka, oprema i usluge koji će se u narednom periodu obezbjeđivati Ministarstvu i Vojsci Crne Gore, kao i drugim državnim institucijama, u skladu sa Memorandumom.

Datum i mjesto

___ .10.2021. godine

V.D. GENERALNOG DIREKTORA DL


potpukovnik mr Veljko Mališić