



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-12167

Podgorica, 14.09.2021. godine

VLADA CRNE GORE
Kancelarija za evropske integracije
-n/r glavne pregovaračice, gospođe Zorke Kordić-

Poštovana gospođo Kordić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-004-908/21-1818 od 08.09.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog finansijskog sporazuma za 2020. godinu, koji se odnosi na IPA Program prekogranične saradnje Bosna i Hercegovina – Crna Gora 2014-2020*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga finansijskog sporazuma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju Finansijskog sporazuma nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za tekuću i narednu fiskalnu godinu, s obzirom da se od država korisnica Ipe II ne zahtijevaju finansijski doprinosi.

Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet Crne Gore, kroz Projekat tehničke podrške.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog finansijskog sporazuma za 2020. godinu, koji se odnosi na IPA Program prekogranične saradnje Bosna i Hercegovina – Crna Gora 2014-2020.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Miloško Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

NAZIV PROPISA

Finansijski sporazum između Evropske komisije, Bosne i Hercegovine i Crne Gore za program prekogranične saradnje Bosna i Hercegovina – Crna Gora za 2020. godinu

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Program prekogranične saradnje između Bosne i Hercegovine i Crne Gore 2014-2020 (Program) sprovodi se u okviru Instrumenta pretpristupne podrške 2014-2020 (IPA II). IPA II podržava prekograničnu saradnju u cilju unapređenja dobrosusjedskih odnosa, podsticanja integracije u Uniju, jačanja integracije zajednica i unapređenja društveno-ekonomskog razvoja.

U cilju sprovođenja Programa, neophodno je da Evropska komisija, Vlada Crne Gore i Vlada Bosne i Hercegovine zaključe Finansijski sporazum (alokacija za 2020. godinu), kojim se utvrđuju uslovi pružanja podrške EU, pravila i postupci isplate koja se odnosi na podršku i uslove pod kojima će se upravljati podrškom.

Ovaj Program se sprovodi pod direktnim upravljanjem, što znači da je za ugovaranje projekata zadužena Delegacija Evropske unije u Bosni i Hercegovini.

Takođe, potpisivanjem ovog Sporazuma se obezbjeđuje izvršavanje svih obaveza koje države preuzimaju kako bi ispunile ciljeve koji su predviđeni Programom.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Opšti cilj programa je poboljšanje standarda i kvaliteta života ljudi u programskom području kroz ekološki održiv i socijalno sveobuhvatan ekonomski razvoj regiona, uz poštovanje njenog zajedničkog kulturnog i prirodnog naslijeđa. Program doprinosi ostvarenju ciljeva Strategije razvoja Jugoistočne Evrope do 2020. godine (*SEE 2020*) i Strategije razvoja Evrope do 2020. godine (*Europe 2020*) za pametni, održivi, inkluzivni i integrisani rast, kao i ostvarenju ekonomske, socijalne i teritorijalne kohezije.

Cilj je podijeljen u sljedeće tematske prioritete:

- TP1: Podsticanje zapošljavanja, mobilnosti radne snage i socijalne i kulturne inkluzije sa

obje strane granice;

- TP2: Zaštita životne sredine, podsticanje prilagođavanja klimatskim promjenama i njihovog smanjenja, prevencija i upravljanje rizicima;
- TP3: Promocija turizma i kulturne i prirodne baštine;
- TP 4: Tehnička podrška.

Osnovni cilj Sporazuma je regulisanje osnovnih prava za saradnju i sprovođenje EU podrške u okviru Programa.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Objasni preferiranu opciju?**

U skladu sa članom 8 Okvirnog sporazuma između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretprijetne podrške (IPA II), Komisija i Korisnik IPA II zaključuju Finansijski sporazum shodno članu 6 Uredbe o sprovođenju IPA II, kada to nalaže predmetna odluka o finansiranju. Finansijski sporazumi između ostalog, predviđaju uslove upravljanja podrškom IPA II, uključujući važeće metode sprovođenja, intezitet pomoći, rokove sprovođenja, kao i pravila o prihvatljivosti troškova.

U cilju sprovođenja Programa prekogranične saradnje između Bosne i Hercegovine i Crne Gore 2014-2020, Evropska komisija, Vlada Crne Gore i Vlada Federacije Bosne i Hercegovine za svaku godišnju alokaciju zaključuju finansijske sporazume kojim se utvrđuju uslovi pružanja podrške EU, pravila i postupci isplate koji se odnose na podršku, kao i uslove pod kojima se njome upravlja.

Takođe, potpisivanjem ovih sporazuma omogućeno je izvršavanje svih obaveza koje države preuzimaju kako bi ispunile ciljeve predviđene Programom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Rješenja u propisu će uticati na buduće korisnike sredstava u okviru Programa. Ciljne grupe i krajnji korisnici su strukture upravljanja programom, uključujući ugovorna tijela, potencijalni podnosioci projektnih predloga, korisnici bespovratnih sredstava, krajnji korisnici projekta, kao i šira javnost.

Stopa sufinansiranja Unije na nivou svakog tematskog prioriteta nije manja od 20%, niti veća od 85% prihvatljivih troškova. Sufinansiranje tematskih prioriteta obezbjeđuju korisnici bespovratnih sredstava, u iznosu od najmanje 15% ukupnih troškova na nivou projekta. Iznos opredijeljen za tehničku podršku sprovođenju Programa je ograničen na 10% ukupne vrijednosti Programa, dok je stopa sufinansiranja tehničke podrške od strane Unije 100%.

Usvajanjem ovog Sporazuma ne predviđa se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu niti tržišna konkurencija. Takođe, Sporazum neće izazvati administrativno opterećenje niti stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za sprovođenje ovog Sporazuma.

- Finansijski sporazumi se potpisuju za svaku pojedinačnu finansijsku godinu. Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava.

- Ne, implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Finansijska sredstva nijesu obezbijedena u budžetu za tekuću i narednu fiskalnu godinu, s obzirom na to da se od država korisnica Ipe II ne zahtijevaju nikakvi finansijski doprinosi.

- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

- Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet Crne Gore, kroz Projekat tehničke podrške.

- Ukupni procijenjeni troškovi za 2020. ovog Programa iznose 1.270.588,00 eura i maksimalni doprinos Unije je određen na 1.080.000,00 eura. Sufinansiranje tematskih prioriteta obezbjeđuju korisnici bespovratnih sredstava, u iznosu od najmanje 15% ukupnih troškova na nivou projekta.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U procesu izrade teksta Finansijskog sporazuma za 2020. godine nije korišćena eksterna ekspertiza.

Nacrt teksta Sporazuma izrađen je od strane Direktorata za susjedsku politiku i pregovore o proširenju (Jedinica za Crnu Goru) u Evropskoj komisiji, nakon čega je usaglašen između sve tri strane potpisnice.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Operativna struktura Crne Gore (Kancelarija za evropske integracije) u sprovođenju ovog Programa tijesno saraduje sa Operativnom strukturom Bosne i Hercegovine (Direkcija za evropske integracije Vijeća ministara Bosne i Hercegovine). Operativne strukture zemalja učesnica Programa osnivaju Zajednički tehnički sekretarijat koji pomaže operativnim strukturama i Zajedničkom odboru za nadgledanje u vršenju njihovih dužnosti.

Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su definisani programskim dokumentom koji je usvojen od strane Evropske komisije. Praćenje indikatora će biti u nadležnosti Zajedničkog odbora za nadgledanje, kojeg čine predstavnici svake zemlje učesnice programa i Evropske komisije.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zadužen Odsjek za evropsku teritorijalnu saradnju u Kancelariji za evropske integracije.

Datum i mjesto

8. septembar 2021. godine, Podgorica

**GLAVNA PREGOVARAČICA
NACIONALNA IPA KOORDINATORKA**



Zorka Kordić