



CrnaGora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-2630/1

Podgorica, 04.03.2021.godine

**VLADA CRNE GORE**  
**KABINET PREDsjedNIKA**  
**Kancelarija za evropske integracije**

-n/r glavne pregovaračice, g-đe Zorke Kordić-

Poštovana gospođo Kordić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-004-908/21-276 od 22.02.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predloge Dopuna Finansijskih sporazuma za Programe prekogranične saradnje Crna Gora – Kosovo za 2014. i 2015. godinu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Ovim dopunama Finansijskih sporazuma za 2014. i 2015. godinu predlaže se produžavanje perioda trajanja izvršenja, kao i operativni implementacioni period zaključenih finansijskih sporazuma, za jednu godinu, što bi omogućilo sigurnost u pogledu efikasnosti finansiranih projekata, imajući u vidu moguća kašnjenja u realizaciji pojedinih aktivnosti ugovorenih projekata, usled pandemije virusa COVID-19.

Na tekstove Predloga dopuna Finansijskih sporazuma i pripremljene Izvještaje o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljene akte i Izvještaje o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju dopune ovih propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dopune Finansijskih sporazuma za 2014. i 2015.godinu koji se odnose na programe prekogranične saradnje Crna Gora – Kosovo.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Miloško Spajić

# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

NAZIV PROPISA

Dopuna 1 Finansijskog sporazuma za Program prekogranične saradnje Crna Gora - Kosovo za 2015. godinu

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Program prekogranične saradnje između Crne Gore i Kosova 2014-2020 (Program) sprovodi se u okviru Instrumenta prepristupne podrške 2014-2020 (IPA II). IPA II podržava prekograničnu saradnju u cilju unapređenja dobrosusjedskih odnosa, podsticanja integracije u Uniju, jačanja integracije zajednica i unapređenja društveno-ekonomskog razvoja.

U cilju sprovođenja Programa, Evropska komisija, Vlada Crne Gore i Vlada Republike Kosovo zaključile su Finansijski sporazum za Program prekogranične saradnje Crna Gora - Kosovo za 2015. godinu, kojim se utvrđuju uslovi pružanja podrške EU, pravila i postupci isplate koja se odnosi na podršku, kao i uslove pod kojima će se upravljati podrškom. Sporazum je prvobitno zaključen između Evropske komisije, Crne Gore i Kosova 16. juna 2016. godine.

Međutim, imajući u vidu moguća kašnjenja u realizaciji pojedinih aktivnosti ugovorenih projekata, usled pandemije virusa COVID-19, potrebno je produžiti period trajanja izvršenja, kao i operativni implementacioni period zaključenih finansijskih sporazuma, za jednu (1) godinu, što bi omogućilo sigurnost u pogledu efikasnosti finansiranih akcija. Zbog toga je Evropska komisija predložila potpisivanje Dopune 1 Finansijskog sporazuma za Program prekogranične saradnje Crna Gora - Kosovo za 2015. godinu.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Opšti cilj ovog prekograničnog programa jeste promovisanje/jaćanje dobrosusjedskih odnosa i socio-ekonomskog razvoja pograničnih regija, kroz valorizaciju njihovog turističkog potencijala, ekološki održiv i društveno inkluzivni ekonomski razvoj, uvažavajući njihovo zajedničko kulturno i prirodno nasljeđe.

Cilj je podijeljen u sljedeće tematske prioritete:

- TP1: Promovisanje zapošljavanja, mobilnosti radne snage i socijalne i kulturne inkluzije s obje strane granice;
- TP2: Zaštita životne sredine, podsticanje prilagođavanja klimatskim promjenama i njihovog smanjenja, prevencija i upravljanje rizicima;
- TP3: Promocija turizma, kulturnog i prirodnog nasljeđa;

- TP 4: Tehnička podrška.

Osnovni cilj Dopune 1 Finansijskog sporazuma za Program prekogranične saradnje Crna Gora - Kosovo za 2015. godinu je produženje perioda trajanja izvršenja, kao i operativnog implementacionog perioda u okviru Programa.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

n/a

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu će uticati na buduće korisnike sredstava u okviru Programa. Ciljne grupe i krajnji korisnici su strukture za upravljanje programom, uključujući i ugovorna tijela, potencijalni podnosioci projektnih predloga, korisnici bespovratnih sredstava, krajnji korisnici projekta kao i šira javnost.

Stopa sufinansiranja Unije na nivou svakog tematskog prioriteta nije manja od 20%, niti veća od 85% prihvatljivih troškova. Sufinansiranje tematskih prioriteta obezbjeđuju korisnici bespovratnih sredstava, u iznosu od najmanje 15% ukupnih troškova na nivou projekta. Iznos opredijeljen za tehničku podršku sprovođenju Programa je ograničen na 10% ukupne vrijednosti Programa, dok je stopa sufinansiranja tehničke podrške od strane Unije 100%.

Usvajanjem Dopune 1 Finansijskog sporazuma za Program prekogranične saradnje Crna Gora - Kosovo za 2015. godinu ne predviđa se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu niti tržišna konkurencija. Takođe, dopuna sporazuma neće izazvati administrativno opterećenje niti stvoriti biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih

- izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za sprovođenje ove dopune sporazuma.
- Dopuna sporazuma se potpisuje za svaku pojedinačnu finansijsku godinu. Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava.
- Ne, implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sprovođenje propisa ne zahtjeva dodatna fiskalna izdvajanja.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Ukupni procijenjeni troškovi za alokaciju za 2015. godinu iznose 1,4 miliona eura i maksimalni doprinos Unije je određen na 1,2 miliona eura. Sufinansiranje tematskih prioriteta obezbjeđuju korisnici bespovratnih sredstava, u iznosu od najmanje 15% ukupnih troškova na nivou projekta.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U konsultacijama su učestvovalе sve strane potpisnice.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Operativna struktura Crne Gore (Kancelarija za evropske integracije i Direktorat za finansiranje i ugovaranje sredstva EU pomoći koji je smješten u Ministarstvu finansija) u sprovođenju ovog Programa saraduje sa Operativnom strukturom Kosova (Ministarstvo lokalne uprave). Operativne strukture zemalja učesnica Programa osnivaju Zajednički tehnički sekretarijat koji pomaže operativnim strukturama i Zajedničkom odboru za nadgledanje u vršenju njihovih dužnosti.

Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su definisani Programskim dokumentom koji je usvojen od strane Evropske komisije. Praćenje indikatora će biti u nadležnosti Zajedničkog odbora za nadgledanje, koji čine predstavnici svake zemlje učesnice programa i Evropske komisije.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zadužen Odsjek za evropsku teritorijalnu saradnju u Kancelariji za evropske integracije.

Datum i mjesto

22. februar 2021. godine, Podgorica

GLAVNA PREGOVARAČICA  
NACIONALNA IPA KOORDINATORKA

