



CrnaGora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-3764

Podgorica, 23.03.2021. godine

VLADA CRNE GORE
Kancelarija za evropske integracije
-n/r glavne pregovaračice, gospođe Zorke Kordić-

Poštovana gospođo Kordić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-004-908/21-414 od 12.03.2021. godine, kojim se traži mišljenje na Predlog dopune 2 Sporazuma o sprovođenju projekta tehničke podrške „TA-MONTENEGRO/No.351“ u okviru Interreg IPA programa prekogranične saradnje Italija-Albanija_Crna Gora 2014-2020, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga dopune Sporazuma i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa utvrđeno je da je za implementaciju ovog Predloga potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Kako je navedeno, u Izveštaju o sprovedenoj analizi uticaja propisa, upravljačko tijelo Programa je nakon obračuna na nivou prioriteta 5 "Tehnička podrška", koju koriste sve tri zemlje članice Programa, smanjilo iznos obaveznog učešća Crne Gore sa 180.485,32€ na 179.053,11€.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog dopune 2 Sprazuma o sprovođenju projekta tehničke podrške „TA-MONTENEGRO/No.351“ u okviru Interreg IPA programa prekogranične saradnje Italija-Albanija-Crna Gora 2014-2020.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Milojko Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE
NAZIV PROPISA	Predlog dopune 2 Sporazuma o sprovođenju projekta tehničke podrške „TA-MONTENEGRO/No. 351“ u okviru Interreg IPA programa prekogranične saradnje Italija - Albanija - Crna Gora 2014-2020

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Interreg IPA program prekogranične saradnje Italija – Albanija - Crna Gora za period 2014–2020 (Program) jedan je od instrumenata za sprovođenje kohezione politike EU i ostvarivanja ciljeva strategije Evropa 2020, koji podrazumijevaju pametan, održiv i sveobuhvatan rast koji treba postići fokusiranjem na efikasnije investiranje u obrazovanje, istraživanje i inovacije, usmjerenje na privredu s niskim procentom ugljenika, otvaranje novih radnim mjestima i smanjenje siromaštva.

Program se provodi u okviru četiri tematska prioriteta:

1. Osnježivanje prekogranične saradnje i konkurentnosti malih i srednjih preduzeća;
2. Pametno upravljanje prirodnim i kulturnim resursima za održivi turizam i privlačnost programske teritorije;
3. Zaštita životne sredine, upravljanje rizicima i nisko-karbonska strategija;
4. Povećanje povezanosti prekogranične oblasti, unapređenje usluga za održivi saobraćaj i poboljšanje javne infrastrukture.

Uz ova četiri tematska prioriteta, Program obuhvata poseban prioritet **Tehnička podrška**, koji je usmjeren, između ostalog, na obezbjeđivanje efikasnog upravljanja i administracije prekograničnog programa. Program uključuje određenu budžetsku raspodjelu sredstava za operacije tehničke pomoći, uključujući i pripremu, upravljanje, praćenje, evaluaciju, informisanje, komunikaciju, umrežavanje, rješavanje pritužbi, kontrolu i aktivnosti revizije u vezi sa sprovođenjem Programa i aktivnosti u svrhu jačanja administrativnih kapaciteta za sprovođenje Programa.

U okviru Programa, Kancelarija za evropske integracije, kao nacionalno tijelo, sprovodi projekat tehničke podrške „TA-MONTENEGRO/No. 351“ (Projekat). Projekat ima za cilj da obezbijedi efikasno i efektivno upravljanje i sprovođenje Programa, kao i unapređenje podrške podnosiocima predloga projekata i korisnicima.

Odlukom Zajedničkog odbora za nadgledanje Programa, od 19. decembra 2019. godine, odobren je predlog za uključivanje Revizorskog tijela Crne Gore kao korisnika u projektu. Nakon toga, Vlada Crne Gore je 6. avgusta 2020. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade, usvojila prvu dopunu Sporazuma o sprovođenju projekta tehničke podrške „TA-MONTENEGRO/No. 351“. Tadašnje Dopune usvojene su radi priključivanja Revizorskog tijela Crne Gore projektu tehničke podrške, kako bi se obezbjedila podrška za sprovednje revizorskih aktivnosti u Crnoj Gori.

Početakom 2021. godine, Upravljačko tijelo Programa je nakon obračuna na nivou prioriteta 5 „Tehnička podrška“, koju koriste sve tri zemlje učesnice Programa, smanjilo iznos obaveznog učešća Crne Gore sa 180.485,32 € na 179.053,11 €, te je predmetnu izmjenu neophodno konstatovati izmjenom člana 4. Sporazuma o sprovođenju projekta tehničke podrške „TA-MONTENEGRO/No. 351“, što je predmet Dopune 2 ovog sporazuma.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Projekat je usmjeren na obezbjeđivanje efikasnog upravljanja i administracije prekograničnog programa. U skladu sa tim, Program uključuje određenu budžetsku raspodjelu sredstava za operacije tehničke pomoći, uključujući i pripremu, upravljanje, praćenje, evaluaciju, informisanje, komunikaciju, umrežavanje, rješavanje pritužbi, kontrolu i aktivnosti revizije u vezi sa sprovođenjem Programa i aktivnosti u svrhu jačanja administrativnih kapaciteta za sprovođenje Programa. Predloženim izmjenama se želi unaprijediti efikasnost sprovođenja programskih aktivnosti na način što će se omogućiti određeni iznos podrške Revizorskom tijelu koje je zaduženo za kontrolu funkcionisanja sistema i provjere na nivou operacija.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

n/a

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu će uticati na Kancelariju za evropske integracije, kao vodećeg partnera, i Revizorsko tijelo Crne Gore, kao partnera na projektu tehničke podrške.

Primjena propisa ne izaziva dodatne troškove građanima i privredi, već se kroz realizaciju projekta tehničke podrške sprovode aktivnosti koje doprinose efikasnom upravljanju Programom, kao i podizanju svijesti o Programu kod nacionalnih, regionalnih i lokalnih vlasti, kao i populaciji u programskom području.

Ovim propisom nije predviđeno stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, kao ni administrativno opterećenje i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

1. Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
2. Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
3. Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
4. Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
5. Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
6. Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
7. Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
8. Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
9. Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
10. Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

1. Da, potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za sprovođenje izmjena Sporazuma o sprovođenju projekta tehničke podrške „TA-MONTENEGRO/No. 351“ između Regije Pulja i Kancelarije za

- evropske integracije i Sporazum o partnerstvu između Kancelarije za evropske integracije i Revizorskog tijela, u okviru Interreg IPA programa prekogranične saradnje Italija - Albanija - Crnu Gora 2014-2020. U skladu s važećim Sporazumom o sprovođenju projekta tehničke podrške „TA-MONTENEGRO/No. 351“ za Kancelariju za evropske integracije opredjeljen je iznos od 670.701,18 eura (IPA II i nacionalna kontribucija). Izmjenom Sporazuma opredjeljeno je dodatnih 19.990,00 eura za Revizorsko tijelo što čini ukupan iznos od 690.691,18 eura. Revizorsko tijelo je dužno da planira u svom budžetu navedeni iznos od 19.990,00 eura, obzirom da se podrška iz EU sredstava realizuje po principu refundacije, u iznosu koji odgovara 85% ostvarenih troškova. Navedeni iznos sredstva je opredjeljen za cjelokupni period trajanja Programa, do predviđenog završetka u decembru 2023 godine. Upravljačko tijelo Programa je nakon obračuna na nivou prioriteta 5 „Tehnička podrška“, koju koriste sve tri zemlje učesnice Programa, smanjilo iznos obaveznog učešća Crne Gore sa 180.485,32 € na 179.053,11 €, te je predmetnu izmjenu neophodno konstatovati izmjenom člana 4. Sporazuma o sprovođenju projekta tehničke podrške „TA-MONTENEGRO/No. 351“.
- Finansijska sredstva se koriste od 15. decembra 2015, odnosno datuma donošenja Implementacione odluke Evropske komisije br. C(2015)0491, kojom je usvojen Program, do kraja trajanja programskih aktivnosti.
 - Da, izmijenjeni Sporazum o sprovođenju projekta tehničke podrške „TA-MONTENEGRO/No. 351“ potpisuje Kancelarija za evropske integracije, kao Nacionalno tijelo i italijanska Regija Pulja, koja djeluje kao Upravljačko tijelo Programa, u skladu sa Okvirnim i Finansijskim sporazumom koje je zaključila Vlada Crne Gore. Sporazum o partnerstvu se potpisuje između Kancelarije za evropske integracije i Revizorskog tijela.
 - Da.
 - Nije.
 - 85% ukupnog iznosa ugovora su bespovratna sredstva EU koja se vraćaju u budžet, po principu refundacije utrošenih sredstava.
 - Metodologija izrade i obračuna proizašla je iz finansijskog okvira Programa;
 - Nisu.
 - Propis se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U konsultaciji prilikom izrade izmjena navedenog Sporazuma o sprovođenju projekta tehničke podrške „TA-MONTENEGRO/No. 351“ su učestvovala programska tijela, Kancelarija za evropske integracije i Revizorsko tijelo.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nacionalni koordinatorski organ za Ipu koordinira učesća zemlje korisnice u odgovarajućim prekograničnim programima, kao i u transnacionalnim programima.

Kancelarija za evropske integracije je kao vodeći partner, potpisala Sporazum o partnerstvu i preuzela odgovornost za redovno nadgledanje aktivnosti koje sprovode projektni partneri. Naime, vodeći partner je odgovoran za podnošenje zajedničkih izvještaja o napretku i izjava o troškovima Upravljačkom tijelu tokom trajanja projekta. Ovi izvještaji treba da sadrže podatke o aktivnostima u okviru projekta, napretku/rezultatima koji su ostvareni u odnosu na postavljene ciljeve, nastale troškove, objašnjenje za bilo koje odstupanje od plana rada u pogledu ciljeva koji se odnose na fizičke rezultate i budžet, predviđene korektivne aktivnosti, kao i bilo koju drugu informaciju koju smatra relevantnom za uspješno sprovođenje projekta.

Datum i mjesto

12. mart 2021, Podgorica

Starješina organa predlagača
Zorka Kordić
Zorka Kordić
GLAVNA PREGOVARAČICA
NACIONALNA IPA-KOORDINATORKA