



CrnaGora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-010-014-259/1

Podgorica, 21.01.2021.godine

VLADA CRNE GORE
KABINET PREDSJEDNIKA
Kancelarija za evropske integracije

-n/r glavne pregovaračice, g-de Zorke Kordić-

Poštovana gospođo Kordić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-004-908/21-14/12 od 13.01.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog Dopune 2 Finansijskog sporazuma za IPA Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2018. godinu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga dopune 2 Finansijskog sporazuma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da je sprovedena analiza procjene uticaja propisa kao i da je dokument pripremljen u skladu sa pravilima i propisima Okvirnog sporazuma, Direktor za upravljačku strukturu i Direktorat za finansiranje i ugovaranje sredstava EU pomoći nema primjedbi na dostavljeni predlog Dopune 2 Finansijskog sporazuma za IPA Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2018. godinu.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na predlog o Dopuni 2 Finansijskog sporazuma o Godišnjem akcionom programu za Crnu Goru za 2018. godinu.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

NAZIV PROPISA

DOPUNA 2 FINANSIJSKOG SPORAZUMA ZA GODIŠNJI AKCIONI PROGRAM ZA CRNU GORU ZA 2018. GODINU

1. Definisane problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Crna Gora u okviru finansijske perspektive EU 2014-2020 koristi bespovratnu finansijsku podršku Evropske unije kroz Instrument pretpristupne podrške IPA II. Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2018. godinu fokusira se na tri sektora: Demokratija i upravljanje, Vladavina prava i temeljna prava i Obrazovanje, zapošljavanje i socijalne politike, podsektor zdravstvo.

Ukupni procijenjeni troškovi ovog programa iznose 38.247.865 eura, i maksimalni doprinos Unije ovom programu iznosi 36.186.977 eura. Ostatak od 2.060.888 eura Vlada Crne Gore je u obavezi da obezbijedi u vidu nacionalnog kofinansiranja tokom sprovođenja programa.

U okviru izmjena u Godišnjem akcionom programu za Crnu Goru za 2018. godinu predviđeno je sprovođenje sljedećih akcija:

- 1) Akcija 1 „Podrška učešću u programima Unije“ - 2.070.244 eura sredstava EU, uz nacionalno kofinansiranje od 2.060.888 eura;
- 2) Akcija 2 „Instrument za evropsku integraciju“ - 3.100.000 eura sredstava EU, bez nacionalnog kofinansiranja;
- 3) Akcija 3 „EU za unapređenje pristupa pravdi i temeljnim pravima“ - 13.516.733 eura sredstava EU, bez nacionalnog kofinansiranja;
- 4) Akcija 5 „EU za jačanje kvaliteta i pristupa zdravstvenim i socijalnim uslugama“ - 17.500.000 eura sredstava EU, bez nacionalnog kofinansiranja.

Finansijski sporazum za Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2018. godinu potpisan je 2. decembra 2019. godine. Ovaj sporazum se odnosio na podršku za četiri sektora, ali je realokacijom sredstava prvobitna podrška sektoru Konkurentnost, inovacije, poljoprivreda i ruralni razvoj preusmjerena na sektor Obrazovanje, zapošljavanje i socijalne politike, podsektor zdravstvo u iznosu od 9,5 miliona eura. Dopuna 1 Finansijskog sporazuma u vezi s ovom izmjenom je potpisana 30. novembra 2020. godine.

Međutim, kako bi se podrška zdravstvenom sistemu prilagodila aktuelnim epidemiološkim izazovima, Dopunom 2 Finansijskog sporazuma za IPA Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2018. godinu predviđena je izmjena rezultata 7 koji se tiče nabavke uređaja kojim se sprovode istovremene analize velikog broja respiratornih uzoraka u iznosu od 800,000 eura. Naime, nakon konsultacija Ministarstva zdravlja i Instituta za javno zdravlje sa Svjetskom zdravstvenom organizacijom identifikovan je aparat koji može da automatski obradi 3500-4000 uzoraka dnevno, uz garantovanu preciznost i kvalitet. Međutim, istraživanjem tržišta se utvrdilo da je rok isporuke od 12-18 mjeseci što je, imajući u vidu epidemiološku situaciju u Crnoj Gori, neprihvatljivo. Stoga je od strane Delegacije EU u Crnoj Gori angažovan ekspert koji je uradio dodatnu analizu tržišta i dostavio predlog da se izvrši nabavka manjeg uređaja koji je finansijski značajno povoljniji, a da se razlika do punog iznosa opredijeljenog za ove namjene opredijeli za nabavku određene količine testova i ostalog potrošnog materijala.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Opšti cilj Godišnjeg akcionog programa za Crnu Goru za 2018. godinu je da pruži finansijsku podršku Crnoj Gori u ispunjavanju administrativnih, tehničkih i infrastrukturnih preduslova za usklađivanje s politikama EU u oblastima vladavine prava i temeljnih prava, zdravstva i socijalne zaštite u skladu sa utvrđenim relevantnim strategijama koje je usvojila Vlada.

Cilj predložene Dopune 2 Finansijskog sporazuma za IPA Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2018. godinu je izmjena rezultata 7 koji se tiče nabavke uređaja kojim se sprovode istovremene analize velikog broja respiratornih uzoraka i prateći testovi i potrošni materijal, u iznosu od 800,000 eura.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

n/a

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Dopunom 2 Finansijskog sporazuma će se pozitivno uticati na ispunjavanje administrativnih, tehničkih i infrastrukturnih preduslova za usklađivanje s politikama EU, pogotovo u oblasti zdravstva i socijalne zaštite. U dijelu koji se odnosi na analizu troškova i koristi, potencijalne koristi za građane i institucije značajno prevazilaze potrebna ulaganja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Predlogom Dopune 2 Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske unije o Godišnjem akcionom programu za Crnu Goru za 2018. godinu nije predviđeno dodatno nacionalno kofinansiranje.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Objasniti.**

Predložena Dopuna 2 formulisana je u konsultaciji Ministarstva zdravlja sa nadležnim službama Delegacije EU u Crnoj Gori i Kancelarijom za evropske integracije, čime je u potpunosti ispoštovana predviđena procedura.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Uslov za stupanje na snagu Dopune 2 Finansijskog sporazuma je njeno potpisivanje od strane obje ugovorne strane. Da bi Dopuna 2 sporazuma bila potpisana, mora biti usaglašena sa resornim ministarstvima, nakon čega je planirano njeno usvajanje od strane Vlade Crne Gore.

Datum i mjesto

13. januar 2021. godine, Podgorica

GLAVNA PREGOVARAČICA
& NACIONALNA IPA KOORDINATORKA
Zorka Kojdić
Kojdić Zorka