



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-15477

Podgorica, 16.11.2021.godine

VLADA CRNE GORE
KABINET PREDsjedNIKA
Kancelarija za evropske integracije

-n/r glavne pregovaračice, gospođe Zorke Kordić-

Poštovana gospođo Kordić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-004-908/20-2417 od 05.11.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog dopune 1 Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije za Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2019.godinu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga dopune 1 sporazuma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju Dopune 1 Finansijskog sporazuma nije predviđeno dodatno nacionalno kofinansiranje odnosno program ne iziskuje dodatno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore. Ukupni procijenjeni troškovi programa IPA 2019 iznose 30.044.552,33€. Maksimalni doprinos koji će biti obezbijedjeni od strane Evropske unije u iznosu od 30.015.000,00€, dok doprinos treće strane iznosi 29.552,33€.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog dopune 1 Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije za Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2019.godinu*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

PREDLOG DOPUNE 1 FINANSIJSKOG SPORAZUMA IZMEĐU
VLADE CRNE GORE I EVROPSKE KOMISIJE ZA IPA GODIŠNJI
AKCIONI PROGRAM ZA CRNU GORU ZA 2019. GODINU

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Finansijski sporazum za program IPA 2019 je potpisan 28. avgusta 2020. godine. Cilj programa koji je Finansijskim sporazumom obihvaćen je prvenstveno pružanje podrške Crnoj Gori u suočavanju sa posljedicama epidemije izazvane virusom COVID-19, kroz budžetsku podršku namijenjenu najranjivijim društvenim i ekonomskim subjektima, kao i horizontalna podrška koja se realizuje kroz Instrument za evropsku integraciju.

Međutim, usljed objektivnih okolnosti i potrebe za što efikasnijim odgovorom na prijetnje koje su pandemijom izazvane, program je modifikovan u dijelu načina upravljanja dijelom sredstava u okviru sektora Demokracija i upravljanje i akcije Instrument za evropsku integraciju, odnosno promjenom sa direktnog upravljanja (dodjela grantova) na korišćenje sredstava za ugovor o uslugama i ugovore koji se sprovode u saradnji sa međunarodnim organizacijama. Takođe, izmjene uključuju i izvjesne korekcije u formulaciji ciljeva i rezultata akcije kako bi se omogućilo da se intervencije u oblasti zdravstva i tokom vanrednih situacija finansiraju u okviru instrumenta za evropske integracije, i kako bi se jasno prikazao iznos sufinansiranja obezbijeđen od strane međunarodnih organizacija. Samim tim, u cilju uspješne realizacije planiranih aktivnosti, neophodno je ujedno izvršiti i izmjenu predmetnog Finansijskog sporazuma.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2019. godinu obuhvata dvije akcije u sektorima Obrazovanje, zapošljavanje i socijalne politike i Demokracija i upravljanje.

U okviru sektora Obrazovanja, zapošljavanja i socijalne politike, izdvojeno je 28.300.000 eura u vidu direktne budžetske podrške kao reakcije na krizu izazvanu širenjem virusa COVID-19 u Crnoj Gori.

U okviru sektora Demokracija i upravljanje, finansira se Instrument za evropsku integraciju sa 1.715.000 eura. Instrument za evropsku integraciju je najvećim dijelom fokusiran na tehničku podršku i izgradnju kapaciteta povezanih sa procesom pridruživanja EU. Obezbeđujući efikasnost i uticaj akcija finansiranih kroz IPA u ovaj instrument će takođe pomoći u pripremi za buduće kohezivne i strukturne fondove. Pored toga, posebna pažnja instrumenta biće posvećena aktivnostima u cilju pružanja adekvatnog odgovora i sprovođenju zdravstvenih mjera prilikom izbijanja prijetnji po čovjekovo zdravlje, kao i jačanju kapaciteta Crne Gore u sprovođenju EU akcionog u dijelu davanja adekvatnog odgovora na krizu izazvanu virusom COVID-19.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

n/a

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2019. godinu, odnosno njegovo sprovođenje, imaće pozitivan uticaj na društvo u cjelini, bez stvaranja dodatnih troškova za građane ili privredu. S obzirom na globalnu krizu izazvanu širenjem virusa COVID-19, cilj programa IPA 2019 je da podrži Crnu Goru u suočavanju sa posljedicama epidemije, kroz budžetsku podršku namijenjenu najranjivijim društvenim i ekonomskim subjektima. Dodatno, kroz saradnju sa trećim stranama i međunarodnim organizacijama, osigurava se da proces integracija Crne Gore ne bude kompromitovan uprkos situaciji izazvanoj virusom COVID-19.

S obzirom na to da će, pored podrške privredi i građanima, planirana finansijska podrška doprinijeti makroekonomskoj stabilnosti, evidentne su višestruke koristi od spovođenja programa koji je predmet dopune ovog Finansijskog sporazuma.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasni.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasni.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Objasni.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Objasni.**

Ukupni procijenjeni troškovi programa IPA 2019 iznose 30.044.552,33 eura. Maksimalni doprinos koji će biti obezbijeđen od strane Evropske unije 30.015.000,00 eura, dok doprinos treće strane iznosi 29.552,33 eura. Dopunom 1 Finansijskog sporazuma nije predviđeno dodatno nacionalno kofinansiranje, što znači da program ne iziskuje dodatno izdvajanje sredstava iz državnog budžeta.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasni.**

Kancelarija za evropske integracije, kao glavni koordinator procesa programiranja IPA-e, u saradnji sa nadležnim ministarstvima i sektorskim radnim grupama, učestvovala je u pripremi Godišnjeg akcionog programa za 2019. godinu, dok su izmjene koje su predmet dopune programa i Finansijskog sporazuma bile predmet višestrukih konsultacija sa resornim ministarstvom i svim korisnicima projekta. Uzimajući u obzir gore navedeno, ministarstvo zaključilo da je KEI u stalnim konsultacijama sa svim zainteresovanim stranama, uključujući Delegaciju EU i EK, koordiniralo pripremu dopune programa i Finansijskog sporazuma i sve predloge i izmjene sumiralo na način na koji dopuna programa predlaže.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Uslov za početak sprovođenja aktivnosti predviđenih Dopunom 1 Finansijskog sporazuma je njegovo potpisivanje od strane ovlaštenog predstavnika Vlade Crne Gore. Da bi Sporazum bio potpisan, mora biti usaglasen sa svim resornim ministarstvima, nakon čega je planirano njegovo usvajanje od strane Vlade Crne Gore.

Datum i mjesto

5. novembar 2021. godine, Podgorica

GLAVNA PREGOVARAČICA -
NACIONALNA IPA KOORDINATORKA

