



CrnaGora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-2629/1

Podgorica, 04.03.2021.godine

VLADA CRNE GORE
KABINET PREDsjedNIKA
Kancelarija za evropske integracije

-n/r glavne pregovaračice, g-đe Zorke Kordić-

Poštovana gospodo Kordić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-004-908/21-275 od 22.02.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predloge Dopuna Finansijskih sporazuma za Programe prekogranične saradnje Crna Gora – Albanija za 2014. i 2015. godinu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Ovim dopunama Finansijskih sporazuma za 2014.i 2015.godinu predlaže se produžavanje perioda trajanja izvršenja, kao i operativni implementacioni period zaključenih finansijskih sporazuma, za jednu godinu, što bi omogućilo sigurnost u pogledu efikasnosti finansiranih projekata, imajući u vidu moguća kašnjenja u realizaciji pojedinih aktivnosti ugovorenih projekata, usled pandemije virusa COVID-19.

Na tekstove Predloga dopuna Finansijskih sporazuma i pripremljene Izvještaje o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljene akte i Izvještaje o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju dopune ovih propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dopune Finansijskih sporazuma za 2014.i 2015.godinu koji se odnose na programe prekogranične saradnje Crna Gora – Albanija.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Miloško Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

NAZIV PROPISA

Dopuna 1 Finansijskog sporazuma za Program prekogranične saradnje Crna Gora - Albanija za 2015. godinu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Program prekogranične saradnje između Crne Gore i Albanije 2014-2020 (Program) sprovodi se u okviru Instrumenta prepristupne podrške 2014-2020 (IPA II). IPA II podržava prekograničnu saradnju u cilju unapređenja dobrosusjedskih odnosa, podsticanja integracije u Uniju, jačanja integracije zajednica i unapređenja društveno-ekonomskog razvoja.

U cilju sprovođenja Programa, Evropska komisija, Vlada Crne Gore i Vlada Republike Albanije zaključile su Finansijski sporazum za Program prekogranične saradnje Crna Gora - Albanija za 2015. godinu, kojim se utvrđuju uslovi pružanja podrške EU, pravila i postupci isplate koja se odnosi na podršku i uslove pod kojima će se upravljati podrškom. Sporazum su Evropska komisija, Crna Gora i Albanija prvobitno zaključili 29. marta 2016. godine.

Međutim, imajući u vidu moguća kašnjenja u realizaciji pojedinih aktivnosti ugovorenih projekata, usled pandemije virusa COVID-19, potrebno je produžiti period trajanja izvršenja, kao i operativni implementacioni period zaključenih finansijskih sporazuma, za jednu (1) godinu, što bi omogućilo sigurnost u pogledu efikasnosti finansiranih projekata. Zbog toga je Evropska komisija predložila potpisivanje Dopune 1 Finansijskog sporazuma za Program prekogranične saradnje Crna Gora - Albanija za 2015. godinu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Opšti cilj ovog prekograničnog programa jeste promovisanje/jaćanje dobrosusjedskih odnosa i socio-ekonomskog razvoja pograničnih regija, kroz valorizaciju njihovog turističkog potencijala, ekološki održiv i društveno inkluzivni ekonomski razvoj, uvažavajući njihovo zajedničko kulturno i prirodno nasljeđe.

Cilj je podijeljen u sljedeće tematske prioritete:

- TP1: Promocija turizma, kulturnog i prirodnog nasljeđa;
- TP2: Zaštita životne sredine, podsticanje prilagođavanja klimatskim promjenama i njihovog smanjenja, sprečavanje i upravljanje rizicima;
- TP3: Podsticanje zapošljavanja, mobilnost radne snage i socijalna i kulturna inkluzija s obje strane granice;
- TP 4: Tehnička podrška.

Osnovni cilj Dopune 1 Finansijskog sporazuma za Finansijskog sporazuma za Program prekogranične saradnje Crna Gora - Albanija za 2015. godinu je produženje perioda trajanja

izvršenja, kao i operativnog implementacionog perioda u okviru Programa.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

n/a

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu će uticati na postojeće korisnike sredstava u okviru Programa. Ciljne grupe i krajnji korisnici su strukture upravljanja programom, uključujući ugovorna tijela, korisnici bespovratnih sredstava, krajnji korisnici projekta kao i šira javnost.

Stopa sufinansiranja Unije na nivou svakog tematskog prioriteta nije manja od 20%, niti veća od 85% prihvatljivih troškova. Sufinansiranje tematskih prioriteta obezbjeđuju korisnici bespovratnih sredstava, u iznosu od najmanje 15% ukupnih troškova na nivou projekta. Iznos opredijeljen za tehničku podršku sprovođenju Programa je ograničen na 10% ukupne vrijednosti Programa, dok je stopa sufinansiranja tehničke podrške od strane Unije 100%.

Usvajanjem Dopune 1 Finansijskog sporazuma za Program prekogranične saradnje Crna Gora - Albanija za 2015. godinu ne predviđa se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu niti tržišna konkurencija. Takođe, dopuna sporazuma neće izazvati administrativno opterećenje niti stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za sprovođenje ove dopune sporazuma.

- Dopuna sporazuma se potpisuje za svaku pojedinačnu finansijsku godinu. Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava.
- Ne, implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sprovođenje propisa ne zahtjeva dodatna fiskalna izdvajanja.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Ukupni procijenjeni troškovi za alokaciju za 2015. godinu ovog Programa iznose 2 miliona eura i maksimalni doprinos Unije je određen na 1,7 miliona eura. Sufinansiranje tematskih prioriteta obezbjeđuju korisnici bespovratnih sredstava, u iznosu od najmanje 15% ukupnih troškova na nivou projekta.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U konsultacijama su učestvovala sve strane potpisnice.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Operativna struktura Crne Gore (Kancelarija za evropske integracije i Direktorat za finansiranje i ugovaranje sredstva EU pomoći koji je smješten u Ministarstvu finansija) u sprovođenju ovog Programa tijesno saraduje sa Operativnom strukturom Albanije (Ministarstvo za Evropu i vanjske poslove i Ministarstvo finansija). Operativne strukture zemalja učesnica Programa osnivaju Zajednički tehnički sekretarijat koji pomaže operativnim strukturama i Zajedničkom odboru za nadgledanje u vršenju njihovih dužnosti.

Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su definisani Programskim dokumentom koji je usvojen od strane Evropske komisije. Praćenje indikatora će biti u nadležnosti Zajedničkog odbora za nadgledanje, kojeg čine predstavnici svake zemlje učesnice programa i Evropske komisije.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zadužen Odsjek za evropsku teritorijalnu saradnju u Kancelariji za evropske integracije.

Datum i mjesto

22. februar 2021. godine, Podgorica

**GLAVNA PREGOVARAČICA
NACIONALNA IPA KOORDINATORKA**



Zorka Kordić

Zorka Kordić