



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-15395

Podgorica, 16.11.2021. godine

**MINISTARSTVO PRAVDE, LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA**  
**-n/r državnog sekretara, gospodina Borisa Marića-**

Poštovani gospodine Mariću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 03-022-6850/19-1 od 26.10.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2019-2022 (za period 2021-2022)*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Predloženi Akcioni plan ima za cilj da nastavi sa implementacijom Strategije reforme pravosuđa 2019-2022 kao jednog od najvažnijih strateških dokumenata Crne Gore i da u krajnjem utiče na rješavanje izazova prepoznatih kao ključnih tokom integracionog procesa Crne Gore u EU i njenih međunarodnih obaveza u okviru pregovaračkog procesa u Poglavlju 23. Strateški ciljevi koji se teže postići implementacijom Akcionog plana jesu: jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa, jačanje efikasnosti pravosuđa, crnogorsko pravosuđe kao dio evropskog pravosuđa, jačanje dostupnosti, transparentnosti i javnog povjerenja u pravosuđe i razvoj Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava, Centra za obuku, advokature, notarijata, javnih izvršitelja i sudskih vještaka.

Na tekst Predloga akcionog plana i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaj o analizi uticaja propisa navedeno je da je za realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana za dvogodišnji period 2021-2022 potrebno obezbijediti 4.361.414,99 € (od čega 1.386.913,00 € iz budžeta nadležnih državnih organa i organa uprave, a 2.974.501,99 € od donatorskih sredstava).

Za implementaciju navedenog Akcionog plana u 2021. godini nijesu potrebna dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore. Sredstva u iznosu od 562.888,00 € obezbijeđena su kroz budžet nadležnih institucija za 2021. godinu (Budžet Sudskog savjeta: 200.000,00 €, Budžet Tužilačkog savjeta: 335.600,00 €, Budžet Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava: 27.288,00 €), a sredstva u iznosu od 160.622,00 € obezbijeđena su iz donacija za 2021. godinu.

Takođe, istaknuto je da je u 2022. godini za implementaciju navedenog Akcionog plana potrebno obezbijediti ukupno 3.637.905,00 €, od čega iz budžeta nadležnih institucija 824.025,00 € (Budžet Sudskog savjeta: 403.275,00 € Budžet Tužilačkog savjeta: 335.600,00 € Budžet Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava: 85.150,00 €) i 2.813.880,00 € iz donacija.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, u načelu nema primjedbi na predmetni Predlog Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2019-2022 (za period 2021-2022), uz obavezu da se budžetska sredstva potrebna za implementaciju navedenog Predloga u 2022. godini, prilagode sredstvima opredijeljenim nosiocima aktivnosti godišnjim zakonom o budžetu.

S poštovanjem,



# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava

NAZIV PROPISA

Predlog Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2021-2022

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Sprovođenje reformskih aktivnosti u oblasti pravosuđa predstavlja prioritet Crne Gore u procesu evropskih integracija. Vlada Crne Gore je 12. septembra 2019. godine donijela Strategiju reforme pravosuđa 2019-2022, kao i Akcioni plan za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2019-2020. U cilju praćenja implementacije ovog strateškog dokumenta Vlada Crne Gore usvojila je dva godišnja izvještaja o sprovođenju ovog Akcionog plana, za 2019. i 2020. godinu. U ovim izvještajima je dat detaljan statistički pregled stepena realizacije planiranih aktivnosti u izvještajnim periodima, informacije o napretku u postizanju operativnih ciljeva, tabelarni pregled ostvarenog po strateškim ciljevima, kao i odgovarajuće preporuke za naredne faze sprovođenja strateškog dokumenta.

Akcioni plan za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2019-2020 istekao je na kraju 2020. godine. Pored toga, godišnji izvještaji o sprovođenju ovog Akcionog plana ukazali su da reformske aktivnosti u oblasti pravosuđa nijesu tekle planiranom dinamikom, obzirom da je veoma važan dio aktivnosti ostao djelimično realizovan ili nerealizovan, što je uticalo na ispunjenje operativnih ciljeva predviđenih Strategijom. Na potrebu jačanja nezavisnosti, profesionalizma, efikasnosti i odgovornosti pravosuđa ukazala je i Evropska komisija u svojim izvještajima o Crnoj Gori za 2020. i 2021. godinu.

U cilju nastavka reformskih aktivnosti u oblasti pravosuđa i implementacije strateških i operativnih ciljeva predviđenih Strategijom reforme pravosuđa 2019-2022 neophodno je donijeti novi Akcioni plan za implementaciju Strategije reforme pravosuđa za period 2021-2022., obzirom da je prethodni dvogodišnji akcioni plan istekao.

Bez donošenja AP za naredni dvogodišnji period ne bi se moglo nastaviti sa sprovođenjem najznačajnijih reformskih prioriteta utvđenih u pregovaračkom procesu za poglavlje 23, a sve radi ostvarivanja i zaštite prava i slobode građana.

Ovo iz razloga jer se Akcionim planom definišu aktivnosti, indikatore rezultata, nadležne institucije, rokove za realizaciju, budžetska sredstva za realizaciju aktivnosti, izvore finansiranja i druga pitanja od značaja za impementaciju operativnih ciljeva predviđenih Strategijom.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženi Akcioni plan ima za cilj da nastavi sa implementacijom Strategije reforme pravosuđa 2019-2022 kao jednog od najvažnijih strateških dokumenata Crne Gore i da u krajnjem utiče na rješavanje izazova prepoznatih kao ključnih tokom integracionog procesa Crne Gore u EU i njenih međunarodnih obaveza u okviru pregovaračkog procesa u Poglavlju 23.

Strateški ciljevi koji se teže postići implementacijom Akcionog plana jesu: jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa (Strateški cilj I), jačanje efikasnosti pravosuđa (Strateški cilj II), crnogorsko pravosuđe kao dio evropskog pravosuđa (Strateški cilj III), jačanje dostupnosti, transparentnosti i javnog povjerenja u pravosuđe (Strateški cilj IV) i razvoj Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava, Centra za obuku, advokature, notarijata, javnih izvršitelja i sudskih vještaka (Strateški cilj V).

Donošenje ovog Akcionog plana je u skladu sa ciljevima utvrđenim u dokumentima kojima su određeni ključni pravci djelovanja javne politike na nacionalnom nivou, kao što su Program pristupanja Evropskoj uniji, i Program rada Vlade Crne Gore za 2021. godinu.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Obaveza donošenja Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa za period 2021-2022 predviđena je Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020-2022 i Programom rada Vlade Crne Gore za 2021. godinu.

Donošenjem ovog Akcionog plana, nastavlja se sa reformskih aktivnostima u skladu sa Strategijom reforme pravosuđa 2019-2022, kroz implementaciju predviđenih operativnih ciljeva i aktivnosti. Potreba za nastavkom sprovođenja strateških dokumenata u oblasti reforme pravosuđa, i sprovođenja reformskih aktivnosti prepoznata je i u relevantnim izvještajima Evropskih institucija, posebno u Nezvaničnom radnom dokumentu EK o stanju u poglavljima 23 i 24 za Crnu Goru, iz maja 2021. godine i izvještajima Evropske komisije o Crnoj Gori za 2020. i 2021. godinu.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenjem ovog dokumenta nastaviće se sa sprovođenjem najznačajnijih reformskih prioriteta utvrđenih u pregovaračkom procesu za poglavlje 23, a sve u cilju efikasnijeg ostvarivanja i zaštite prava i slobode građana. Naime, implementacijom aktivnosti predviđenih ovim Akcionom planom doprinijeće se unapređenju nezavisnosti, nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa, efikasnosti pravosuđa, kao i dostupnosti, transparentnosti i javnom povjerenju u pravosuđe, a postići će se i ojačavanje pravosudnih institucija i drugih institucija u funkciji pravosuđa. Na taj način doprinijeće se i ispunjenju preporuka iz izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori za 2020. i 2021. godinu.

Primjena ovog dokumenta neće izazvati troškove građanima i privredi i nema uticaja na biznis barijere. Donošenjem ovog dokumenta ne podržava se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog Akcionog plana, za dvogodišnji period (2021-2022) potrebno je obezbijediti 4.361.414,99 eura (od čega 1.386.913 eura iz budžeta nadležnih državnih organa i organa uprave, a 2.974.501,99 eura od donatorskih sredstava).

Naime za 2021. godinu za implementaciju navedenog Akcionog plana nijesu potrebna dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore. Sredstva u iznosu od 562.888,00 eura obezbijeđena su kroz budžet nadležnih institucija za 2021. godinu, a sredstva u iznosu od 160.622,00 eura obezbijeđena su iz donacija za 2021. godinu. Budžet nadležnih institucija koje su zadužene za realizaciju određenih aktivnosti je sljedeći:

- Budžet Sudskog savjeta: 200.000,00 eura
- Budžet Tužilačkog savjeta: 335.600,00 eura
- Budžet Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava: 27.288,00 eura

Za 2022. godinu za implementaciju navedenog Akcionog plana potrebno je obezbijediti ukupno 3.637.905,00 eura, od čega iz budžeta nadležnih institucija 824.025,00 eura i 2.813.880,00 eura iz donacija.

Planirani budžet nadležnih institucija za realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana u 2022. godini je sljedeći:

- Budžet Sudskog savjeta: 403.275,00 eura
- Budžet Tužilačkog savjeta: 335.600,00 eura
- Budžet Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava: 85.150,00 eura

Napominjemo da su nadležne institucije za implementaciju aktivnosti iz Akcionog plana, u skladu sa sugestijama Ministarstva finansija i socijalnog staranja, preko svog predstavnika u radnoj grupi za izradu Akcionog plana dostavile Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava potvrde/saglasnosti da su finansijska sredstva za realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana za 2021. godinu obezbijeđena u budžetima ovih organa, a da su sredstva za realizaciju aktivnosti za 2022. godinu planirana budžetima ovih organa za 2022. godinu.

Implementacijom ovog dokumenta ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.  
Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.  
Implementacijom ovog Akcionog plana neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava je 09.04.2021. godine na svojoj internet stranici objavilo Javni poziv građanima, stručnim i naučnim institucijama, državnim organima, strukovnim udruženjima, političkim strankama, nevladinim organizacijama, medijima i drugim zainteresovanim organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima (zainteresovana javnost) da se uključe u postupak pripreme Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2019-2022. (za period 2021-2022.) Konsultacije zainteresovane javnosti u pripremi navedenog dokumenta trajale su 20 dana i nije bilo dostavljenih inicijativa, prijedloga, sugestija i komentara. Napominjemo da je u cilju pripreme navedenog dokumenta obrazovana radna grupa, koju su činili predstavnici Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava, sudstva, Državnog tužilaštva, Sudskog i Tužilačkog savjeta i Centra za obuku u sudstvu i Državnom tužilaštvu. Doprinos izradi Akcionog plana dali su i predstavnici Advokatske komore, Notarske komore, Komore javnih izvršitelja i Udruženja sudskih vještaka Crne Gore.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za sprovođenje ovog Akcionog plana koje bi mogle otežati implementaciju planiranih aktivnosti odnose se na potencijalne okolnosti izazvane pandemijom COVID 19.

Ispunjenje strateških i operativnih ciljeva predviđenih Strategijom reforme pravosuđa, odnosno ispunjenje aktivnosti predviđenih Akcionim planom mjeriće se putem kvalitativno ili kvantitativno izraženih indikatora učinka i indikatora rezultata i to kroz godišnje izvještaje o realizaciji Akcionog plana za provođenje Strategije, koje usvaja Vlada.

Indikatori kojima će se mjeriti ispunjenje strateških ciljeva mjeriće se kroz ispunjenje aktivnosti predviđenih Akcionim planom.

Kontrolu realizacije mjera iz Akcionog plana vršiće Savjet za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa, koji je obrazovala Vlada Crne Gore.

Podgorica, 26.10.2021. godine

