



CrnaGora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-8406

Podgorica, 23.06.2021.godine

**VLADA CRNE GORE**  
**KABINET PREDsjedNIKA**  
**Kancelarija za evropske integracije**

-n/r glavne pregovaračice, gospođe Zorke Kordić-

Poštovana gospođo Kordić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-004-908/21-1139/5 od 15.06.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog finansijskog sporazuma za 2020.godinu, koji se odnosi na Program prekogranične saradnje Crna Gora - Kosovo 2014-2020*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga finansijskog sporazuma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju Finansijskog sporazuma nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za tekuću i narednu fiskalnu godinu s obzirom da se od država korisnica Ipe II ne zahtijevaju finansijski doprinosi.

Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet Crne Gore, kroz Projekat tehničke podrške.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Finansijski sporazum za 2020.godinu, koji se odnosi na Program prekogranične saradnje Crna Gora - Kosovo 2014-2020*.

S poštovanjem,



**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**

**PREDLAGAČ**

**KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE**

**NAZIV PROPISA**

Finansijski sporazum između Evropske komisije, Crne Gore i Kosova za program prekogranične saradnje Crna Gora - Kosovo za 2020. godinu

**1. Definisanje problema**

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Program prekogranične saradnje između Crne Gore i Kosova 2014-2020 (Program) sprovodi se u okviru Instrumenta prepristupne podrške 2014-2020 (IPA II). IPA II podržava prekograničnu saradnju u cilju unapređenja dobrosusjedskih odnosa, podsticanja integracije u Uniju, jačanja integracije zajednica i unapređenja društveno-ekonomskog razvoja.

U cilju sprovođenja Programa, neophodno je da Evropska komisija, Vlada Crne Gore i Vlada Republike Kosovo zaključe Finansijski sporazum (alokacija za 2020. godinu), kojim se utvrđuju uslovi pružanja podrške EU, pravila i postupci isplate koja se odnosi na podršku i uslove pod kojima će se upravljati podrškom.

Takođe, potpisivanjem ovog Sporazuma obezbjeđuje se izvršavanje svih obaveza koje države preuzimaju kako bi ispunile ciljeve koji su predviđeni Programom.

**2. Ciljevi**

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Opšti cilj programa je poboljšanje standarda i kvaliteta života ljudi u programskom području kroz ekološki održiv i socijalno sveobuhvatan ekonomski razvoj regiona, uz poštovanje njenog zajedničkog kulturnog i prirodnog nasljeđa.

Cilj je podijeljen u sljedeće tematske prioritete:

- TP1: Promovisanje zapošljavanja, mobilnosti radne snage i socijalne i kulturne inkluzije s obje strane granice
- TP2: Zaštita životne sredine, podsticanje prilagođavanja klimatskim promjenama i njihovog smanjenja, prevencija i upravljanje rizicima;
- TP3: Promocija turizma, kulturnog i prirodnog nasljeđa;

- TP 4: Tehnička podrška.

Osnovni cilj Sporazuma je regulisanje osnovnih prava za saradnju i sprovođenje EU podrške u okviru Programa.

### 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasniti preferiranu opciju?**

U skladu sa članom 8 Okvirnog sporazuma između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta prepristupne podrške (IPA II), Komisija i Korisnik IPA II zaključuju Finansijski sporazum shodno članu 6 Uredbe o sprovođenju IPA II, kada to nalaže predmetna odluka o finansiranju. Finansijski sporazumi, između ostalog, predviđaju uslove upravljanja podrškom IPA II, uključujući važeće metode sprovođenja, intenzitet pomoći, rokove sprovođenja, kao i pravila o prihvatljivosti troškova.

U cilju sprovođenja Programa prekogranične saradnje Crna Gora - Kosovo 2014-2020, Evropska komisija, Vlada Crne Gore i Vlada Republike Kosovo za svaku godišnju alokaciju zaključuju finansijske sporazume kojim se utvrđuju uslovi pružanja podrške EU, pravila i postupci isplate koji se odnose na podršku, kao i uslove pod kojima se njome upravlja. Takođe, potpisivanjem ovih sporazuma omogućeno je izvršavanje svih obaveza koje države preuzimaju kako bi ispunile ciljeve predviđene Programom.

### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Rješenja u propisu neće uticati na buduće korisnike sredstava u okviru Programa. Ciljne grupe i krajnji korisnici su strukturu upravljanja programom, uključujući ugovorna tijela, potencijalni podnosioci projekatnih predloga, korisnici bespovratnih sredstava, krajnji korisnici projekta kao i šira javnost.

Stopa sufinansiranja Unije na nivou svakog tematskog prioriteta nije manja od 20%, niti veća od 85% prihvatljivih troškova. Sufinansiranje tematskih prioriteta obezbjeđuju korisnici bespovratnih sredstava, u iznosu od najmanje 15% ukupnih troškova na nivou projekta. Iznos opredijeljen za tehničku podršku sprovođenju Programa je ograničen na 10% ukupne vrijednosti Programa, dok je stopa sufinansiranja tehničke podrške od strane Unije 100%.

Usvajanjem ovog Sporazuma ne predviđa se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu niti tržišna konkurencija. Takođe, Sporazum neće izazvati administrativno opterećenje niti stvoriti biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti;**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti;**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti;**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su objavljene primjedbe implementirane u tekst propisa? **Obrazložiti.**
- Nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za sprovođenje ovog Sporazuma.
- Finansijski sporazumi se potpisuju za svaku pojedinačnu finansijsku godinu. Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava.
- Ne, implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Finansijska sredstva nijesu obezbijeđena u budžetu za tekuću i narednu fiskalnu godinu, s obzirom na to da se od država korisnica Ipe II ne zahtijevaju nikakvi finansijski doprinosi.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet Crne Gore, kroz Projekat tehničke podrške.
- Ukupni procijenjeni troškovi za 2020. ovog Programa iznose 1.270.588,00 eura i maksimalni doprinos Unije je određen na 1.090.000,00 eura. Sufinansiranje tematskih prioriteta obezbjeđuju korisnici bespovratnih sredstava u iznosu od najmanje 15% ukupnih troškova na nivou projekta.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti**

U procesu izrade teksta Finansijskog sporazuma za 2020. godine nije korišćena eksterna ekspertiza.

Nacrt teksta Sporazuma izrađen je od strane Direktorata za susjedsku politiku i pregovore o proširenju (ledinica za Crnu Goru) u Evropskoj komisiji, nakon čega je usaglašen između sve tri strane potpisnice.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Operativna struktura Crne Gore (Kancelarija za evropske integracije i Direktorat za finansiranje i ugovaranje sredstava EU pomoći koji je smješten u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja) u sprovođenju ovog Programa tijesno saraduje sa Operativnom strukturom Kosova (Ministarstvo

administracije lokalne uprave). Operativne strukture zemalja učesnica Programa osnivaju Zajednički tehnički sekretarijat koji pruža podršku operativnim strukturama i Zajedničkom odboru za nadgledanje u vršenju dužnosti.

Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su definisani programskim dokumentom koji je usvojen od strane Evropske komisije. Praćenje indikatora će biti u nadležnosti Zajedničkog odbora za nadgledanje, koji čine predstavnici obje zemlje učesnice programa i Evropske komisije.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zadužen Odsjek za evropsku teritorijalnu saradnju u Kancelariji za evropske integracije.

**Datum i mjesto**

23. jun 2020. godine, Podgorica

**GLAVNA PREGOVARAČICA  
NACIONALNA IPA KOORDINATORKA**

Zorka Kordić

