



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-9517/1

Podgorica, 11.10.2021. godine

**MINISTARSTVO ODBRANE**  
**-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivere Injac-**

Poštovana gospođo Injac,

Povodom Nacrta sporazuma između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Hrvatske o obrazovanju crnogorskih kadeta u Republici Hrvatskoj na preddiplomskim Univerzitetskim studijama „Vojno vođenje i upravljanje“ i „Vojno inženjerstvo“ Univerziteta u Zagrebu i integrisanom preddiplomskom i diplomskom Univerzitetskom studiju „Vojno pomorstvo“ Univerziteta u Splitu, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Nacrta sporazuma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Nacrt sporazuma i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da su za implementaciju navedenog Sporazuma u 2021. godini za obrazovanje kadeta u Republici Hrvatskoj potrebna sredstva u visini od 54.252,00 €, koja su obezbijedena Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2021. godinu.

S obzirom da će sredstva za ove namjene biti potrebno obezbijediti u dužem vremenskom periodu, jer se navedenim Sporazumom reguliše obrazovanje do pet kadeta Vojske Crne Gore koje traje četiri ili pet godina, za nastavak obrazovanja u narednim godinama potrebna sredstva biće predmet razmatranja prilikom planiranja godišnjih Zakona o budžetu.

Shodno tome, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Nacrt sporazuma između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Hrvatske o obrazovanju crnogorskih kadeta u Republici Hrvatskoj na preddiplomskim univerzitetskim studijama „Vojno vođenje i upravljanje“ i „Vojno inženjerstvo“ Univerziteta u Zagrebu i integrisanom preddiplomskom i diplomskom Univerzitetskom studiju „Vojno pomorstvo“ Univerziteta u Splitu.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Miloško Spajić



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

### PREDLAGAČ PROPISA

### NAZIV PROPISA

Sporazum između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Hrvatske o obrazovanju crnogorskih kadeta u Republici Hrvatskoj na preddiplomskim Univerzitetskim studijama „Vojno vođenje i upravljanje“ i „Vojno inženjerstvo“ Univerziteta u Zagrebu i integrisanom preddiplomskom i diplomskom Univerzitetskom studiju „Vojno pomorstvo“ Univerziteta u Splitu.

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
  - Koji su uzroci problema?
  - Koje su posljedice problema?
  - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
  - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?
- Predloženi akt treba da reguliše uslove obrazovanja godišnje do pet crnogorskih kadeta u Republici Hrvatskoj na preddiplomskim Univerzitetskim studijama „Vojno vođenje i upravljanje“ i „Vojno inženjerstvo“ Univerziteta u Zagrebu i integrisanom preddiplomskom i diplomskom Univerzitetskom studiju „Vojno pomorstvo“ Univerziteta u Splitu, na neodređeno vrijeme.
  - Nepostojanje pravnog okvira za saradnju u oblasti obrazovanja kadeta koji će biti upisani počev od 2021. godine.
  - Bez zaključivanja Sporazuma ne bi bilo moguće obrazovanje kadeta za potrebe Vojske Crne Gore u narednom periodu.
  - Bila bi oštećena Vojska Crne Gore jer ne bi dobijala stručne i obrazovane oficire.
  - Opcija “status quo” nije poželjna jer bi onemogućila kontinuitet saradnje u oblasti obrazovanja kadeta, dok zaključivanje ovog sporazuma obezbjeđuje unapređenje saradnje u toj oblasti između dvije države.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
  - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Potpisivanjem Sporazuma omogućilo bi se obrazovanje do pet kadeta za potrebe Vojske Crne Gore u Republici Hrvatskoj na preddiplomskim Univerzitetskim studijama „Vojno vođenje i upravljanje“ i „Vojno inženjerstvo“ Univerziteta u Zagrebu i integrisanom preddiplomskom i diplomskom Univerzitetskom studiju „Vojno pomorstvo“ Univerziteta u Splitu.
  - Obrazovanje kadeta za potrebe Vojske Crne Gore je u potpunosti u skladu sa strateškim ciljevima definisanim Strategijskim pregledom odbrane i Dugoročnim planom razvoja odbrane koje je donijela Vlada Crne Gore.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
  - Obrazložiti preferiranu opciju?
- Opcija “status quo” nije poželjna jer bi onemogućila kontinuitet saradnje u oblasti obrazovanja kadeta, dok zaključivanje ovog Sporazuma obezbjeđuje unapređenje saradnje u toj oblasti između dvije države.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu će uticati na kvalitetno obrazovanje kadeta u Republici Hrvatskoj.
- Neće se izazvati troškovi građanima i privredi.
- Obrazovanjem kadeta opravdavaju se troškovi koje će Ministarstvo odbrane imati prema istini.
- Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Sporazuma između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Hrvatske o obrazovanju kadeta u Republici Hrvatskoj, potrebno je izdvajanje sredstava iz budžeta za obrazovanje do pet kadeta godišnje. Sredstva su obezbijeđena budžetom za 2021. godinu, u ukupnom godišnjem iznosu od 54.252,25€.
- Obezbeđivanje finansijskih sredstava je potrebno za duži vremenski period, imajući u vidu da obrazovanje kadeta traje četiri ili pet godina.
- Implementacijom Sporazuma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Za upućivanje kadeta na obrazovanje u Republiku Hrvatsku obezbijeđena su sredstva u 2021. godini, u iznosu od 54.252,25€ (procijenjeni troškovi prevoza, mjesečnih primanja i ostalih troškova).
- Ovim Sporazumom ne proizilazi potreba izrade podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.
- Implementacijom Sporazuma neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Procjena potrebnih sredstava za obrazovanje kadeta izvršena je sabiranjem procijenjenih troškova prevoza, troškova mjesečnih novčanih primanja kadeta-stipendija za svaku studijsku godinu (Pravilnik o novčanim primanjima kadeta "Službeni list Crne Gore", broj 101/20), kao i troškova boravišnih dozvola.
- U obračunu potrebnih sredstava za 2021. godinu nijesu postojali problemi u preciznom obračunu troškova potrebnih za stipendiranje kadeta i njihovih putnih troškova prilikom dolaska na semestralne raspuste u toku godine.
- Nacrt Sporazuma se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- U izradi ovog Sporazuma nije korišćena eksterna ekspertiza.

- U izradi ovog Sporazuma nije bilo javnih i ciljanih konsultacija.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Redovno će se pratiti realizacija Sporazuma.
- Uspješan završetak obrazovanja kadeta će biti glavni indikator kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva.
- Ministarstvo odbrane biće zaduženo za praćenje i primjenu Sporazuma.

Datum i mjesto  
15.7.2021. godine  
Podgorica

MINISTARKA  
prof. dr Olivera Injac



*Olivera Injac*