



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br. 02-03-9517

Podgorica, 11.10.2021. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivere Injac-

Poštovana gospođo Injac,

Povodom Nacrta sporazuma između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Hrvatske o obrazovanju crnogorskih kadeta u Republici Hrvatskoj na diplomskim Univerzitetskim studijama „Vojno vođenje i upravljanje“ i „Vojno inženjerstvo“ Univerziteta u Zagrebu, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Nacrta sporazuma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Nacrt sporazuma i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da su za implementaciju navedenog Sporazuma u 2021. godini za obrazovanje kadeta u Republici Hrvatskoj potrebna sredstva u visini od 11.685,00 €, koja su obezbijedena Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2021. godinu.

S obzirom da će sredstva za ove namjene biti potrebno obezbijediti u dužem vremenskom periodu, imajući u vidu da se na studije kadeti upućuju godišnje u zavisnosti od potreba službe, za nastavak obrazovanja u narednim godinama potrebna sredstva biće predmet razmatranja prilikom planiranja godišnjih Zakona o budžetu.

Shodno tome, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Nacrt sporazuma između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Hrvatske o obrazovanju crnogorskih kadeta u Republici Hrvatskoj na diplomskim univerzitetskim studijama „Vojno vođenje i upravljanje“ i „Vojno inženjerstvo“ Univerziteta u Zagrebu.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Sporazum između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Hrvatske o obrazovanju crnogorskih kadeta u Republici Hrvatskoj na diplomskim Univerzitetskim studijama „Vojno vođenje i upravljanje“ i „Vojno inženjerstvo“ Univerziteta u Zagrebu.

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Predloženi akt treba da reguliše uslove obrazovanja godišnje do pet crnogorskih kadeta u Republici Hrvatskoj na diplomskim Univerzitetskim studijama „Vojno vođenje i upravljanje“ i „Vojno inženjerstvo“ Univerziteta u Zagrebu, na neodređeno vrijeme.
 - Nepostojanje pravnog okvira za saradnju u oblasti obrazovanja kadeta koji će biti upisani počev od 2021. godine.
 - Bez zaključivanja Sporazuma ne bi bilo moguće obrazovanje kadeta za potrebe Vojske Crne Gore u narednom periodu.
 - Bila bi oštećena Vojska Crne Gore jer ne bi dobijala stručne i obrazovane oficire.
 - Opcija "status quo" nije poželjna jer bi onemogućila kontinuitet saradnje u oblasti obrazovanja kadeta, dok zaključivanje ovog sporazuma obezbjeđuje unapređenje saradnje u toj oblasti između dvije države.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Potpisivanjem Sporazuma omogućilo bi se obrazovanje do pet kadeta za potrebe Vojske Crne Gore u Republici Hrvatskoj na diplomskim Univerzitetskim studijama „Vojno vođenje i upravljanje“ i „Vojno inženjerstvo“ Univerziteta u Zagrebu.
 - Obrazovanje kadeta za potrebe Vojske Crne Gore je u potpunosti u skladu sa strateškim ciljevima definisanim Strategijskim pregledom odbrane i Dugoročnim planom razvoja odbrane koje je donijela Vlada Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
 - Obrazložiti preferiranu opciju?
- Opcija "status quo" nije poželjna jer bi onemogućila kontinuitet saradnje u oblasti obrazovanja kadeta, dok zaključivanje ovog sporazuma obezbjeđuje unapređenje saradnje u toj oblasti između dvije države.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu će uticati na kvalitetno obrazovanje kadeta u Republici Hrvatskoj
- Neće se izazvati troškovi građanima i privredi.
- Obrazovanjem kadeta opravdavaju se troškovi koje će Ministarstvo odbrane imati prema istim.
- Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Sporazuma između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Hrvatske o obrazovanju kadeta u Republici Hrvatskoj na diplomskim Univerzitetskim studijama „Vojno vođenje i upravljanje“ i „Vojno inženjerstvo“ Univerziteta u Zagrebu, potrebno je izdvajanje sredstava iz budžeta. Sredstva su obezbijeđena budžetom za 2021. godinu, u ukupnom godišnjem iznosu od 11.685,00€.

- Obezbjedivanje finansijskih sredstava je potrebno za duži vremenski period, imajući u vidu da se na studije kadeti upućuju godišnje u zavisnosti od potreba službe.

- Implementacijom Sporazuma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Za upućivanje kadeta na obrazovanje u Republiku Hrvatsku obezbijeđena su sredstva u 2021. godini, u iznosu od 11.685,00€ (procijenjeni troškovi prevoza, mjesečnih primanja i ostalih troškova).

- Ovim Sporazumom ne proizilazi potreba izrade podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.

- Implementacijom Sporazuma neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

- Procjena potrebnih sredstava za obrazovanje kadeta izvršena je sabiranjem procijenjenih troškova prevoza, kao i troškova mjesečnih novčanih primanja kadeta-stipendija (Pravilnik o novčanim primanjima kadeta "Službeni list Crne Gore", broj 101/20).

- U obračunu potrebnih sredstava za 2021. godinu nijesu postojali problemi u preciznom obračunu troškova potrebnih za stipendiranje kadeta i njihovih putnih troškova prilikom dolaska na semestralne raspuste u toku godine.

- Nacrt Sporazuma se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi ovog Sporazuma nije korišćena eksterna ekspertiza.

- U izradi ovog Sporazuma nije bilo javnih i ciljanih konsultacija.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
-
- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
 - Redovno će se pratiti realizacija Sporazuma.
 - Uspješan završetak obrazovanja kadeta će biti glavni indikator kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva.
 - Ministarstvo odbrane biće zaduženo za praćenje i primjenu Sporazuma.

Datum i mjesto
15.7.2021. godine
Podgorica

MINISTARKA
prof. dr Olivera Injac



Olivera Injac