



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-9866

Podgorica, 21.07.2021. godine

## MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA

-n/r ministra, gospodina prof. dr Ratka Mitrovića -

Poštovani gospodine Mitroviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 06-156/18 od 15.07.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Nacrt memoranduma o razumijevanju između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Crne Gore i Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine Republike Hrvatske*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst Nacrta memoranduma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Prijedlogom dostavljenog Nacrta memoranduma navodi se da je njegov cilj uspostavljanje i jačanje saradnje između strana potpisnica u oblasti uređenja prostora i podsticanje učešća eksperata iz oblasti prostornog planiranja, izgradnje objekata i stanovanja u zajedničkim projektima. Finansijske obaveze koje mogu proisteći iz sprovođenja ovog MOR-a tretiraće se kao dio godišnjeg budžeta strana potpisnica, u skladu sa važećim domaćim zakonodavstvima, pri čemu će svaka strana potpisnica pokrivati svoje troškove, izuzev ukoliko se u konkretnoj situaciji ne dogovore drugačije.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Nacrt memoranduma o razumijevanju između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Crne Gore i Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine Republike Hrvatske*.

S poštovanjem,



# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma

NAZIV PROPISA

*Nacrt Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Crne Gore i Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine Republike Hrvatske*

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Republika Hrvatska je izuzetno značajan partner Crne Gore, s velikim potencijalom za razvoj saradnje u oblasti prostornog planiranja i urbanizma. Saradnja u oblasti prostornog planiranja između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Crne Gore i Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine Republike Hrvatske do sada nije pravno formalizovana, što je onemogućavalo sprovođenje zajedničkih projekata u ovoj oblasti. Predloženi akt bi trebalo da stvori uslove za unapređenje komunikacije i saradnje u oblasti prostornog planiranja.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Zaključivanjem *Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Crne Gore i Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine Republike Hrvatske* regulisaće se inicijative u ovoj oblasti sa naglaskom na:

- izradi nacrtu zakona i propisa iz oblasti uređenja prostora;
- izgradnji objekata i stanovanju;
- izradi standarda i tehničkih normativa u projektovanju i izgradnji;
- integralnom planiranju prostora;
- prostornom planiranju i korištenju morskog područja;
- razvoju informacionog sistema prostornih podataka;
- legalizaciji nezakonito izgrađenih objekata;
- politikama urbane obnove i sanacija prostora;
- sprečavanju štete uzrokovane prirodnim nepogodama i klimatskim promjenama i ublažavanje njihovih posljedica;
- projektima i programima bilateralne, regionalne i evropske saradnje;
- planiranju i upravljanju zaštitom pejzaža;

l) arhitektonskim politikama;

m) sprovođenje multilateralnih sporazuma iz oblasti uređenja prostora.

Navedeno će doprinijeti ostvarenju ciljeva i približavanju standardima EU u oblasti prostornog planiranja, kroz prenošenje iskustva i *know - how* Republike Hrvatske.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Prilikom zvanične posjete ministra Mitrovića Republici Hrvatskoj u februaru 2021. godine je iskazana obostrana spremnost za konkretizacijom saradnje iz nadležnosti dva resorna ministarstva zaključivanjem memoranduma o razumijevanju u oblasti prostornog planiranja i urbanizma. Shodno zaključcima posjete, preferirana opcija za postizanje cilja obje strane, odnosno unapređenja saradnje na polju prostornog planiranja, je potpisivanje predloženog *Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Crne Gore i Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine Republike Hrvatske*.

Na taj način potvrđuje se spremnost dvije zemlje da nastave sa zajedničkim radom i da formalno uspostave i razvijaju saradnju radi dostizanja ciljeva zacrtanih kako samim dokumentom, tako i nacionalnim propisima i strategijama.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Potpisivanjem ovog Memoranduma o razumijevanju podstiče se realizacija projekata iz oblasti prostornog planiranja i urbanizma. Potpisivanje ovog dokumenta će imati najviše uticaja na organe uprave nadležne za poslove prostornog planiranja i urbanizma, jer se kroz ovu bilateralnu saradnju planira obezbjeđenje značajne pomoći u praćenju stanja u ovoj oblasti.

Primjena Memoranduma o razumijevanju neće izazvati troškove građanima i privredi. Pozitivni efekti potpisivanja ovog Memoranduma o razumijevanju opravdavaju minimalne troškove koje će isti stvoriti, a koji se ogledaju u organizovanju sastanaka stručnih grupa za bilateralnu saradnju kada je u pitanju prostorno planiranje, a koji se mogu realizovati i posredstvom odgovarajućih aplikacija i platformi za onlajn sastanke.

Potpisivanje Memoranduma neće imati negativan uticaj na tržišnu konkurenciju. Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Implementacija ovog Memoranduma ne iziskuje finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Implementacijom ovog Memoranduma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Usvajanjem Memoranduma nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi dalje proistekle finansijske obaveze. Implementacijom Memoranduma se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore. Potpisivanje i implementacija Memoranduma neće izazvati finansijske izdatke/prihode.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi teksta Memoranduma o razumijevanju ravnopravno su učestvovala i crnogorska i hrvatska strana. Nije korištena ekspertska pomoć treće strane. Konsultacije su obavljane između relevantnih ministarstva dvije zemlje za pitanja prostornog planiranja. Tokom konsultacija uvažene su sve sugestije obje strane koje su se odnosile na tekst Memoranduma o razumijevanju.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju Memoranduma o razumijevanju. Za postizanje ciljeva Memoranduma obezbijediće se kontinuirana komunikacija dva nadležna resora. Glavni indikatori za mjerenje ispunjenosti ciljeva biće sprovedeni zajednički projekti

Za monitoring primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Crne Gore i Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine Republike Hrvatske. Svi sporovi u vezi sa tumačenjem ili primjenom predloženog Sporazuma rješavaće se pregovorima i konsultacijama između Strana ugovornica.

Podgorica

09.7.2021.

Ministar  
Prof. dr Ratko Mitrović

