



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Br: 02-03-14618/1

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me
Podgorica, 04.11.2021. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA

-n/r ministra, gospodina Mladena Bojanića-

Poštovani gospodine Bojaniću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 09-348/21-11307/2 od 22.10.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog nacionalnog programa za olakšice u vazdušnom saobraćaju*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga programa i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Nacionalnog programa za olakšice u vazdušnom saobraćaju i Izvještaj o analizi uticaja utvrđeno je da za implementaciju navedenog akta nije potrebno obezbjeđenje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog nacionalnog programa za olakšice u vazdušnom saobraćaju*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo kapitalnih investicija

NAZIV PROPISA

Nacionalni program za olakšice u vazdušnom saobraćaju

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Nacionalni program za olakšice u vazdušnom saobraćaju predstavlja osnovni dokument za oblast olakšica u vazdušnom saobraćaju i sadrži skup mjera i postupaka koje preduzima svaki organ koji učestvuje u lancu olakšica u vazdušnom saobraćaju. Takođe, navedeni dokument je jedan od dokaza za ispunjavanje radnih zadataka ovog odbora, a pored toga i obavezan dokument koji se razmatra prilikom međunarodnih standardizacionih posjeta vazduhoplovnih vlasti u oblasti olakšica u vazdušnom saobraćaju.

Uzroci problema su jer ranijim Nacionalnim programom za olakšice nije bilo jasno definisano obaveza nadležnih institucija.

Za posledicu je imala jer nije omogućavala adekvatnu implementaciju potrebnih standarda.

Obaveza donošenja Nacionalnog programa za olakšice u vazdušnom saobraćaju na međunarodnom nivou je propisana Konvencijom o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu (Čikaška konvencija), dok je u domaćem zakonodavnom okviru, obaveza donošenja Programa za olakšice propisana članom 60 Zakona o vazdušnom saobraćaju ("Sl. list Crne Gore", br. 30/12, 30/17, 82/20).

Potreba za donošenjem nove verzije Programa za olakšice proizašla je iz činjenice da je dosadašnja verzija Nacionalnog programa za olakšice (osnovni dokument donešen 2013. godine, izmijene i dopune 2019. godine), sadržala standarde i preporučenu praksu koji su zastarili ili su se u međuvremenu promijenili, a sama struktura Programa za olakšice nije omogućavala adekvatnu implementaciju navedenih standarda, zbog nepostojanja jasnog definisanja obaveze svih nadležnih organa učesnika u procesu olakšica u vazdušnom saobraćaju.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj Programa za olakšice je pojednostaviti procedure i dokumentaciju koji se odnose na kretanje vazduhoplova, posade, putnika, robe, tereta i pošte na način kako bi se učinilo sve da se ubrzaju aerodromske procedure i u najvećoj mogućoj mjeri smanji broj dokumenata koristeći informacionu tehnologiju, a istovremeno postigla odgovarajuća usklađenost s međunarodnim i nacionalnim propisima.

Glavni cilj Programa za olakšice je olakšanje saradnje između ministarstava, agencija i vazduhoplovne industrije kako bi se:

- a) obezbijedilo sprovođenje svih važećih propisa koji se odnose na olakšice u vazdušnom

saobraćaju;
b) poboljšali procesi i postupci; i
c) proaktivno podržao razvoj novih strategija koje se odnose na pitanja olakšica u okruženju civilnog vazdušnog saobraćaja.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Nacionalni program za olakšice je utvrđena u Aneksu 9 Čikaške konvencije. Ovo se postiže definisanjem odgovornosti uključenih strana, omogućavajući efikasno i usklađeno rešavanje pitanja pomoći i brzo pružanje informacija. Stoga je opis zadataka i odgovornosti uključenih nadležnih organa, operatera aviona i operatera aerodroma sastavni dio Nacionalnog programa olakšica. Ovi subjekti osiguravaju implementaciju relevantnog međunarodnog i evropskog zakonodavstva i unapređuju odgovarajuće procese i procedure, te proaktivno podržavaju razvoj inovativnih strategija za rješavanje pitanja olakšavanja u okruženju industrije vazdušnog saobraćaja i civilnog vazduhoplovstva. Nacionalni program olakšica odnosi se na sve operatere aerodroma, nadležne javne organe, operatere vazduhoplova i sve druge subjekte u civilnom vazdušnom saobraćaju i odnosi se na sve kategorije letova u civilnom vazdušnom saobraćaju.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu Nacionalnim programa za olakšice je pojednostaviti procedure i dokumentaciju koji se odnose na kretanje vazduhoplova i članova posade, putnike i njihovu prtljagu, teret i poštu te učiniti sve kako bi se ubrzale aerodromske procedure i u najvećoj mogućoj mjeri smanjio broj dokumenata koristeći informatičku tehnologiju, a istovremeno osigurati usklađenost s međunarodnim i nacionalnim propisima.

Primjena propisa ne utiče na troškove građana i privrede.

Primjena propisa ne stvara troškove.

Primjena propisa neće stvoriti određena administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Nisu potrebna finansijska sredstva za implementaciju propisa.

Implementacijom predloženog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Nakon usvajanja predloženog propisa neće proisteći bilo kakve finansijske obaveze.
Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenjem podzakonskih akata.
Impelentacijom propisa neće ostvariti prihod u budžet Crne Gore.
Prilikom izrade Nacrta Nacionalni program za olakšice u vazдушnom saobraćaju bili su uključeni svi članovi koji su imenovani u Odboru za olakšice, jedan od članova je iz Ministarstva finansija, koja nije imala sugestije na pomenuti material.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Eksterna ekspertiza nije korišćena
Konsultacije nisu vršene

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

Glavni indikator prema kome će se mjeriti ispunjenje ciljeva je olakšano obavljanje međunarodnog vazdušnog prevoza i ubrzanog protoka putnika, prtljaga, pošte i robe i posebno ako bude minimalan broj dokumenata pri ubrzavanju aerodromske procedure.

Monitoring i druge poslove za potrebe Odbora za olakšice obavlja organ državne uprave nadležan za poslove saobraćaja.

Datum i mjesto

Podgrica, 01. novembar 2021. godine

Državni sekretar

Zoran Radunović