



CrnaGora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-7007

Podgorica, 20.05.2021. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivere Injac-

Poštovana gospođo Injac,

Na osnovu Vašeg akta broj: 05031-802/21-3582/5 od 14.05.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog memoranduma o razumijevanju o multinacionalnoj saradnji u vezi sa uspostavljanjem mreže NATO centra za obuku pilota u Evropi – NFTE MOU*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga memoranduma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga memoranduma o razumijevanju o multinacionalnoj saradnji u vezi sa uspostavljanjem mreža NATO centara za obuku pilota u Evropi –NFTE MOU i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju navedenog Memoranduma u 2021. godini nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog memoranduma o razumijevanju o multinacionalnoj saradnji u vezi sa uspostavljanjem mreža NATO centara za obuku pilota u Evropi –NFTE MOU.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Memorandum o razumijevanju između ministra odbrane Belgije, Ministarstva odbrane Republike Bugarske, Ministarstva odbrane Češke Republike, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Grčke, Ministarstva odbrane Mađarske, Ministarstva odbrane Republike Italije, Ministarstva odbrane Crne Gore, Ministarstva odbrane Republike Sjeverne Makedonije, ministra nacionalne odbrane Rumunije, ministra odbrane Kraljevine Španije i Ministarstva nacionalne odbrane Republike Turske o multinacionalnoj saradnji u vezi sa uspostavljanjem mreže NATO centara za obuku pilota u Evropi (skraćeno: NFTE MOU).

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Potpisivanjem Memoranduma o razumijevanju, države zvanično pristupaju ovoj inicijativi koja ima za cilj unapređenje efikasnosti kada je u pitanju korišćenje postojećih kapaciteta za obuku pilota vazduhoplovnih snaga članica NATO kroz osnivanje multinacionalne mreže NATO centara za obuku pilota u Evropi (NFTE).
- Države članice NATO, kao i partnerske nacije, imaju individualne zahtjeve za obuku posada vazduhoplova. Multinacionalna saradnja u ovoj oblasti im može omogućiti efikasnije ispunjavanje svih ili nekih zahtjeva.
- Nepotpisivanjem Memoranduma o razumijevanju, Ministarstvo odbrane ne bi bilo u mogućnosti da dalje razvija saradnju među saveznicama na ovom planu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj koji se postiže potpisivanjem ovog Memoranduma o razumijevanju je uspostavljanje okvira koji se bavi svim aspektima neophodnim da bi se Učesnicima omogućilo da efikasno uspostavljaju, povezuju i upravljaju mrežom NFTE centara za obuku za potrebe obuke njihovih vazduhoplovnih posada u upravljanju bilo kojom vrstom letilice sa ili bez posade.
- Naime, saradnja u ovoj oblasti doprinijela bi otvaranju mogućnosti za ispunjavanje potreba vezanih za obuku nacionalnih posada vazduhoplova koristeći kapacitete članica Alijanse i partnerskih država koje pristupe inicijativi, uključujući obuku za posadu borbenih aviona, drugih vazduhoplova sa fiksnim krilima, za helikoptere i bespilotne letjelice, kao i opcija za unaprijeđenje korištenja postojećih nacionalnih kapaciteta za obuku.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Opcija "status quo" bi značila da Ministarstvo odbrane ne bi dalo saglasnost na Memorandum o razumijevanju i na taj način onemogućilo priključenje inicijativi.
- Preferirana opcija – potpisivanje Memoranduma o razumijevanju i uključivanje Crne Gore navedenoj inicijativi.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Potpisivanjem Memoranduma o razumijevanju, Ministarstvo odbrane Crne Gore će učestvovati o multinacionalnoj saradnji u vezi sa uspostavljanjem mreže NATO centara za obuku pilota u Evropi (NFTE).
- Potpisivanje ovog Memoranduma o razumijevanju ne povlači za sobom finansijske obaveze, te neće stvoriti dodatne troškove za građane i privredu. Inicijativa je zasnovana na recipročnom sistemu plaćanja pružanjem usluga obuke između potpisnika Memoranduma.
- Ovaj Memorandum o razumijevanju ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti utiče na tržišnu konkurenciju;
- Potpisivanje ovog Memoranduma o razumijevanju neće izazvati administrativna opterećenja niti stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- a) Za implementaciju Memoranduma o razumijevanju između ministra odbrane Belgije, Ministarstva odbrane Republike Bugarske, Ministarstva odbrane Češke Republike, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Grčke, Ministarstva odbrane Mađarske, Ministarstva odbrane Republike Italije, Ministarstva odbrane Crne Gore, Ministarstva odbrane Republike Sjeverne Makedonije, ministra nacionalne odbrane Rumunije, ministra odbrane Kraljevine Španije i Ministarstva nacionalne odbrane Republike Turske o multinacionalnoj saradnji u vezi sa uspostavljanjem mreže NATO centara za obuku pilota u Evropi (skraćeno: NFTE MOU) nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore na osnovu odjeljka 9, tačke 9.1 ovog Memoranduma;
- b) Nije potrebno obezbjeđenje sredstava iz budžeta Crne Gore;
- c) Implementacijom Memoranduma o razumijevanju ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze;
- d) Nije potrebno obezbjeđenje sredstava za implementaciju ovog Memoranduma;
- e) Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata;
- f) Implementacijom ovog Memoranduma o razumijevanju neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore;
- g) /
- h) /
- i) Memorandum se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija i socijalnog staranja;
- j) /

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ministarstvo odbrane Crne Gore i ostale potpisnice su nadležni za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Podgorica, 14. maj 2021. godine



MINISTARKA

Prof. dr Olivera Injac

Olivera Injac