



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-5832/1

Podgorica, 26. april 2021. godine

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
-n/r ministra, gospodina mr Jakova Milatovića-

Poštovani gospodine Milatoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 002-313/21-2592/3 od 21. aprila 2021. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Informacije o izvještaju o radu Inovaciono-preduzetničkog centra „Tehnopolis“-Nikšić za 2020. godinu i Prijedloga programa rada Inovaciono-preduzetničkog centra „Tehnopolis“ Nikšić sa finansijskim planom za 2021. godinu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Programom rada Vlade Crne Gore za 2021. godinu, u okviru Ključnog pririteta 4. Obrazovanje i društvo zasnovano na znanju, kojim se sazima sveobuhvatan društveni i ekonomski razvoj zasnovan na inovacijama i jakoj naučnoistraživačkoj djelatnosti, utvrđena je obaveza Ministarstva ekonomskog razvoja da u II kvartalu pripremi Informaciju o izvještaju o radu Inovaciono –preduzetničkog centra „Tehnopolis“-Nikšić za 2020. godinu, s Programom rada za 2021. godinu.

Na tekst Informacije, Predloga programa i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da su sredstva predviđena Finansijskim planom Društva sa ograničenom odgovornošću Inovaciono-preduzetničkog centra „Tehnopolis“- Nikšić za 2021. godinu potrebna u iznosu od 90.000,00€ iz budžeta Crne Gore i ista su predviđena Predlogom zakona o budžetu za 2021. godinu u okviru sredstava Ministarstva ekonomskog razvoja.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljenu Informaciju o izvještaju o radu Inovaciono-preduzetničkog centra „Tehnopolis“-Nikšić za 2020. godinu i Prijedlog programa rada Inovaciono-preduzetničkog centra „Tehnopolis“ Nikšić sa finansijskim planom za 2021. godinu.

Takođe, napominjemo da se realizacija zahtjeva za isplatu navedenog iznosa uskladi sa raspoloživim sredstvima odobrenim Rješenjem Ministarstva finansija i socijalnog staranja o privremenom finansiranju, do donošenja Zakona o budžetu Crne Gore za 2021. godinu.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Milojko Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo ekonomskog razvoja
NAZIV PROPISA	INFORMACIJA O IZVJEŠTAJU O RADU "INOVACIONO-PREUZETNIČKOG CENTRA TEHNOPOLIS - NIKŠIĆ" ZA 2020. GODINU PROGRAM RADA INOVACIONO-PREUZETNIČKOG CENTRA "TEHNOPOLIS" – NIKŠIĆ SA FINANSIJSKIM PLANOM ZA 2021. GODINU

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Programom rada Vlade Crne Gore za 2021. godinu, u okviru Ključnog prioriteta 4. Obrazovanje i društvo zasnovano na znanju, kojim se sažima sveobuhvatan društveni i ekonomski razvoj zasnovan na inovacijama i jakoj naučnoistraživačkoj djelatnosti, utvrđena je obaveza Ministarstva ekonomskog razvoja da u II kvartalu pripremi Informaciju o izvještaju o radu Inovaciono – preduzetničkog centra "Tehnopolis" – Nikšić za 2020. godinu, s Programom rada za 2021. godinu.

U skladu sa Članom 7 Odluke o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću Inovaciono preduzetnički centar "Tehnopolis" – Nikšić ("Službeni list Crne Gore", br. 030/13 od 28.06.2013, 047/13 od 08.10.2013, 080/15 od 31.12.2015), Osnivač (Vlada) usvaja godišnje finansijske iskaze i izvještaj o poslovanju Društva i daje saglasnost na godišnji program rada i finansijski plan Društva, što omogućava nastavka poslovanja Društva.

Iako je globalna situacija izazvana virusom COVID19 uslovlila da IPC Tehnopolis u značajnoj mjeri izmijeni poslovne planove za 2020. godinu i da ih prilagodi novonastaloj situaciji, veliki broj planiranih aktivnosti je uspješno realizovan u izvještajnom periodu.

Kroz dostupne modele podrške biznis inkubatora IPC Tehnopolis, u toku 2020. godine je podržano ukupno 26 stanara, od čega je 16 novih stanara.

Dodatno, pored redovnih aktivnosti, kroz programe podrške koje je IPC Tehnopolis samostalno ili sa partnerima implementirao u toku izvještajnog perioda, pružena je podrška za 69 razvojnih timova, start-upa ili mikro preduzeća u cilju razvoja njihovih inovativnih preduzetničkih ideja. Razvojem i implementacijom specifičnih programa BoostMeUp (prvog programa predakceleracije u Crnoj Gori) i RISE (Regionalni inkubator za so- cijalne preduzetnike), Tehnopolis je pružio značajan doprinos razvoju inovativnog ekosistema u Crnoj Gori kroz razvoj modela finansiranja i pristupa kapitalu, kreiranje i širenje znanja, povećanje dostupnosti talenata, razvoj preduzetničke kulture i olakšan pristup tržištu.

IPC Tehnopolis raspolaže kancelarijskim prostorom za 15 stanara (privrednih društava), ne uključujući postojeći kolaborativni prostor u kome može raditi 8 osoba i CODE HUB Nikšić coworking prostor koji je otvoren 10.05.2018. i koji broji ukupno 30 mjesta predviđenih za njegove korisnike i djelimično za stanare biznis inkubatora.

U toku izvještajnog perioda, kroz programski sektor organizovan je ukupno 141 događaj, sa preko 36 zadovoljnih klijenata i partnera. Ukupan broj posjeta/učesnika-ca u 2020. godini je iznosio 7,367.

U izvještajnom periodu IPC Tehnopolis je otpočeo implementaciju 13 novih projekata, što u ukupnom zbiru predstavlja 19 aktivnih projekata, dok je uspješno završena implementacija 2 projekata.

Programom rada za 2021. godinu IPC Tehnopolis će nastaviti podršku na unapređenju nacionalnog inovacionog i preduzetničkog sistema u Crnoj Gori, kroz rad svoja tri centra.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Srednjoročni ciljevi koji se postižu Programom rada IPC Tehnopolisa za 2021. godinu su:

- Kreranje novih i jačanje konkurentnosti postojećih crnogorskih preduzeća kroz razvoj inovativnih tržišno-orjentisanih proizvoda, usluga i tehnologija koji imaju veliki potencijal za komercijalizaciju i tržišnu primjenu;
- Podrška prenosu inovativnih ideja iz naučnoistraživačkih ustanova na tržište, kroz saradnju sa partnerima iz privrede ili kroz otvaranje novih preduzeća/spinoff kompanija u Crnoj Gori;
- Jačanje inovativnog potencijala preduzeća i njihove prepoznatljivosti u sistemu inovacija;
- Stilumisanje tehnoloških inovacija i podsticanje komercijalizacije, odnosno primjene inovativnih ideja i tehnologija na tržištu;
- Saradnja sa crnogorskom naučnom i privrednom dijasporom u cilju stvaranja uslova za strateško povezivanje i reintegraciju u domaću zajednicu;
- Podsticanje transfera znanja i tehnologija u saradnji sa domaćim i međunarodnim partnerima iz naučnoistraživačkog i privrednog sektora.

Ciljevi su usklađeni sa strateškim dokumentima/strategijama razvoja: Nacionalnom strategijom održivog razvoja Crne Gore; Startegijom inovativne djelatnosti 2016-2020; Startegijom naučno-istraživačke djelatnosti 2017 – 2021; Strategijom razvoja mikro, malih i srednjih preduzeća (2018-2022); Smjernicama Strategije pametne specijalizacije 2018- 2024.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

"status quo" opcija - Ukoliko se ne usvoji Informacija/Izvještaj i ne da saglasnost na Program rada IPC Tehnopolisa za 2021. godinu neće biti omogućen dalji rad Društva.

Preferirana opcija – Usvajanjem Izvještaja o radu i davanje saglasnosti na Program rada IPC Tehnopolisa za 2021. godinu omogućava se nastavak poslovanja Društva, te realizacija aktivnosti i programa podrške IPC Tehnopolis stanarima i korisnicima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predlogom akta direktni pozitivni uticaj je na razvoj inovativnog ekosistema Crne Gore i na konkurentnost crnogorske ekonomije, naročito kroz: Kreiranje novih i jačanje konkurentnosti postojećih crnogorskih preduzeća kroz rad biznis inkubatora i implementaciju svih definisanih nivoa podrške kao i kroz implementaciju specifičnih ciljanih programa podrške razvoju inovativnih preduzetničkih ideja; Unapređenje kapaciteta crnogorskog inovativnog ekosistema u dijelu znanja i vještina kroz organizaciju obuka i treninga; Aktivaciju, promociju inovativnog preduzetničkog potencijala i izgradnju inovativnog ekosistema u Crnoj Gori kroz organizaciju promotivno-edukativnih događaja:
- Indirektan pozitivni uticaj će biti na poboljšanje životnog standarda građana i građanki Crne Gore.
- Predlog akta neće izazvati negativan uticaj.
- Primjena akta ne podrazumijeva troškove za građane i privredu. Primjena akta će biti dijelom obezbijedena iz sredstava Budžeta Crne Gore, dok će preostali dio sredstava biti na teret Društva, koje se između ostalog finansira kroz EU projekte.
- Donošenje akta i njegove pozitivne posljedice opravdavaju troškove.
- Aktom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, tako što se njime pruža podrška prenosu inovativnih ideja iz naučnoistraživačkih ustanova na tržište, kroz saradnju sa partnerima iz privrede ili kroz otvaranje novih preduzeća/spin-off kompanija u Crnoj Gori.
- Donošenjem ovog akta neće se stvarati biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Sredstva predviđena Finansijskim planom Društva sa ograničenom odgovornošću Inovaciono-preduzetničkog centra „Tehnopolis“ – Nikšić za 2021. godinu u iznosu od **90.000,00 eura** u skladu sa Prijedlogom zakona o budžetu za 2021. godinu.

- Odobrena sredstva odnose se za realizaciju programa za 2021. godinu i obezbjeđuju se jednokratno.

- Da. Po osnovu ugovorenih projekata (IPA, UNDP, GIZ, ERASMUS+ i dr.) proizilaze finansijske obaveze neophodne za realizaciju započetih aktivnosti na projektima iz navedenih programa.

- Neophodna sredstva u iznosu od 90.000,00 eura za realizaciju Programa obezbijedena su u tekućem budžetu Ministarstva ekonomskog razvoja za ovu godinu, dok će se realizacija mjera u narednim godinama sprovoditi u skladu sa odobrenim godišnjim budžetima.

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze? Ne.

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Ne.

U odnosu na navedene planirane troškove i ulaganja u iznosu od 1,070,676.82 €, 85% odnosno 910,075.29 € je prihod IPC Tehnopolis ostvaren kroz grantove EU, dok se 15% odnosi na troškove kofinansiranja i predstavljaju doprinos IPC Tehnopolis u realizaciji EU projekata. Iznos troškova kofinansiranja EU projekata u 2021. iznosi 160,601.52 €. Nedostajuća sredstva odnosno sredstva koja je nužno obezbijediti u ovom segmentu poslovanja za kofinansiranje za 2021. godinu za ugovorene projekte iznose 52,823.70 €.

Navedena sredstva su preduslov za ostvarenje prihoda u ovom iznosu i pretpostavka za poštovanje međunarodnim ugovorima preuzetih obaveza, kao i održavanje kontinuiteta održavanja IPC Tehnopolis na listi respektabilnih i pouzdanih partnera. (Predfinansiranje sredstava u iznosu koji se refundira, obezbijeđeno je iz overdraft kredita kod komercijalne banke uz garanciju Vlade Crne Gore).

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Rezultati programa utvrđeni su na osnovu iskustava realizacije dosadašnjih projekata i programa i različitih događaja koje je Društvo sprovelo na temu podrške inovacijama, a u saradnji sa akademskom zajednicom (preko 50 univerziteta iz Regiona i šire); poslovnom zajednicom (stanari, preduzeća-partneri, npr: startap UHURA solutions) kao i sa međunarodnim partnerima (kroz transnacionalne programe Interreg IPA CBC Hrvatska - Bosna i Hercegovina - Crna Gora (2CODE, CROWN, GreenCBC, iNnovaNET);

- Interreg IPA CBC Italija - Albanija - Crna Gora (FILA, BRE, BioTourS, AWeS0Me, SkEye)
- Dunavski transnacionalni program (DanubePeerChains, CSSC Lab);
- Interreg Mediteranski program transnacionalne saradnje (BLUE BIO MED);
- Interreg V-B Jadransko-jonski transnacionalni program (ADRION) (BLUEAIR);
- Erasmus + program (VIRAL, BlueWBC);
- Ministarstvo nauke Crne Gore (UHURA, BoosMeUp);
- Regionalna kancelarija za saradnju sa mladima RYCO, Goupe SOS Pulse, Franco-German Youth office, Omladinska mreža jugoistočne Evrope (SEEYN) i Institut Francais (RISE);
- GIZ (Balkan Hubs).

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- U toku je ispitni postupak o utvrđivanju usklađenosti državne pomoći dodijeljene Društvu sa ograničenom odgovornošću Inovaciono-preduzetnički centar „Tehnopolis“ – Nikšić sa Zakonom o kontroli državne pomoći, koji je pokrenula Agencija za zaštitu konkurencije, od čijeg će ishoda zavisiti dalje postupanje po ovom osnovu.
- Mjere i indikatori su detaljno utvrđene Programom rada za 2021.g.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene akta biće zaduženo Ministarstvo ekonomskog razvoja, sa mogućnošću angažovanja eksternog eksperta u skladu sa potrebom.

Datum i mjesto

Starješina

23. 04. 2021. godine, Podgorica

mr. Jakov Milatović, ministar ekonomskog razvoja

