



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-9520/1

Podgorica, 19. jul 2021. godine

**MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA**  
**-n/r ministra, gospodina mr Jakova Milatovića-**

Poštovani gospodine Milatoviću,

Povodom *Informacije o aktivnostima koje su preduzete na definisanju novog bilateralnog investicionog sporazuma u skladu sa EU standardima i najboljom međunarodnom praksom*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Informacije* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Informacije*, iz nadležnosti Direktorata za imovinsko – pravne poslove, nemamo primjedbi.

U Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticija propisa navedeno je da, za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Informaciju o aktivnostima koje su preduzete na definisanju novog bilateralnog investicionog sporazuma u skladu sa EU standardima i najboljom međunarodnom praksom*.

S poštovanjem,

  
**MINISTAR**  
mr Miloško Spajić  


## IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO  
TIJELO PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NASLOV PROPISA

Informacija o aktivnostima koje su preduzete na definisanju novog bilateralnog investicionog sporazuma u skladu sa EU standardima i najboljom međunarodnom praksom, sa nacrtom novog modela BIT-a

### Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Novim modelom BIT-a uspostaviće se stabilan i predvidiv investicioni okvir, kojim će se promovisati i olakšati investiranje kredibilnih investitora u Crnu Goru. Takođe, stvoriće se osnova za usaglašavanje sa EU i međunarodnim standardima u oblasti održivog i inkluzivnog ekonomskog razvoja, uvažavajući legitimno pravo država potpisnica navedenog da zaštite javni i društveni interes kao što su javno zdravlje, bezbjednost, životna sredina, očuvanje prirodnih resursa, postizanje ciljeva održivog razvoja, socijalna zaštita i zaštita potrošača, zaštita standarda rada, integritet i stabilnost finansijskog sistema.
- U procesu sprovođenja reforme i definisanja novog BIT modela glavni cilj je bilo da se obezbijedi balans između zaštite investitorovih prava i prava države na samoregulaciju, vodeći računa o komplementarnosti definisanih ciljeva sa strateškim interesima Crne Gore i njihovoj usaglašenosti sa EU standardima i najboljom međunarodnom praksom.
- U preambuli novog BIT modela kao opšti ciljevi i načela novog BIT-modela propisani su: jačanje ekonomske saradnje dvije države kroz odgovorno investiranje, investiranje u skladu sa pravom države prijemnika, inkorporacija principa održivog razvoja, održavanje fleksibilnosti države prijemnika u vezi sa regulisanjem pitanja od javnog interesa, balansiranost prava i obaveza država ugovornica i investitora i smanjenje rizika od nastanka potencijalnih sporova.
- Definisanje novog BIT modela u skladu sa EU standardima i najboljom međunarodnom praksom će uticati na jačanje povjerenja u državne institucije, većoj sigurnosti u investiranju i većoj predvidivosti. Cilj sprovedene reforme je bilo uspostavljanje stabilnog i predvidivog investicionog okvira kojim će se promovisati i olakšati investiranje u investicije od kredibilnih investitora, koji nisu „shell“ kompanije a koje u krajnjem efektu doprinose razvoju privrede države prijemnika.

### Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Primarni cilj koji se želi postići navedenim nacrtom BIT-a je stvaranje pravne osnove za investiranje koja se zasniva na EU standardima i najboljoj međunarodnoj praksi, kroz postizanje usklađenosti sa regionalno prihvatljivim standardima za pregovaranje Bilateralnih investicionih sporazuma koje su usvojile ekonomije Zapadnog Balkana.
- U procesu sprovođenja reforme i definisanju novog BIT modela glavni cilj je bilo da se obezbijedi balans između zaštite investitorovih prava i prava države na samoregulaciju, vodeći računa o komplementarnosti definisanih ciljeva sa strateškim interesima Crne Gore i njihovoj usaglašenosti sa EU standardima i najboljom međunarodnom praksom
- Takođe, ciljevi su i jačanje ekonomske saradnje dvije države kroz društveno odgovorno investiranje, investiranje u skladu sa pravom države prijemnika, inkorporacija principa održivog razvoja, održavanje fleksibilnosti države prijemnika u vezi sa regulisanjem pitanja od javnog interesa, balansiranost prava i obaveza država ugovornica i investitora i smanjenje rizika od nastanka potencijalnih arbitražnih sporova.

### Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

- Ispunjavanje navedenih ciljeva ostvariće se kroz institucionalnu saradnju zemalja potpisnica BIT-a.

### Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Sprovođenje će pozitivno uticati na državne institucije i organe kroz uspostavljanje direktne saradnje sa državnim institucijama i organima drugih država potpisnica konkretnog BIT-a.
- Ne postoje negativni uticaji sprovođenja.
- Primjena ne stvara dodatne troškove.
- Primjena ne stvara administrativna opterećenja i biznis barijere u poslovanju.

### Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Kroz održavanje bilateralnih susreta sa biznis delegacijama, organizovanje foruma, investicionih konferencija i sl. podstaci će se realizacija ciljeva koji su definisani navedenim modelom BIT-a.
- Ne postoje direktno mjerljivi indikatori za mjerenje ispunjavanja ciljeva.
- Ministarstvo ekonomskog razvoja.

Datum i mjesto

22.6.2021. godine, Podgorica

Starješina organa predlagača

 *Sanjka Kocić*

- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju nije potrebno izdvajati dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Iz implementacije modela BIT-a ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

#### **Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana**

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

- Pri koncipiranju novog modela BIT-a uzeto je u obzir dosadašnje iskustvo stečeno prilikom odbrane interesa Crne Gore u arbitražnim slučajevima, kao i uporedno iskustvo država koje su referentne Crnoj Gori. Novim BIT modelom inkorporirane su preporuke brojnih međunarodnih organizacija relevantnih za oblast međunarodnog investicionog prava i reformu međunarodnih investicionih ugovora, kao što su: Svjetska banka, Organizacija za međunarodnu saradnju i razvoj (OECD) i Konferencija Ujedinjenih nacija za trgovinu i razvoja (UNCTAD). Takođe, novi BIT model je u potpunosti usaglašen sa Regionalnim standardima za pregovaranje međunarodnih investicionih sporazuma u skladu sa EU standardima i najboljom međunarodnom praksom, koje su lideri ekonomija Zapadnog Balkana usvojili 10. novembra 2020. godine na Samitu premijera u Sofiji, kao smjernice u procesu budućih pregovaranja novih međunarodnih investicionih sporazuma ili repregovaranja starih.

#### **Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija**

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?