



CrnaGora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-5420

Podgorica, 10.05.2021. godine

**MINISTARSTVO ODBRANE**  
**-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivere Injac-**

Poštovana gospođo Injac,

Na osnovu Vašeg akta broj: 05021-810/20-2514/2 kojim se traži mišljenje na Inofrmaciju o zaključivanju Tehničkog sporazuma između Ministarstva odbrane Crne Gore, Ministarstva odbrane Republike Slovenije, Saveznog Ministarstva odbrane Republike Austrije, Ministarstva odbrane Kraljevine Belgije, Oružanih snaga Kanade, Ministarstva odbrane Republike Hrvatske, Ministarstva odbrane Republike Češke, Ministarstva odbrane Danske, Ministarstva odbrane Estonije, ministra odbrane Republike Francuske, Ministarstva odbrane Finske, Saveznog ministarstva odbrane Njemačke, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Grčke, Ministarstva odbrane Mađarske, Ministarstva odbrane Republike Italije, Ministarstva odbrane Irske, Ministarstva odbrane Republike Letonije, Oružanih snaga Litvanije, Ministarstva odbrane Republike Sjeverne Makedonije, ministra odbrane Kraljevine Holandije, ministra nacionalne odbrane Republike Poljske, Ministarstva nacionalne odbrane Rumunije, Ministarstva odbrane Republike Slovačke, Ministarstva odbrane Kraljevine Španije, Saveznog ministarstva odbrane, civilne zaštite i sporta Švajcarske i Ministarstva odbrane Ujedinjenog Kraljevstva u pogledu sprovođenja i pružanja podrške države domaćina tokom vježbe „Jadranski udar 21“ (ADRIATIC STRIKE 21), Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Tehničkog sporazuma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Informacije o zaključivanju Tehničkog sporazuma i Izvještaj o analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da su Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2021. godinu koji je Vlada Crne Gore usvojila 30. marta 2021. godine, za implementaciju navedenog Tehničkog sporazuma planirana sredstava u iznosu od 20.907.00€.

Takođe, shodno članu 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja će do donošenja Zakona o budžetu za 2021. godinu potrošačkim jedinicama mjesečno odobravati sredstva utvrđena Rješenjem Ministarstva finansija i socijalnog staranja o privremenom finansiranju za 2021. godinu, a najviše do iznosa 1/12 (jedne dvanaestine) stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini.

Pored navedenog ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

Dodatno, a u skladu sa članom 37 i 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, neophodno je sve aktivnosti uskladiti sa sredstvima raspoloživim na odgovarajućim budžetskim pozicijama, do donošenja Zakona o budžetu države za 2021. godinu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Informaciju o zaključivanju Tehničkog sporazuma između Ministarstva odbrane Crne Gore, Ministarstva odbrane Republike Slovenije, Saveznog ministarstva odbrane Republike Austrije, Ministarstva odbrane Kraljevine Belgije, Oružanih snaga Kanade, Ministarstva odbrane Republike Hrvatske, Ministarstva odbrane Republike Češke, Ministarstva odbrane Danske, Ministarstva odbrane Estonije, ministra odbrane Republike Francuske, Ministarstva odbrane Finske, Saveznog ministarstva odbrane Njemačke, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Grčke, Ministarstva odbrane Mađarske, Ministarstva odbrane Republike Italije, Ministarstva odbrane Irske, Ministarstva odbrane Letonije, Oružanih snaga Litvanije, Ministarstva odbrane Republike Sjeverne Makedonije, ministra odbrane Kraljevine Holandije, ministra nacionalne odbrane Republike Poljske, Ministarstva odbrane Kraljevine Španije, Saveznog ministarstva odbrane, civilne zaštite i sporta Švajcarske i Ministarstva odbrane Ujedinjenog Kraljevstva u pogledu sprovođenja i pružanja podrške države domaćina tokom vježbe „Jadranski udar 21“ (ADRIATIC STRIKE 21).*

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
**mr Milojko Spajić**





Ok

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

OBRAZAC

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Tehnički sporazum između Ministarstva odbrane Crne Gore, Ministarstva odbrane Republike Slovenije, Saveznog ministarstva odbrane Republike Austrije, Ministarstva odbrane Kraljevine Belgije, Oružanih snaga Kanade, Ministarstva odbrane Republike Hrvatske, Ministarstva odbrane Republike Češke, Ministarstva odbrane Danske, Ministarstva odbrane Estonije, ministra odbrane Republike Francuske, Ministarstva odbrane Finske, Saveznog ministarstva odbrane Njemačke, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Grčke, Ministarstva odbrane Mađarske, Ministarstva odbrane Republike Italije, Ministarstva odbrane Irske, Ministarstva odbrane Republike Letonije, Oružanih snaga Litvanije, Ministarstva odbrane Republike Sjeverne Makedonije, ministra odbrane Kraljevine Holandije, ministra nacionalne odbrane Republike Poljske, Ministarstva nacionalne odbrane Rumunije, Ministarstva odbrane Republike Slovačke, Ministarstva odbrane Kraljevine Španije, Saveznog ministarstva odbrane, civilne zaštite i sporta Švajcarske i Ministarstva odbrane Ujedinjenog Kraljevstva u pogledu sprovođenja i pružanja podrške države domaćina tokom Vježbe „Jadranski udar 21“ (ADRIATIC STRIKE 21)

1. Definisane problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt reguliše prava i obaveze zemalja potpisnica za vrijeme učešća na Vježbi "Jadranski udar 21" (ADRIATIC STRIKE 21) i nije namijenjen rješavanju problema.  
Predloženi akt ne razmatra uzroke i posljedice eventualnih problema, kao i subjekte koji mogu biti oštećeni.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Tehnički sporazum ima za cilj regulisanje prava i obaveza između zemalja potpisnica za vrijeme učešća na Vježbi "Jadranski udar 21" (ADRIATIC STRIKE 21)  
- Ovaj cilj je u potpunosti u skladu sa strateškim ciljevima i programima Vlade Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Zemlje potpisnice su u obavezi da potpišu Tehnički sporazum koji reguliše prava i obaveze zemalja potpisnica za vrijeme učešća na Vježbi "Jadranski udar 21" (ADRIATIC STRIKE 21).  
- Tehnički sporazum razmatra pitanja angažovanja ljudstva i tehnike u svojstvu učesnika ili korisnika (a ne na primjer, posmatrača).

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Tehnički sporazum će regulisati prava i obaveze zemalja potpisnica. Nema vidljivih negativnih uticaja.  
- Potpisivanje Tehničkog sporazuma neće stvoriti dodatne troškove za građane i privredu.  
- Pozitivne posljedice su daleko veće od troškova.  
- Tehnički sporazum ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti utiče na tržišnu konkurenciju.  
- Tehnički sporazum ne podrazumijeva procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
  - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
  - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
  - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
  - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za učešće na Vježbi "Jadranski udar 21" (ADRIATIC STRIKE 21) obezbijedena su finansijska sredstva iz Predloga budžeta Crne Gore za 2021. godinu, u visini od 20.907,00 eura;
  - Obezbijedena finansijska sredstva su jednokratna i pokrivaju troškove učešća za vrijeme trajanja vježbe;
  - Potpisivanjem Tehničkog sporazuma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, osim obaveza – troškova učešća na Vježbi „Jadranski udar 21“ (ADRIATIC STRIKE 21);
  - Neophodna finansijska sredstva obezbijedena su Predlogom budžeta tekuću fiskalnu godinu i nijesu planirana za narednu fiskalnu godinu;
  - Potpisivanjem tehničkog sporazuma nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistaći finansijske obaveze;
  - Potpisivanjem Tehničkog sporazuma neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore;
  - Obračun finansijskih sredstava biće izvršen u skladu sa Tehničkim sporazumom;
  - Neće biti problema u preciznom obračunu finansijskih izdataka;
  - Tehnički sporazum je upućen na mišljenje Ministarstvu finansija. Nijesu dobijene primjedbe na tekst Tehničkog sporazuma.
- 6. Konsultacije zainteresovanih strana**
- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
  - **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
  - **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**
- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška niti je bilo javnih ili ciljanih konsultacija.
- 7: Monitoring i evaluacija**
- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
  - **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
  - **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
  - **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**
- Nema potencijalnih prepreka za realizaciju obaveza iz Tehničkog sporazuma.
  - Poštovanje odredbi Tehničkog sporazuma rezultiraće ispunjenjem postavljenih ciljeva.
  - Stepen primjene odredbi Tehničkog sporazuma određiće ispunjenje ciljeva.
  - Ministarstvo odbrane i Generalštab Vojske Crne Gore biće zaduženi za praćenje primjene odredbi Tehničkog sporazuma.

Datum i mjesto:

6.05.2021. Podgorica

Starješina:  
**MINISTARKA**  
 Prof. dr Olivera Injac

\_\_\_\_\_