



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-8006

Podgorica, 12.10.2021. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivere Injac-

Poštovana gospođo Injac,

Povodom *Informacije o zaključivanju Tehničkog sporazuma između Ministarstva odbrane Crne Gore i Komande kopnenih snaga Sjedinjenih Američkih Država u Evropi i Africi (USAREUR-AF) u pogledu podrške države domaćina vojnim vježbama na teritoriji Crne Gore od 01. marta 2021. do 01. marta 2024. godine*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Tehničkog sporazuma i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Informacije o zaključivanju Tehničkog sporazuma i Izveštaj o analizi uticaja propisa* utvrđeno je da je za implementaciju navedenog akta u 2021. godini Zakonom o budžetu Crne Gore za 2021. godinu planiran iznos od 29.250,25 € u okviru sredstava opredijeljenih Ministarstvu odbrane.

Imajući u vidu da je sredstva za ove namjene, na godišnjem nivou u isnosu od oko 30.000,00 €, potrebno obezbijediti u narednom trogodišnjem periodu, ista će biti predmet razmatranja prilikom planiranja godišnjih Zakona o budžetu.

Shodno tome, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Informaciju o zaključivanju Tehničkog sporazuma između Ministarstva odbrane Crne Gore i Komande kopnenih snaga Sjedinjenih Američkih Država u Evropi i Africi (USAREUR-AF) u pogledu podrške države domaćina vojnim vježbama na teritoriji Crne Gore od 01. marta 2021. godine do 01. marta 2024. godine*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

OBRAZAC

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Tehnički sporazum između Ministarstva odbrane Crne Gore i Komande kopnenih snaga Sjedinjenih Američkih Država u Evropi i Africi (USAREUR-AF) u pogledu podrške države domaćina vojnim vježbama na teritoriji Crne Gore od 01. marta 2021. do 01. marta 2024. godine

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt reguliše prava i obaveze zemalja potpisnica u pogledu podrške države domaćina vojnim vježbama na teritoriji Crne Gore od 01. marta 2021. do 01. marta 2024. godine.
- Predloženi akt ne razmatra uzroke problema.
- Predloženi akt ne razmatra posljedice eventualnih problema.
- Predloženi akt ne razmatra subjekte koji mogu biti oštećeni.
- Predloženim aktom neće doći do evolucije problema bez promjene propisa ("status quo" opcija).

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Tehnički sporazum ima za cilj regulisanje prava i obaveza između zemalja potpisnica u pogledu podrške države domaćina vojnim vježbama na teritoriji Crne Gore od 01. marta 2021. do 01. marta 2024. godine.
- Ovaj cilj je u potpunosti u skladu sa strateškim ciljevima Vlade Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Zemlje potpisnice su u obavezi da potpišu Tehnički sporazum u pogledu podrške države domaćina vojnim vježbama na teritoriji Crne Gore od 01. marta 2021. do 01. marta 2024. godine.
- Tehnički sporazum podrazumijeva angažovanje ljudstva i tehnike u svojstvu učesnika ili korisnika (a ne na primjer, posmatrača).

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Tehnički sporazum će regulisati prava i obaveze zemalja potpisnica. Nema vidljivih negativnih uticaja.
- Potpisivanje Tehničkog sporazuma definiše zajedničko sprovođenje vježbovni aktivnosti Vojske Crne Gore sa Vojskom Sjedinjenih Američkih Država (kao gostujućih snaga) na teritoriji Crne Gore. Predmetni sporazum predviđa da Vojska Crne Gore podmiruje troškove angažovanja sopstvenih pripadnika, prateće opreme i sredstava, tokom zajedničkih vježbovni aktivnosti na teritoriji Crne Gore. Sa druge strane gostujuće snage na teritoriji Crne Gore snose troškove dolaska i angažovanja sopstvenih pripadnika. Crna Gora kao zemlja domaćin može pružiti uslugu prihvata i smještaja gostujućih snaga u sopstvenim kapacitetima (vojni objekti). Troškove gostujućih snaga pokrće Komanda kopnenih snaga Sjedinjenih Američkih Država u Evropi i Africi (USAREUR-AF).
- Vojska Crne Gore u sklopu redovnih aktivnosti sprovodi godišnje vojne vježbe koje se organizuju u cilju kolektivnog i individualnog uvježbavanja sopstvenog sastava. Izvođenje vojnih vježbi iziskuje utrošak novčanih sredstava, te se ista planiraju Budžetom u dijelu koji je predviđen za funkcionisanje Vojske Crne Gore.
- Potpisivanje Tehničkog sporazuma neće prouzrokovati troškove građanima i privredi.
- Tehnički sporazum ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti utiče na tržišnu konkurenciju.
- Tehnički sporazum ne podrazumijeva procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za pružanje podrške zemlje domaćina vojnim vježbama na teritoriji Crne Gore većinu troškova snosi Komanda kopnenih snaga Sjedinjenih Američkih Država u Evropi i Africi (USAREUR-AF), a za dio troškova koji se odnosi na angažovanje pripadnika, vozila i drugih sredstava Vojske Crne Gore i pružanje usluga u realizaciji zajedničkih vježbovnih aktivnosti potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore, koja se utvrđuju na godišnjem nivou.
- Predlogom budžeta za 2021 godinu, za navedene aktivnosti planirana su sredstva u iznosu od 29.250.250 eura. Ova sredstva nisu utrošena zbog otkazivanja vježbovnih aktivnosti sa USAREUR-AF u 2021 godini, u Crnoj Gori. Procijenjeni troškovi, na osnovu dosadašnje prakse i u skladu sa dugoročnim planovima, na godišnjem nivou, iznosili bi oko 30.000.000 eura.
- Finansijska sredstva se planiraju na godišnjem nivou i pokrivaju troškove učešća na planiranim vježbovnim aktivnostima;
- Potpisivanjem Tehničkog sporazuma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, osim obaveza – pružanje podrške zemlje domaćina vojnim vježbama na teritoriji Crne Gore;
- Neophodna finansijska sredstva planirana su Predlogom budžeta za tekuću fiskalnu godinu i biće planirana za narednu fiskalnu godinu, u skladu sa planiranim vježbama;
- Potpisivanjem Tehničkog sporazuma nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistaći finansijske obaveze.
- Potpisivanjem Tehničkog sporazuma neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore;
- Obračun finansijskih sredstava biće izvršen u skladu sa Tehničkim sporazumom;
- Neće postojati problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka;
- Tehnički sporazum upućuje se na mišljenje Ministarstvu finansija.
- Nijesu dobijene primjedbe na tekst Tehničkog sporazuma.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije konsencena eksterna ekspertska podrška.
- Nije bilo javnih ili ciljanih konsultacija.
- Nije bilo glavnih konsultacija niti predloga i sugestija zainteresovanih strana.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za realizaciju obaveza iz Tehničkog sporazuma.
- Poštovanje odredbi Tehničkog sporazuma rezultiraće ispunjenjem postavljenih ciljeva.
- Stepćen primjene odredbi Tehničkog sporazuma određiće ispunjenje ciljeva.
- Ministarstvo odbrane i Generalštab Vojske Crne Gore biće zaduženi za praćenje primjene odredbi Tehničkog sporazuma.

Datum i mjesto:

16.7. 2021. godine, Podgorica



Starješina:
MINISTARKA
Prof. dr Olivera Injac

Olivera Injac