



Br: 02-03-5421

Podgorica, 06.05.2021. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivere Injac-

Poštovana gospođo Injac,

Na osnovu Vašeg akta broj: 05021-810/20-7919/3 kojim se traži mišljenje na *Informaciju o zaključivanju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Slovenije u vezi vojnih vježbovnih aktivnosti i upotrebe strelišta i vojnih poligona za obuku na teritoriji Crne Gore i Republike Slovenije*, sa tekstom predmetnog sporazuma, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga memoranduma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Informacije o zaključivanju Memoranduma i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da su Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2021. godinu koji je Vlada Crne Gore usvojila 30. marta 2021. godine za implementaciju navedenog Memoranduma planirana sredstava u iznosu od 86.794.00€.

Takođe, shodno članu 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja će do donošenja Zakona o budžetu za 2021. godinu potrošačkim jedinicama mjesečno odobravati sredstva utvrđena Rješenjem Ministarstva finansija i socijalnog staranja o privremenom finansiranju za 2021. godine, a najviše do iznosa 1/12 (jedne dvanaestine) stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini.

Pored navedenog ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

Dodatno, a u skladu sa članom 37 i 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, neophodno je sve aktivnosti uskladiti sa sredstvima raspoloživim na odgovarajućim budžetskim pozicijama, do donošenja Zakona o budžetu države za 2021. godinu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Slovenije u vezi vojnih vježbovnih aktivnosti i upotrebe strelišta i vojnih poligona za obuku na teritoriji Crne Gore i Republike Slovenije.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Milojko Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Memorandum o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Slovenije u vezi vojnih vježbovni aktivnosti i upotrebe strelišta i vojnih poligona za obuku na teritoriji Crne Gore i Republike Slovenije

1. Definisavanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt ne rješava prava i obaveze zemalja potpisnica za vrijeme vojnih vježbovni aktivnosti i upotrebe strelišta i vojnih poligona za obuku na teritoriji Crne Gore i Republike Slovenije

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navediti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Memorandum o razumijevanju ima za cilj regulisanje prava i obaveza između zemalja potpisnica za vrijeme vojnih vježbovni aktivnosti i upotrebe strelišta i vojnih poligona za obuku na teritoriji Crne Gore i Republike Slovenije - Ovaj cilj je u potpunosti u skladu sa Memorandumom o razumijevanju Vlade Crne Gore.

3. Opcije

- Postoje li druge opcije za primjenu ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i alternativne je u slučaju i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa)
- Zašto je predložena opcija najbolja? (u slučaju Memorandum o razumijevanju u vezi vojnih vježbovni aktivnosti i upotrebe strelišta i vojnih poligona za obuku što podrazumijeva angažovanje ljudstva i tehnike u svojstvu učesnika ili korisnika (a ne na primjer, posmatrača))

4. Analiza uticaja

- Kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirekne?
- Kako će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima), dodatne troškove koje će on stvoriti.
- Kako će primjena propisa izazvati stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Kako će primjena propisa izazvati administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Memorandum o razumijevanju ne rješava prava i obaveze zemalja potpisnica. Nema vidljivih negativnih uticaja.
- Primjena Memorandum o razumijevanju neće stvoriti dodatne troškove za građane i privredu.
- Memorandum o razumijevanju neće stvoriti dodatne troškove.

- Memorandum o razumijevanju ne rješava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti utiče na tržišnu konkurenciju

- Memorandum o razumijevanju ne rješava obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom

- Kako će primjena finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Kako će primjena predloženog propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Kako će primjena predloženog propisa proizilaze finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su obezbijedena za tekuću fiskalnu godinu?
- Kako će primjena predloženog propisa proizilaze donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Kako će primjena predloženog propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Kako će primjena predloženog propisa proizilaze korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Kako će primjena predloženog propisa proizilaze korišćenje finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Kako će primjena predloženog propisa proizilaze korišćenje finansijskih sredstava Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Kako će primjena predloženog propisa proizilaze korišćenje finansijskih sredstava Ministarstva finansija? Obrazložiti.

- Troškovi primjene Memorandum o razumijevanju u vezi vojnih vježbovni aktivnosti i upotrebu strelišta i vojnih poligona na teritoriji Crne Gore ili Republike Slovenije su finansirani iz sredstava iz Budžeta Crne Gore, koja se utvrđuju na godišnjem nivou. Predlogom budžeta za 2014. godinu predviđeno je da su sredstva u iznosu od 86.794 eura. Procijenjeni troškovi, na osnovu dostupnih podataka, iz budžeta Crne Gore planirani su u iznosu od 162.000 eura. Procijenjeni troškovi, na osnovu Memorandum o razumijevanju ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze - troškova učesća

- Primjena Memorandum o razumijevanju u vezi vojnih vježbovni aktivnosti i upotrebu strelišta i vojnih poligona; ne rješava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti utiče na tržišnu konkurenciju; ne rješava obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore; ne rješava korišćenje finansijskih sredstava Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa; ne rješava korišćenje finansijskih sredstava Ministarstva finansija; ne rješava korišćenje finansijskih sredstava Ministarstva finansija u skladu sa Memorandumom o razumijevanju;

- Neće postojati problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka; - Memorandum o razumijevanju upućuje se na mišljenje Ministarstvu finansija.
6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili cilijane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška
7: Monitoring i evaluacija - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
Nema potencijalnih prepreka za realizaciju obaveza iz Memoranduma o razumijevanju. Ministarstvo odbrambenih poslova Crne Gore biće zaduženi za praćenje primjene odredbi Memoranduma o razumijevanju.

Datum i mjesto:

Starješina:
MINISTARKA
Brod dr Olivera Injac



Olivera Injac



Crna Gora

Ministarstvo odbrane

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA
Podgorica

Čuvati do aprila 2026.godine
Strana 7 tačka 56

Primljeno. 14. 04. 2021				
Org. jed.	Jedinstveni klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01		54201,		

Adresa: Jovana Tomaševića 29,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 243 051
www.mod.gov.me

KABINET MINISTRA

Br:05021-810/20-7919 | 3

Datum: 9. april 2021. godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA

Predmet: Memorandum o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Slovenije u vezi vojnih vježbovni aktivnosti i upotrebe strelišta i vojnih poligona za obuku na teritoriji Crne Gore i Republike Slovenije

Poštovani,

U prilogu vam na mišljenje dostavljamo Informaciju o zaključivanju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Slovenije u vezi vojnih vježbovni aktivnosti i upotrebe strelišta i vojnih poligona za obuku na teritoriji Crne Gore i Republike Slovenije, sa tekstom predmetnog sporazuma, na crnogorskom i engleskom jeziku, kao i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa.

Molimo da nam blagovremeno dostavite potrebno mišljenje Ministarstva finansija na dostavljenu dokumentaciju.

S poštovanjem,

MINISTARKA

Prof. dr Olivera Injac



Dostavljeno: Ministarstvu finansija
Prilog: Kao u tekstu

Kontakt osoba: general-major Rajko Pešić
Generalni direktor Direktorata za odbrambenu politiku i planiranje
tel: 020 483 695
e-mail: rajko.pesic@mod.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Memorandum o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Slovenije u vezi vojnih vježbovni aktivnosti i upotrebe strelišta i vojnih poligona za obuku na teritoriji Crne Gore i Republike Slovenije

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt reguliše prava i obaveze zemalja potpisnica za vrijeme vojnih vježbovni aktivnosti i upotrebe strelišta i vojnih poligona za obuku na teritoriji Crne Gore i Republike Slovenije

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Memorandum o razumijevanju ima za cilj regulisanje prava i obaveza između zemalja potpisnica za vrijeme vojnih vježbovni aktivnosti i upotrebe strelišta i vojnih poligona za obuku na teritoriji Crne Gore i Republike Slovenije - Ovaj cilj je u potpunosti u skladu sa strateškim ciljevima Vlade Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Zemlje potpisnice su u obavezi da potpišu Memorandum o razumijevanju u vezi vojnih vježbovni aktivnosti i upotrebe strelišta i vojnih poligona za obuku što podrazumijeva angažovanje ljudstva i tehnike u svojstvu učesnika ili korisnika (a ne na primjer, posmatrača)

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Memorandum o razumijevanju će regulisati prava i obaveze zemalja potpisnica. Nema vidljivih negativnih uticaja.
 - Potpisivanje Memoranduma o razumijevanju neće stvoriti dodatne troškove za građane i privredu.
 - Pozitivne posledice su daleko veće od troškova.
 - Memorandum o razumijevanju ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za učešće na vojnim vježbovni aktivnostima i upotrebu strelišta i vojnih poligona na teritoriji Crne Gore ili Republike Slovenije potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore, koja se utvrđuju na godišnjem nivou;
 - Potpisivanjem Memoranduma o razumijevanju ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, osim obaveza – troškova učešća na vojnim vježbovni aktivnostima i upotrebe strelišta i vojnih poligona;
 - Potpisivanjem Memoranduma o razumijevanju neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore;
 - Obračun finansijskih sredstava biće izvršen u skladu sa Memorandumom o razumijevanju;
 - Neće postojati problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka;
 - Memorandum o razumijevanju upućuje se na mišljenje Ministarstvu finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana
- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertna podrška
7: Monitoring i evaluacija
- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
Nema potencijalnih prepreka za realizaciju obaveza iz Memoranduma o razumijevanju.
Ministarstvo odbrane i Generalštab Vojske Crne Gore biće zaduženi za praćenje primjene odredbi Memoranduma o razumijevanju.

Datum i mjesto:

9. april 2021. godine

Starješina:
MINISTARKA ODBRANE
Prof. dr Olivera Injac



Olivera Injac