



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-13654

Podgorica, 12.10.2021. godine

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA
-n/r ministra, gospodina Đorđa Radulovića-

Poštovani gospodine Raduloviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 12/2-909/21-5120 od 06.10.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Informaciju o zahtjevu Atlanskog saveza Crne Gore upućenog Vladi Crne Gore za nastavak partnerstva i finansijsku i logističku pomoć realizaciji XI To Be Secure Forumu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Informacije i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Informaciji je navedeno da će finansijska podrška biti obezbijeđena, kao i u prethodnim godinama, od strane NATO-a, ambasada država članica NATO-a, kao i da se u pregovorima sa određenim kompanijama očekuje finansijska podrška. Takođe, od Vlade Crne Gore se traži finansijska podrška ovom projektu u iznosu od 15.000,00 €.

Ministarstvo vanjskih poslova i Ministarstvo odbrane su s Atlanskim savezom potpisali Memorandum o saradnji, shodno kojem se predlaže potpisivanje ugovora o poslovnoj saradnji koji definiše prava i obaveze organizatora, s jedne strane, i Ministarstva vanjskih poslova i Ministarstva odbrane, s druge strane.

Tačkom 4, Predloga Zaključaka Vladi Crne Gore, predloženo je da se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja (organizacioni kod 40501) zadužuje da sa Programa: Upravljanje i nadzor nad fiskalnim i finansijskim sistemom (14 040), sa Potprograma: Rezerve (14 040 004), sa Aktivnosti: Upravljanje sredstvima rezerve (14 040 004 001), sa izdatka – 4710 – Tekuća budžetska rezerva, preusmjeri sredstva u iznosu od 15.000,00 € na potrošačku jedinicu: Ministarstvo vanjskih poslova (organizacioni kod 40601), na Program: Koordinacija i sprovođenje politike u oblasti vanjskih poslova (11 051), na Potprogram: Bilateralni, multilateralni i konzularni poslovi (11 051 011), na Aktivnost: Upravljanje i administracija Ministarstva vanjskih poslova (11 051 011 033) na izdatak 4149 – Ostale usluge, za potrebe učešća u organizaciji 2BS Forumu u Budvi, za 2021. godini.

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na Informaciju o zahtjevu Atlanskog saveza Crne Gore upućenog Vladi Crne Gore za nastavak partnerstva i logističku pomoć u realizaciji XI To Be Secure Forumu.

Imajući u vidu da je članom 43, Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, propisano da je za korišćenje sredstava Tekuće rezerve, potrebna prethodna saglasnost Vlade, napominjemo da je predmetni materijal potrebno u uputiti Vladi Crne Gore na razmatranje.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr. Miloško Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO VANJSKIH POLOVA

NAZIV PROPISA

Informacija o zahtjevu Atlantskog saveza Crne Gore upućenog Vladi Crne Gore za nastavak partnerstva i finansijsku i logističku pomoć u realizaciji XI To Be Secure Foruma

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Forum predstavlja korisnu platformu za političku, konstruktivnu i ekspresku diskusiju. Svake godine, događaj okupi visok nivo učesnika i predstavlja jedan od najznačajnijih političko bezbjednosnih foruma u Jugoistočnoj Evropi.
- Cilj Atlantskog saveza je da se, u okviru 2BS Foruma, diskusije fokusiraju na teme od značaja za transatlantsku zajednicu, budućnost Zapadnog Balkana, jačanje osnova NATO-a za suprotstavljanje novim bezbjednosnim izazovima, uspostavljanje „novog svjetskog poretka“ sa snažnijom ulogom novih regionalnih i globalnih igrača, digitalnu transformaciju i njen uticaj na demokratiju, politiku i zajedničke vrijednosti itd.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- XI To Be Secure Foruma (2BS) u organizaciji Atlantskog saveza Crne Gore održaće se 15. oktobra 2021. godine u Budvi. Ovogodišnja konferencija obilježava jedanaest godina 2BS Foruma koji je prepoznat kao jedan od najznačajnijih događaja u jugoistočnoj Evropi posvećen bezbjednosnim izazovima savremenog doba. Takođe, Forum predstavlja korisnu platformu za dalju promociju interesa i ciljeva Crne Gore, njene uloge u regionu i napora u okviru evropske i evroatlantske zajednice.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
 - Obrazložiti preferiranu opciju?
- Kao i prethodnih godina, iako ove godine u kombinovanom modelu virtuelnog i učešća na licu mjesta, očekuje se prisustvo visokih zvaničnika, ministara odbrane i vanjskih poslova s prostora JIE, kao i veliki broj zvaničnika NATO, EU i SAD.

Imajući u vidu karakter 2BS, očekuju se i predstavnici drugih međunarodnih organizacija, civilnog društva, akademske zajednice i medija koji će zajedno s predstavnicima država razmatrati globalne i regionalne trendove i izazove.

- U okviru nekoliko panela, cilj Atlantskog saveza je da se, u okviru 2BS Foruma, diskusije fokusiraju na teme od značaja za transatlantsku zajednicu, budućnost Zapadnog Balkana, jačanje osnova NATO-a za suprotstavljanje novim bezbjednosnim izazovima, uspostavljanje „novog svjetskog poretka“ sa snažnijom ulogom novih regionalnih i globalnih igrača, digitalnu transformaciju i njen uticaj na demokratiju, politiku i zajedničke vrijednosti itd.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Finansijskom podrškom omogućice se kontinuitet događaja koji, svake godine, okupi značajne ličnosti, donosiće odluka kao i predstavnike međunarodnih organizacija, koji razmjenjuju mišljenja o aktuelnim političkim i geopolitičkim pitanjima, kao i pitanjima bezbjednosti, savremenih prijetnji i izazova, i daju širu sliku o stanju u međunarodnim odnosima. Takođe, Forum predstavlja korisnu platformu za dalju promociju vanjsko političkih prioriteta i strateških ciljeva Crne Gore, i jačanju njene uloge u regionu i leaderske pozicije u integracionom procesu.
- Ukazujemo da se ovom donacijom neće izazvati dodatni troškovi građanima i privredi, kao i da se na ovaj način ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. Takođe, potvrđujemo da se neće stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Ministarstvo vanjskih poslova i Ministarstvo odbrane su s Atlantskim savezom, a shodno zaključku Vlade i po uzoru na slične događaje u svijetu (GLOBSEC; RIGA Samit, Minhenska bezbjednosna konferencija i sl.) potpisali Memorandum o saradnji 24. aprila 2019. godine kako bi se na najefikasniji i najbolji način omogućilo organizovanje To Be Secure Foruma. Shodno članu 4 Memoranduma, za svaki projekat od zajedničkog interesa, predlaže se potpisivanje ugovora o poslovnoj saradnji (Aneks 1) koji definiše prava i obaveze organizatora, s jedne, i Ministarstva vanjskih poslova i Ministarstva odbrane, s druge strane.
- I pored veoma teške finansijske situacije uzrokovane, između ostalog, COVID 19 pandemijom, mišljenja smo da je opravdano izaći u susret zahtjevu Atlantskog saveza na način što bi predsjednik Vlade Crne Gore, u skladu s dosadašnjom praksom, otvorio Forum uz učešće predstavnika Vlade u njegovom radu; zatim Vlada finansijski pomogla održavanje Foruma u iznosu od 15.000,00 eura, kao i što bi ministarstva vanjskih poslova i odbrane doprinijeli uspješnoj realizaciji ovog događaja, a na osnovu predloženog ugovora o poslovnoj saradnji.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U susret održavanju XI To Be Secure Foruma, Atlantski savez Crne Gore je uputio pismo predsjedniku Vlade prof. dr Zdravku Krivokapiću 27. maja 2021. godine, predloživši nastavak partnerstva s Vladom i zatražio finansijsku, kao i logističku pomoć u realizaciji ovog događaja.
- Kada je riječ o Forumu, iz Atlantskog saveza je saopšteno da će finansijska podrška biti obezbjeđena, kao i u prethodnim godinama, od strane NATO-a i Ambasada država članica NATO-a. Takođe, navedeno je da se u pregovorima s određenim kompanijama očekuje finansijska podrška, dok od Vlade Crne Gore mole za finansijsku podršku.
- Konkretni modaliteti finansijske i logističke pomoći Vlade Crne Gore ovom događaju, prema viđenju Atlantskog saveza, a u skladu s Memorandumom o saradnji između Ministarstva vanjskih poslova, Ministarstva odbrane i Atlantskog saveza, sadrže:
 - Da Vlada, kao i prethodnih godina bude pokrovitelj 2BS Foruma i finansijski podrži ovaj projekat,
 - Da se, shodno ugovoru između Atlantskog saveza i Ministarstva vanjskih poslova i Ministarstva odbrane, definišu uloge i aktivnosti i pruži puna logistička podrška Forumu.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Da bi se izvršila finansijska pomoć, potrebno je da se opredijele sredstva iz Tekuće budžetske rezerve za ovu namjenu. Za sprovođenje monitoringa i evaluacije biće zadužena Vlada Crne Gore, a glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su uspješna realizacija konferencije koja će biti platforma za razmjenu mišljenja i iskustava na najvišem nivou, jačanje uloge Crne Gore u okviru NATO saveza i koja će omogućite susrete crnogorskih državnih zvaničnika sa visokim zvaničnicima iz ostalih država članica NATO.

Datum i mjesto

11. 10. 2021. Podgorica

Starješina

z. d. Golović

