



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-10125

Podgorica, 12.10.2021. godine

**MINISTARSTVO ODBRANE**  
**-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivere Injac-**

Poštovana gospođo Injac,

Povodom Predloga pravilnika o utvrđivanju zdravstvene i psihološke sposobnosti lica za prijem u službu u Vojsci Crne Gore i načinu obrazovanja i rada vojno-ljekarske komisije, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga pravilnika i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju navedenog akta nije potrebno obezbjeđenje sredstava iz Budžeta Crne Gore, jer se istim propisuje način utvrđivanja zdravstvene i psihološke sposobnosti lica primljenih u službu u Vojsci Crne Gore.

Shodno tome, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog pravilnika o utvrđivanju zdravstvene i psihološke sposobnosti lica za prijem u službu u Vojsci Crne Gore i načinu obrazovanja i rada vojno-ljekarske komisije.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Milojko Spajić



# OBRAZAC

## IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	<b>Predlog pravilnika o utvrđivanju zdravstvene i psihološke sposobnosti lica za prijem u službu u Vojsci Crne Gore i načinu obrazovanja i rada vojno- ljekarske komisije</b>

### Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom pravilnika propisuju se uslovi u pogledu zdravstvene i psihološke sposobnosti lica za prijem u službu u Vojsci Crne Gore i način utvrđivanja njihove ispunjenosti, kao i način obrazovanja i rada vojno-ljekarske komisije.

Važeći Pravilnik nije usaglašen sa izmijenjenim i dopunjenim Zakonom o Vojsci Crne Gore. Takođe, važeći Pravilnik nije na odgovarajući način propisivao vrste pregleda koje se vrše prilikom utvrđivanja zdravstvene i psihološke sposobnosti za prijem u službu u Vojsku Crne Gore.

Nedostaci u važećem Pravilniku, kao posledicu imaju postojanje mogućnosti prijema u službu u Vojsku Crne Gore lica koja nijesu zdravstveno i psihološki sposobna da podnesu napore prilikom izvršavanja i misija i zadata Vojske Crne Gore.

U slučaju nedonošenja ovog pravilnika oštećeni bi bili Ministarstvo odbrane i Vojska Crne Gore.

Ukoliko ne bi došlo do promjene propisa u ovoj oblasti, moglo bi doći do ugrožavanja borbene spremnosti Vojske i njene sposobnosti da izvršava dodijeljene misije i zadatke, kao i sprovođenje obaveza preuzetih međunarodnim ugovorima.

### Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ovog pravilnika je usaglašavanje propisa u oblasti odbrane sa Zakonom o Vojsci Crne Gore i stvaranje uslova da u Vojsku budu primljena lica koja su zdravstveno i psihološki sposobna da izvršavaju misije i zadatke.

Ne postoje strategije ili programi Vlade sa kojima bi se mogla uporediti dosljednost ciljeva ovog pravilnika.

### Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina opcija je donošenje ovog pravilnika.

Opcija „status quo“ je neprihvatljiva, jer postojeći način utvrđivanja zdravstvene i psihološke sposobnosti lica koja se primaju u službu u Vojsci Crne Gore ne garantuje da su ta lica u cjelosti sposobna da izvršavaju misije i zadatke Vojske.

#### Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog pravilnika pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore, jer će zdravstvena i psihološka sposobnost lica primljenih u službu u Vojsci biti na cjelovit način utvrđena, što će u krajnjem omogućiti da Vojska ima borbenu spremnost i sposobnost da obavlja dodijeljene misije i zadatke.

Primjena ovog pravilnika ne iziskuje troškove za građane i privredu.

Positive posljedice primjene pravilnika opravdaju njegovo donošenje, naročito kad se uzme u obzir da njegova primjena neće stvoriti troškove građanima i privredi, kako je istaknuto u odgovoru na prethodno pitanje.

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Primjena propisa neće stvoriti administrativna opterećenja ni biznis barijere.

#### Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore, imajući u vidu da se istim propisuju uslovi u pogledu zdravstvene i psihološke sposobnosti lica za prijem u službu u Vojsci Crne Gore i način utvrđivanja njihove ispunjenosti, kao i način obrazovanja i rada vojno-ljekarske komisije.

Iz implementacije ovog pravilnika neće proizići međunarodne finansijske obaveze.

Predlogom pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Predlog pravilnika prvi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

#### Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi ovog pravilnika nije korištena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog pravilnika, odnosno da ne postoji obaveza za sprovođenjem konsultacija za ovu vrstu akata, kao i činjenicu da za implementaciju propisa nijesu potrebna finansijska sredstva, nijesu sprovedene konsultacije. S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

**Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija**

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ovog pravilnika. Da bi se ispunili ciljevi ovog pravilnika, Vojno-medicinski centar Vojske Crne Gore će, u skladu sa ovim pravilnikom, na nov način vršiti utvrđivanje zdravstvene i psihološke sposobnosti lica koje se primaju u službu u Vojsku Crne Gore. Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenost ciljeva biće uspješno realizovani zadaci iz planova rada Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore, što će se verifikovati kroz izvještaje o radu, odnosno o stanju u Vojsci. Ministarstvo odbrane će sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene ovog pravilnika.

**Datum i mjesto**

19.7.2021. godine

**MINISTARKA**

prof. dr Olivera Injac



*Olivera Injac*