



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03- 11799/1

Podgorica, 27.08.2021. godine

**MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA**  
**- n/r ministra, gospodina Đorđa Radulovića -**

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom Predloga pravilnika o uslovima za napredovanje u više zvanje, kriterijumima i načinu ocjenjivanja diplomata, kao i načinu sticanja diplomatskog zvanja, odnosno napredovanja, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbijedenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, imajući u vidu da je donošenje predloženog pravilnika propisano Zakonom o vanjskim poslovima i da se istim propisuju uslovi za napredovanje u više zvanje, kriterijumi i način ocjenjivanja diplomata, kao i način sticanja diplomatskog zvanja.

S poštovanjem,





## **Način sticanja diplomatskog zvanja**

### **Član 10**

Državni službenik koji je radio u Ministarstvu najmanje jednu godinu i koji ispunjava uslove za sticanje diplomatskog zvanja iz člana 67 Zakona o vanjskim poslovima, stiče diplomatsko zvanje na obrazloženi predlog rukovodioca osnovne organizacione jedinice iz kategorije visoko rukovodnog kadra, rukovodioca posebne organizacione jedinice ili sekretarijata Ministarstva, u kojoj je zasnovao radni odnos ili u kojoj je raspoređen.

## **Način napredovanja u više diplomatsko zvanje**

### **Član 11**

Ministar vanjskih poslova donosi odluku o napredovanju diplomate u više diplomatsko zvanje na obrazloženi predlog rukovodioca osnovne organizacione jedinice iz kategorije visoko rukovodnog kadra, rukovodioca posebne organizacione jedinice ili sekretarijata Ministarstva, u kojoj je raspoređen, po pravilu, najkasnije u roku od 30 dana od dana dostavljanja predloga.

## **Prestanak važenja**

### **Član 12**

Danom stupanja na snagu ovog pravilnika prestaje da važi Pravilnik o načinu i postupku utvrđivanja ispunjenosti uslova za sticanje diplomatskog zvanja („Službeni list CG“, broj 18/14) i Pravilnik o uslovima i postupku napredovanja u više diplomatsko zvanje („Službeni list CG“, br. 37/13 i 27/15).

## **Stupanje na snagu**

### **Član 13**

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: \_\_\_\_\_  
Podgorica, \_\_\_\_\_ 2021. godine

**Ministar,**  
**Dorđe Radulović**

## JOBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog pravilnika o uslovima za napredovanje u više zvanje, kriterijumima i načinu ocjenjivanja diplomata, kao i o načinu sticanja diplomatskog zvanja, odnosno napredovanja.
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Predloženim aktom rješava se pitanje normativne uređenosti-uslova za napredovanje u više zvanje, kriterijumi i način ocjenjivanja diplomata i način sticanja diplomatskog zvanja, odnosno napredovanja.</li> <li>- Donošenje novog Zakona o vanjskim poslovima i ispunjavnje zakonske obaveze za bližim normativnim uređenjem pitanja napredovanja u više zvanje, ocjenjivanje diplomata i način sticanja diplomatskog zvanja, odnosno napredovanja.</li> <li>- Posljedice problema su nepostojanje jasnog pravnog okvira, odnosno primjena Pravilnika o načinu i postupku utvrđivanja ispunjenosti uslova za sticanje diplomatskog zvanja ("Službeni list CG", broj 18/14) i Pravilnika o uslovima i postupku napredovanja u više diplomatsko zvanje ("Službeni list CG", br. 37/13 i 27/15) koji su na snazi i nakon donošenja Zakona o vanjskim poslovima ("Službeni list CG", br. 70/17). Donošenjem predloženog pravilnika gore navedeni pravilnici prestali bi da važe.</li> <li>- Propisivanjem kriterijuma i načina ocjenjivanja diplomata preciznije se reguliše ova materija zbog specifičnosti organizacije rada Ministarstva vanjskih poslova.</li> <li>- Donošenje predloženog akta uslovljeno je članom 69 stav 3 Zakona o vanjskim poslovima ("Službeni list CG" broj 70/17).</li> </ul>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ispunjavanje obaveza propisanih Zakonom o vanjskim poslovima.</li> <li>- Pravilnik je usklađen sa Zakonom o vanjskim poslovima i zakonom kojim su regulisana prava i obaveze državnih službenika i namještenika.</li> </ul>	
<b>3. Opcije</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul>	

- Imajući u vidu potrebu za preciznijim regulisanjem materije vanjskih poslova donijet je novi Zakon o vanjskim poslovima. Kao jedno od pitanja koje je bilo potrebno urediti Zakonom je i pitanje uslova za napredovanje u više zvanje, kriterijume i način ocjenjivanja diplomata, kao i način sticanja diplomatskog zvanja, odnosno napredovanja. S tim u vezi, Zakonom je propisano da uslove za napredovanje u više zvanje, kriterijume i način ocjenjivanja diplomata, kao i način sticanja diplomatskog zvanja, odnosno napredovanja reguliše Ministarstvo. U cilju ispunjavanja zakonske obaveze i daljeg uredjenja ove materije predloženo je donošenja predmetnog pravilnika.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložena rješenja će uticati na zaposlene u MVP koji rade na diplomatskim radnim mjestima. Pozitivni uticaj ogleda se u jasnoj normativnoj uredenosti ovih pitanja, dok negativnog uticaja nema.
- Primjena predloženog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Da, usklađivanje propisa sa realnim potrebama, kao i preciznije definisanje propisa.
- Ne.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere za primjenu propisa.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Budući da je donošenje predloženog pravilnika propisano Zakonom o vanjskim poslovima i da se njime samo propisuju uslovi za napredovanje u više zvanje, kriterijumi i način ocjenjivanja diplomata, kao i način sticanja diplomatskog zvanja odnosno napredovanja to nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.
- Iz implementacije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava obzirom da je

<p>obaveza donošenja ovog propisa predviđena Zakonom o vanjskim poslovima, član 69 stav 3, i da se istim regulišu samo uslovi za napredovanje u više zvanje, kriterijumi i način ocjenjivanja diplomata, kao i način sticanja diplomatskog zvanja odnosno napredovanja.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Predloženim propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.</li> <li>- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.</li> </ul>
<p><b>6. Konsultacije zainteresovanih strana</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.</li> <li>- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</li> <li>- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. <b>Obrazložiti.</b></li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nije korišćena eksterna ekspertna podrška.</li> <li>- Obavljene su konsultacije između unutrašnjih organizacionih jedinica u Ministarstvu vanjskih poslova koje su zadužene za primjenu propisa.</li> <li>- Predlozi konsultovanih strana su ugrađeni u predlog propisa.</li> </ul>
<p><b>7: Monitoring i evaluacija</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</b></li> <li>- <b>Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</b></li> <li>- <b>Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</b></li> <li>- <b>Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</b></li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nema prepreka za implementaciju propisa.</li> <li>- Planirana je primjena propisa od dana stupanja na snagu.</li> <li>- Analiza pravilne primjene predloženog pravilnika.</li> <li>- Ministarstvo vanjskih poslova.</li> </ul>

Kontakt telefon, 020 416 328, Odjeljenje za normativno-pravne poslove.

Datum i mjesto

26.07.2021

Generalna sekretarka

Milica Perišić



*Milica Perišić*



Crna Gora  
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 231-535  
fax: +382 20 231-592  
www.szz.gov.me

Broj: 02-040/21-666/2

26. jula 2021. godine

Za: Ministarstvo vanjskih poslova  
Gospodinu Đorđu Raduloviću, ministru

Veza: Br: 4/3-041/21-2093 od 6. jula 2021. godine

Predmet: Mišljenje na inovirani tekst Predloga pravilnika o uslovima za napredovanje u više zvanje, kriterijumima i načinu ocjenjivanja diplomata, kao i načinu sticanja diplomatskog zvanja, odnosno napredovanja

Poštovani gospodine Raduloviću,

Na inovirani tekst **PREDLOGA PRAVILNIKA O USLOVIMA ZA NAPREDOVANJE U VIŠE ZVANJE, KRITERIJUMIMA I NAČINU OCJENJIVANJA DIPLOMATA, KAO I NAČINU STICANJA DIPLOMATSKOG ZVANJA, ODNOSNO NAPREDOVANJA**, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi, budući da su primjedbe i sugestije Sekretarijata date predstavnicima obrađivača u neposrednoj saradnji 23. jula 2021. godine, ugrađene u predloženi tekst pravilnika.

POMOĆNICA SEKRETARA

Slavica Bajić

*S. Bajić*

