



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-10089/1

Podgorica, 15.09.2021. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
- n/r ministru, gospodinu mr Sergeju Sekuloviću -

Poštovani gospodine Sekuloviću,

Povodom *Predloga pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za vršenje detektivskih poslova*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Članom 5 *Predloga pravilnika*, predviđena je visina naknada za rad u Komisiji za polaganje stručnog ispita za predsjednika, članove i sekretara, do 60%, odnosno do 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike, a koja ne može biti veća od ukupnog iznosa troškova koji su kandidati uplatili prilikom polaganja stručnog ispita. Nadalje, članom 15 *Predloga pravilnika*, predviđeni su troškovi polaganja stručnog ispita u iznosu od 125,00 €, dok troškovi polaganja popravnog ispita za svaki predmet pojedinačno iznosi 25,00 €, kao i da se navedena sredstva uplaćuju u budžet Crne Gore.

Imajući u vidu da se ispitna komisija, odnosno Komisija za polaganje stručnog ispita, finansira iz sredstava koja uplaćuju kandidati, što je u skladu sa članom 26 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list Crne Gore", br. 34/19), Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na *Predlog pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za vršenje detektivskih poslova*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog Pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za vršenje detektivskih poslova
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>- Članom 8 Zakona o detektivskoj djelatnosti („Službeni list CG“, broj 25/19) propisani su uslovi za izdavanje dozvole za vršenje detektivskih poslova, među kojima je i obaveza polaganja stručnog ispita za vršenje istih. U članu 9 pomenutog zakona predviđeno je da program i način polaganja stručnog ispita za vršenje detektivskih poslova, sastav komisije, visinu naknade za rad komisije, obrazac uvjerenja o položenom stručnom ispitu, kao i visinu troškova za polaganje stručnog ispita propisuje Ministarstvo unutrašnjih poslova.</p> <p>- Polazeći od pravnog osnova i imajući u vidu značaj predmetne oblasti, značaj zaštite ličnih podataka kao i potrebu stalnog usavršavanja u predmetnoj oblasti, pristupilo se izradi Pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za vršenje detektivskih poslova.</p> <p>- Pravilnikom će se omogućiti da lica koja obavljaju detektivske poslove polažu stručni ispit i time steknu uslov za obavljanje navedene djelatnosti.</p> <p>- Nedonošenjem ovog propisa bilo bi oštećenih subjekata, a to bi bila lica koja obavljaju detektivske poslove, jer istima ne bi bilo omogućeno polaganje stručnog ispita a samim tim i izdavanje dozvole za vršenje detektivskih poslova.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>- Važećim Zakonom o detektivskoj djelatnosti kumulativno su propisani uslovi za izdavanje dozvole za vršenje detektivskih poslova, među kojima su obaveza stručnog osposobljavanja kao i obaveza polaganja stručnog ispita za vršenje detektivskih poslova. Prema tome, cilj propisa je da se licima koja će obavljati detektivske poslove omogućiti polaganje stručnog ispita koji je uslov za izdavanje dozvole za vršenje istih.</p> <p>- Implementacijom propisa doprinijeće se unapređenju obavljanja detektivske djelatnosti, postizanju veće profesionalnosti kao i smanjenju eventualnih zloupotreba pri vršenju iste.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? <p>- S obzirom na zakonom propisanu obavezu polaganja stručnog ispita za vršenje detektivskih poslova, postojanje pravnog osnova za izradu Pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za vršenje</p>	

detektivskih poslova, značaj predmetne oblasti i specifičnost detektivske djelatnosti, ne postoji druga opcija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu će direktno i pozitivno uticati na lica koja obavljaju detektivske poslove (5 kandidata koji tekuće 2021. godine polažu stručni ispit), jer će polaganjem stručnog ispita steći uslov za obavljanje navedene djelatnosti.

- Ukoliko se ne bi omogućilo polaganje stručnog ispita lica koja obavljaju detektivske poslove, ista ne bi mogla da obavljaju navedenu djelatnost, i samim tim bi to negativno djelovao na njih.

- Primjena propisa će uticati na lica koja će polagati stručni ispit, iz razloga što će oni snositi troškove polaganja ispita.

- Stupanjem na snagu Pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za vršenje detektivskih poslova prestaje da važi Pravilnik o načinu osposobljavanja pripravnika, programu i načinu polaganja stručnog ispita za detektiva („Službeni list RCG“, broj 14/06). Raniji pravilnik donijet je na osnovu Zakona o detektivskoj djelatnosti („Službeni list RCG“, broj 29/05 i „Službeni list CG“, broj 61/11) koji je prestao da važi stupanjem na snagu Zakona o detektivskoj djelatnosti („Službeni list CG“, broj 25/19). Tim zakonom bilo je propisano da će se smatrati da lice ima položen stručni ispit ako ima dvije godine radnog iskustva u obavljanju poslova nadležnog organa, bezbjedonosno - operativnih poslova u Vojsci Crne Gore i bezbjedonosno informativnim i obavještajnim agencijama, poslova izvršenja krivičnih i prekršajnih sankcija ili advokatskih poslova. S' obzirom da su svi kandidati ispunjavali taj uslov, tj. imali propisani broj godina radnog iskustva na propisanim poslovima, do sad nikad nije organizovano polaganje stručnog ispita i samim tim pravilnik nije zaživio u praksi. Takođe, pomenutim pravilnikom je bilo predviđeno da visinu troškova polaganja i način njihove uplate, utvrđuje ministar rješenjem. S' obzirom na to i na prethodno navedenu činjenicu da ispit nije polagao nijedan kandidat, nema podataka o ranijoj cijeni polaganja stručnog ispita. Prema tome, novim pravilnikom će se definisati visina troškova polaganja stručnog ispita u iznosu od 125,00 eura koja je utvrđena prilikom konsultacija sa predstavnicima JU Policijske akademije u Danilovgradu kao i licima koja obavljaju detektivske poslove i izjednačena sa cijenom obuke na akademiji, s' obzirom da se radi o srodnoj materiji. Kao model za utvrđivanje cijene poslužio je i Pravilnik o programu i načinu polaganja stručnog ispita za vršenje poslova zaštite („Službeni list CG“, broj 21/19), s' obzirom da se radi o propisima čiji je predmet uređivanja srodan. Ovim pravilnikom takođe je propisano da visina troškova polaganja stručnog ispita inosi 125,00 eura.

- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju ovog propisa.

- Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

- Kandidati za polaganje stručnog ispita će uplaćivati sredstva na podračun Ministarstva unutrašnjih poslova sa kojeg će se članovima Komisije isplaćivati naknada.

- Tekuće 2021. godine stručni ispit polaže 5 kandidata. Utvrđeni iznos polaganja stručnog ispita je 125,00 eura. Kandidati imaju pravo na popravni ispit ukoliko ne polože dva nastavna predmeta, a iznos uplate za dva predmeta iznosi 50,00 eura, dok za jedan predmet iznosi 25,00 eura.

- Visina troškova polaganja stručnog ispita rezultat je dogovora sa predstavnicima JU Policijske akademije u Danilovgradu kao i kandidatima koji će polagati stručni ispit. Utvrđena je po uzoru na cijenu obuke na akademiji i po uzoru na visinu troškova polaganja stručnog ispita za vršenje poslova zaštite propisanu Pravilnikom o programu i načinu polaganja stručnog ispita za vršenje poslova zaštite („Službeni list CG“, broj 21/19) koji uređuje sličnu materiju.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

- Prilikom izrade propisa, u dijelu koji se odnosi na troškove polaganja stručnog ispita, obavljene su konsultacije sa predstavnicima JU Policijske akademije u Danilovgradu, kao i licima koja obavljaju detektivske poslove. Postignut je dogovor o visini troškova polaganja stručnog ispita, koji su usklađeni sa cijenom obuke na akademiji. Kandidati koji će polagati stručni ispit, odnosno detektivi, saglasni su sa visinom troškova.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.

- Glavni indikatori su unapređenje obavljanja detektivske djelatnosti, postizanje veće profesionalnosti i smanjenje eventualnih zloupotreba u vršenju detektivske djelatnosti.

- Ministarstvo unutrašnjih poslova će pratiti primjenu ovog podzakonskog akta.

Datum i mjesto

Podgorica, 20.9. 2021. god.

