



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-12557

Podgorica, 22.09.2021. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivere Injac-

Poštovana gospođo Injac,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 12-040/21-4264/2 od 15.09.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog pravilnika o odijevanju u Vojsci Crne Gore*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga pravilnika i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju navedenog Pravilnika nije potrebno obezbjeđenje sredstava iz Budžeta Crne Gore, jer se istim propisuje sadržaj i način vršenja poslova odijevanja u Vojsci Crne Gore.

Shodno tome, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog pravilnika o odijevanju u Vojsci Crne Gore.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr. Milojko Spajić



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

**Predlog pravilnika o odijevanju u
Vojsci Crne Gore**

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom pravilnika propisuje se bliži sadržaj i način vršenja poslova odijevanja u Vojsci Crne Gore. Trenutno ne postoji podzakonski akt koji propisuje poslove odijevanja u Vojsci Crne Gore. Posljedice nepostojanja ovog propisa su neadekvatno praćenje stanja odjeće koju koriste lica u službi u Vojsci Crne Gore. Zbog nepostojanja propisa koji uređuje ovo pitanje oštećena je Vojska Crne Gore i lica u službi u Vojsci. Nedonošenje ovog pravilnika, odnosno nepostojanje propisanog načina praćenja stanja odjeće koja se koristi u Vojsci, moglo bi izazvati povrede pripadnika Vojske, naročito onih koji, kao mjere zaštite na radu, koriste specijalnu ili radno-zaštitnu odjeću.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ovog pravilnika je stvaranje uslova da, putem korišćenja ispravne odjeće, lica u službi u Vojsci na bezbjedan način mogu vršiti svoje dužnosti. Ne postoje strategije ili programi Vlade sa kojima bi se mogla uporediti dosljednost ciljeva ovog pravilnika.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina opcija je donošenje ovog pravilnika.

Opcija „status quo“ je neprihvatljiva jer, uzimajući u obzir misije i zadatke Vojska Crne Gore, lica u službi u Vojsci u vršenju svojih dužnosti izloženi su opasnosti, a jedan od načina njihove zaštite je korišćenje odgovarajuće zaštitne odjeće, čije praćenje stanja i znavljanje mora se redovno vršiti u skladu sa odredbama predloženog pravilnika.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog pravilnika pozitivno će uticati na Vojsku Crne Gore.

Primjena ovog pravilnika ne iziskuje troškove za građane i privredu.

Pozitivne posljedice primjene pravilnika opravdaju njegovo donošenje, naročito kad se uzme u obzir da njegova primjena neće stvoriti troškove građanima i privredi, a stvara se pretpostavka za dostizanje veće borbene spremnosti Vojske Crne Gore.

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Primjena propisa neće stvoriti administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ **Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore, imajući u vidu da se istim propisuje sadržaj i način vršenja poslova odijevanja u Vojski crne Gore.

Iz implementacije ovog pravilnika neće proizići međunarodne finansijske obaveze.

Predlogom pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Predlog pravilnika prvi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi ovog pravilnika nije korištena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog pravilnika, odnosno da je pitanje odijevanja u Vojski, u cjelosti unutrašnje pitanje Vojske i Ministarstva odbrane, kao i činjenicu da za implementaciju propisa nijesu potrebna finansijska sredstva, nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ovog pravilnika.

Da bi se ispunili ciljevi ovog pravilnika, nadležna jedinica Vojske Crne Gore će redovno utvrđivati stanje odjeće koja se koristi u Vojski Crne Gore i u skladu sa utvrđenim stanjem predlagati mjere za otklanjanje eventualnih nepravilnosti.

Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenost ciljeva ovog pravilnika biće podaci o eventualnim povredama lica u službi u Vojski prourokovanim korišćenjem neadekvatne odjeće prilikom vršenja svojih dužnosti.

Ministarstvo odbrane će sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene ovog pravilnika.

Datum i mjesto

15.9.2021. godine

MINISTARKA

prof. dr Olivera Injac



Olivera Injac