



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-10984

Podgorica, 07.09.2021. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivere Injac-

Poštovana gospođo Injac,

Povodom *Predloga pravilnika o načinu unapređivanja lica u rezervnom sastavu Vojske Crne Gore*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga pravilnika* i *Izveštaj o analizi uticaja propisa* utvrđeno je da za implementaciju navedenog pravilnika u 2021. godini nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore, s obzirom da se njime propisuje način na koji će se vršiti unapređenje lica u rezervnom sastavu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog pravilnika o načinu unapređivanja lica u rezervnom sastavu Vojske Crne Gore*.

S poštovanjem,



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Predlog pravilnika o načinu unapređivanja lica u rezervnom sastavu Vojske Crne Gore

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom pravilnika propisuje se način unapređivanja lica u rezervnom sastavu Vojske Crne Gore. Uzrok problema je taj što trenutno ne postoji važeći propis koji uređuje ovu oblast, a samim tim nije propisan način na koji će se vršiti unapređivanje lica u rezervnom sastavu. Trenutno Vojska Crne Gore nema formiran rezervni sastav, ali nakon formiranja rezerve, ukoliko se ne bi donio ovaj pravilnik, Ministarstvo odbrane i Vojska Crne Gore ne bi mogla da vrši unapređivanje pripadnika rezerve, a samim tim i njihovo postavljanje na odgovarajuća formacijska mjesta u skladu sa njihovim obrazovanjem i osposobljenostima. Nedonošenjem ovog pravilnika oštećeni bi bili Ministarstvo odbrane i Vojska Crne Gore, na način što ne bi mogli na cjelovit način da planiraju i sprovode svoje aktivnosti. Nedonošenje propisa bi ugrozilo sprovođenje misija i zadataka Vojske Crne Gore, naročito u slučaju proglašenja vanrednog ili ratnog stanja, kad je i najčešći slučaj angažovanja rezervnog sastava Vojske Crne Gore.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ovog pravilnika je propisivanje načina unapređivanja lica u rezervnom sastavu Vojske Crne Gore, kako bi se u rezervnom sastavu Vojske unapređivali lica koja ispunjavaju zakonske uslove za napredovanje, a samim tim stvorili optimalni uslovi da pripadnici rezervnog sastava Vojske izvršavaju zadatke naročito u slučaju ratnog ili vanrednog stanja. Ne postoje strategije ili programi Vlade sa kojima bi se mogla uporediti dosljednost ciljeva ovog pravilnika.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina opcija je donošenje ovog pravilnika.

Opcija „status quo“ je neprihvatljiva, jer se Vojska Crne Gore zasniva na jedinstarješinstvu i subordinaciji, a oni se mogu poštovati samo ako se najsposobniji i najobučeniji unapređuju i u skladu sa svojim činom postavljaju na odgovarajuće pozicije u lancu komandovanja.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),

- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog pravilnika pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore. Primjena ovog pravilnika ne iziskuje troškove za građane i privredu.

Pozitivne posljedice primjene pravilnika opravdaju njegovo donošenje, naročito kad se uzme u obzir da njegova primjena neće stvoriti troškove građanima i privredi, a stvara se pretpostavka za dostizanje veće borbene spremnosti Vojske Crne Gore.

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju. Primjena propisa neće stvoriti administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore, imajući u vidu da se istim propisuju sadržaj i način vođenja registra brodova koji su u upotrebi u Vojsci Crne Gore.

Iz implementacije ovog pravilnika neće proizići međunarodne finansijske obaveze. Predlogom pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore. Predlog pravilnika prvi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi ovog pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog pravilnika, odnosno da je pitanje unapređenja u rezervnom sastavu Vojske pitanje koje se odnosi samo na Vojsku, kao i činjenicu da za implementaciju propisa nijesu potrebna finansijska sredstva, nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ovog pravilnika.
Da bi se ispunili ciljevi ovog pravilnika, Ministarstvo odbrane će nakon formiranja rezervnog sastava
Vojske Crne Gore redovno organizovati obuke za ova lica i u skladu sa zakonskim uslovima i potrebama
službe, na način propisan ovim pravilnikom, vršiti unapređivanje pripadnika rezervnog sastava.
Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenost ciljeva biće dostizanje neophodne borbene
spremnosti jedinica Vojske Crne Gore, što se ocjenjuje u skladu sa NATO standardima.
Ministarstvo odbrane će sprovoditi monitoring i eveluaciju primjene ovog pravilnika.

Datum i mjesto

30.7.2021. godine

MINISTARKA

prof. dr Olivera Injac



Injac