



CrnaGora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-8005

Podgorica, 09.06.2021. godine

**MINISTARSTVO ODBRANE**  
**-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivere Injac-**

Poštovana gospođo Injac,

Na osnovu Vašeg akta broj: 13-810/20-6467/4 od 01.06.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog pravilnika o legitimaciji inspektora za odbranu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Pravilnika i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja utvrđeno je da za implementaciju navedenog Pravilnika nije potrebno obezbjeđenje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno tome, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog pravilnika o legitimaciji inspektora za odbranu.

S poštovanjem,

  
**MINISTAR**  
**mr. Miloško Spajić**

## OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA	
Predlagač propisa	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	<b>Pravilnik o legitimaciji inspektora za odbranu</b>
<b>Odjeljak 1: Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li><li>✓ Što su uzroci problema?</li><li>✓ Što su posljedice problema?</li><li>✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?</li><li>✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li></ul>	
<p>Zakonom o Vojski Crne Gore propisano je da se inspektorima odbrane izdaje legitimacija čiji izgled i sadržaj obrasca propisuje Ministarstvo odbrane.</p> <p>U vršenju svojih ovlašćenja, inspektori odbrane obavljaju inspeksijski nadzor jedinica Vojske Crne Gore, organa državne uprave i lokalne samouprave i pravnih lica, a posjedovanje legitimacija im omogućava pristup objektima koji koriste ovi organi, odnosno pravna lica, bez posebnih odobrenja.</p> <p>Ukoliko inspektori odbrane ne posjeduju legitimacije, organi i pravna lica bi mogli da im uskrate pravo vršenja inspeksijskog nadzora, što u krajnjem onemogućava sprovođenje planova inspeksijskog nadzora Ministarstva odbrane.</p> <p>U slučaju nedonošenja ovog pravilnika oštećen bi bio sistem odbrane Crne Gore.</p>	
<b>Odjeljak 2: Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?</li><li>✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li></ul>	
Cilj ovog pravilnika je propisivanje izgleda i sadržaja obrasca legitimacije inspektora za odbranu, kako bi se ovim licima omogućilo nesmetano vršenje svojih ovlašćenja.	
<b>Odjeljak 3: Opcije</b> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).</li></ul>	
Jedina opcija je donošenje ovog pravilnika.	
<b>Odjeljak 4: Analiza uticaja</b> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne</li><li>✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),</li><li>✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,</li><li>✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija</li><li>✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li></ul>	
<p>Donošenje ovog pravilnika pozitivno će uticati na sistem odbrane Crne Gore.</p> <p>Primjena ovog pravilnika ne iziskuje troškove za građane i privredu.</p> <p>Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.</p>	
<b>Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja</b>	

<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?</li> <li>✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.</li> <li>✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.</li> <li>✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?</li> <li>✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?</li> <li>✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?</li> <li>✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.</li> <li>✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.</li> <li>✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?</li> <li>✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.</li> </ul>
<p>Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore, imajući u vidu da se istim propisuju izgled i obrazac legitimacije inspektora za odbranu, dok je obaveza izdavanja ovih legitimacija propisana Zakonom o Vojsci Crne Gore.</p> <p>Iz implementacije ovog pravilnika neće proizići međunarodne finansijske obaveze.</p> <p>Predlogom pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.</p> <p>Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.</p> <p>Predlog pravilnika prvi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.</p>
<p><b>Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako</li> <li>✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)</li> <li>✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir</li> </ul>
<p>U izradi ovog pravilnika nije korištena eksterna ekspertiza.</p> <p>Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog pravilnika, odnosno da ne postoji obaveza za sprovođenjem konsultacija za ovu vrstu akata, kao i činjenicu da za implementaciju propisa nijesu potrebna finansijska sredstva, nijesu sprovedene konsultacije.</p> <p>S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.</p>
<p><b>Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li> <li>✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</li> <li>✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li> <li>✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li> </ul>
<p>Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ovog pravilnika.</p> <p>Da bi se ispunili ciljevi ovog pravilnika, Ministarstvo odbrane će izdavati legitimacije inspektorima za odbranu.</p> <p>Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenost ciljeva biće obavljani inspeksijski nadzori u skladu sa planovima inspeksijskog nadzora Ministarstva odbrane.</p>

**Datum i mjesto**

1.6.2021. godine

**MINISTARKA**



prof. dr. Olivera Injac

*Injac*

Na osnovu člana 55 stav 9 Zakona o odbrani („Službeni list RCG“, broj 47/07, „Službeni list CG“, br. 88/09, 14/12, 2/17 i 46/19), Ministarstvo odbrane donijelo je

## **PRAVILNIK O LEGITIMACIJI INSPEKTORA ZA ODBRANU**

### **Član 1**

Ovim pravilnikom propisuje se izgled i sadržaj obrasca legitimacije inspektora za odbranu (u daljem tekstu: legitimacija).

### **Član 2**

Izrazi koji se u ovom pravilniku koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

### **Član 3**

Legitimacija je pravougaonog oblika, dimenzija 60 x 90 mm, izrađena na zaštićenom papiru svijetlosive boje, upakovan u PVC providni omot i preklapa se po sredini na dva dijela.

Korica legitimacije izrađena je u tvrdom kožnom povezu braon boje, dimenzija 65 x 95 mm, čija je unutrašnjost prekrivena providnom plastičnom folijom u koju se smješta legitimacija.

Na prednjoj spoljašnjoj strani korice legitimacije utisnut je Grb Crne Gore i nazivi: „CRNA GORA“, „MINISTARSTVO ODBRANE“, „Odjeljenje za inspekcijski nadzor“ i „LEGITIMACIJA INSPEKTORA ZA ODBRANU“.

### **Član 4**

Na unutrašnjoj lijevoj strani legitimacije nalazi se mjesto za: fotografiju u boji dimenzija 30 x 35 mm, prezime, ime i potpis imaoća legitimacije, potpis starješine organa, datum izdavanja legitimacije, broj legitimacije i pečat.

Na unutrašnjoj desnoj strani legitimacije nalazi se naziv „OVLAŠĆENJE“ i tekst koji glasi: „Inspektor za odbranu ima ovlašćenja da u skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru vrši inspekcijski nadzor u oblasti odbrane iz čl. 55 i 56 Zakona o odbrani.“

### **Član 5**

Obrazac legitimacije sastavni je dio ovog pravilnika.

**Član 6**

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: 13  
Podgorica, 2021. godine

MINISTARKA,  
prof. dr Olivera Injac