



CrnaGora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-7829/1

Podgorica, 10.06.2021. godine

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA
- n/r ministra, gospodina Đorđa Radulovića -

Poštovani gospodine Raduloviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 4/3-041/21-1502-3 od 02.06.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog pravilnika o kriterijumima i načinu provjere ispunjenosti posebnih uslova za zasnivanje radnog odnosa*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju dostavljenog akta nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr. Miloško Spajić



JOBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo vanjskih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog pravilnika o kriterijumima i načinu provjere ispunjenosti posebnih uslova za zasnivanje radnog odnosa

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim aktom rješava se pitanje normativne uređenosti-kriterijuma i načina provjere ispunjenosti posebnih uslova za zasnivanje radnog odnosa u Ministarstvu vanjskih poslova na diplomatskim radnim mjestima.
- Donošenje novog Zakona o vanjskim poslovima i ispunjavnje zakonske obaveze za bližim normativnim uređenjem pitanja koja su od značaja za zasnivanje radnog odnosa u Ministarstvu vanjskih poslova na diplomatskim radnim mjestima.
- Posljedice problema su nepostojanje jasnog pravnog okvira za provjeru posebnih uslova za zasnivanje radnog odnosa na diplomatskim radnim mjestima u Ministarstvu vanjskih poslova.
- Potencijalni kandidati za zasnivanje radnog odnosa zbog nepostojanja jasnog pravnog okvira koji detaljnije reguliše ovu materiju, na način što ranije nijesu bili porepozanti-prezicnije regulisani kriterijumi i način provjere posebnih uslova za zasnivanje radnog odnosa.
- Donošenje predloženog akta uslovljeno je članom 70 stav 5 Zakona o vanjskim poslovima ("Službeni list CG" broj 70/17).

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Ispunjavanje obaveza propisanih Zakonom o vanjskim poslovima.
- Pravilnik je usklađen sa Zakonom o vanjskim poslovima i zakonom kojim su regulisana prava i obaveze državnih službenika i namještenika.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba

razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Imajući u vidu potrebu za preciznijim regulisanjem materije vanjskih poslova donijet je novi Zakon o vanjskim poslovima. Kao jedan o problema koji je bilo potrebno urediti Zakonom je i pitanje uslova za zasnivanje radnog odnosa u Ministarstvu vanjskih poslova- konkretno posebnih specifičnih uslova koje kandidati moraju da ispune kako bi mogli da zasnuju radni odnos u ovom organu. S tim u vezi, Zakonom je propisano da kriterijume i način provjere propisanih posebnih uslova za zasnivanje radnog odnosa reguliše Ministarstvo. U cilju ispunjavanja zakonske obaveze i daljeg uređenja ove materije predloženo je donošenja predmetnog pravilnika.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Predložena rješenja će uticati na potencijalne kandidate za zasnivanje radnog odnosa u MVP na dipomatskim radnim mjestima. Pozitivni uticaj ogleda se u jasnoj normativnoj uređenosti ovog pitanja, dok negativnog uticaja nema. Predloženim propisom direktno se utiče na lica koja su kandidati za zasnivanje radnog odnosa u MVP kroz jasne kriterije i način provjere pozitivnih propisa.
- Primjena predloženog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Da, usklađivanje propisa sa realnim potrebama, kao i preciznije definisanje propisa.
- Ne.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere za primjenu propisa.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**

- **Objasniti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasniti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasniti.**

- Budući da je donošenje predloženog pravilnika propisano Zakonom o vanjskim poslovima i da se njime samo propisuju kriterijumi i način provjere ispunjenosti posebnih uslova za zasnivanje radnog odnosa to nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.
- Iz implementacije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava obzirom da obaveza donošenja ovog propisa je predviđena Zakonom o vanjskim poslovima, član 70 stav 5, i da se istim regulišu samo kriterijumi i način provjere posebnih uslova za zasnivanje radnog odnosa u Ministarstvu, dok su sami posebni uslovi propisani ZVP.
- Predloženim propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasniti.**

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Obavljene su konsultacije između unutrašnjih organizacionih jedinica u Ministarstvu vanjskih poslova koje su zadužene za primjenu propisa.
- Predlozi konsultovanih strana su ugrađeni u predlog propisa.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**
- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Planirana je primjena propisa od dana stupanja na snagu.
- Analiza procesa zapošljavanja u MVP na diplomatskim radnim mjestima.
- Ministarstvo vanjskih poslova.

Kontakt telefon, 020 416 328, Odjeljenje za normativno-pravne poslove.

Datum i mjesto

Generalna sekretarka,

01.06.2021.

Milica Perišić