



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-15249

Podgorica, 11.11.2021. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivere Injac-

Poštovana gospođo Injac,

Povodom *Predloga pravilnika o inspekcijskom nadzoru i unutrašnjoj kontroli u oblasti odbrane*,
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga pravilnika* i *Izveštaj o analizi uticaja propisa* utvrđeno je da za implementaciju navedenog akta nije potrebno obezbjeđenje sredstava iz Budžeta Crne Gore, jer se istim propisuje bliži način vršenja poslova inspekcijskog nadzora radi utvrđivanja zakonitosti postupanja u primjeni propisa i unutrašnje kontrole u oblasti odbrane.

Shodno tome, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog pravilnika o inspekcijskom nadzoru i unutrašnjoj kontroli u oblasti odbrane*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Predlog pravilnika o inspekcijskom nadzoru i unutrašnjoj kontroli u oblasti odbrane

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom pravilnika propisuje se bliži način vršenja poslova inspekcijskog nadzora radi utvrđivanja zakonitosti postupanja u primjeni propisa u oblasti odbrane i unutrašnje kontrole nad preduzetim mjerama po osnovu svih oblika neetičkog i nezakonitog ponašanja zaposlenih u Ministarstvu odbrane i Vojski Crne Gore. Ovim pravilnikom izvršiće se usaglašavanje propisa u oblasti odbrane sa Zakonom o odbrani.

Inspekcijski nadzora i unutrašnja kontrola u oblasti odbrane propisani su Pravilnikom o bližem načinu vršenja inspekcijskog nadzora u oblasti odbrane („Službeni list Crne Gore", broj 81/17) i Pravilnikom o bližem načinu vršenja unutrašnje kontrole u oblasti odbrane („Službeni list Crne Gore", broj 13/18), koji nijesu su usaglašeni sa izmijenjenim i dopunjenim Zakonom o odbrani. Naime, ovim zakonom suženi su poslovi unutrašnje kontrole u oblasti odbrane. Takođe, bilo je potrebno dodatno precizirati način vršenja poslova inspekcijskog nadzora i unutrašnje kontrole.

Ukoliko se ne donse ovaj pravilnik podzakonski akti u oblasti inspekcijskog nadzora i unutrašnje kontrole u oblasti odbrane ne bi bili usaglašeni sa Zakonom o odbrani.

Nedonošenjem ovog pravilnika Ministarstvo odbrane i Vojska Crne Gore bili bi oštećeni.

Neusaglašenost propisa u oblasti odbrane dovela bi do problema u vršenju poslova inspekcijskog nadzora i unutrašnje kontrole, što bi u krajnjem onemogućilo Odjeljenju za poslove inspekcijskog nadzora Ministarstva odbrane da na potpun način vrši poslove iz svog djelokruga.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ovim pravilnikom vrši se usaglašavanje podzakonskih akata u oblasti odbrane sa Zakonom o odbrani, u cilju utvrđivanja zakonitosti postupanja u primjeni propisa u oblasti odbrane subjekata nadzora (nosioca priprema za odbranu) i unutrašnje kontrole u oblasti odbrane. Ne postoje strategije ili programi Vlade sa kojima bi se mogla uporediti dosljednost ciljeva ovog pravilnika.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina opcija je donošenje ovog pravilnika.

Opcija „status quo" je neprihvatljiva, jer je praćenje zakonitosti postupanja u primjeni propisa u oblasti odbrane subjekata nadzora i unutrašnje kontrole, jedna od stalnih aktivnosti Ministarstva odbrane. Predlogom pravilnika stvara se osnova da se ova aktivnost vrši na cjelovit način.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog pravilnika pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore.

Primjena ovog pravilnika ne iziskuje troškove za građane i privredu.

Pozitivne posljedice primjene pravilnika opravdaju njegovo donošenje, naročito kad se uzme u obzir da njegova primjena neće stvoriti troškove građanima i privredi, a na osnovu njega Ministarstvo odbrane će pratiti zakonitost postupanja u primjeni propisa u oblasti odbrane subjekata nadzora i unutrašnje kontrole.

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Primjena propisa neće stvoriti administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore, imajući u vidu da se istim propisuje način vršenja inspekcijskog nadzora i unutrašnje kontrole u oblasti odbrane. Iz implementacije ovog pravilnika neće proizići međunarodne finansijske obaveze.

Predlogom pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Predlog pravilnika prvi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi ovog pravilnika nije korištena eksterna ekspertiza.
Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog pravilnika, odnosno da je pitanje inspeksijskog nadzora i unutrašnje kontrole u oblasti odbrane u cjelosti unutrašnje pitanje Ministarstva odbrane, kao i činjenicu da za implementaciju propisa nijesu potrebna finansijska sredstva, nijesu sprovedene konsultacije. S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ovog pravilnika.

Da bi se ispunili ciljevi ovog pravilnika, Odjeljenje za poslove inspeksijskog nadzora Ministarstva odbrane, u skladu sa Planom inspeksijskog nadzora, redovno će pratiti zakonitost postupanja u primjeni propisa u oblasti odbrane subjekata nadzora i unutrašnje kontrole u oblasti odbrane.

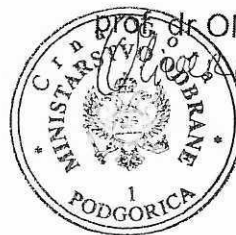
Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenost ciljeva ovog pravilnika biće zapisnici o sprovedenom nadzoru i unutrašnjoj kontroli, koji sadrže zatečeno stanje i eventualne izrečene mjere subjektima nadzora i unutrašnje kontrole.

Ministarstvo odbrane će sprovođiti monitoring i evaluaciju primjene ovog pravilnika.

Datum i mjesto

25.10.2021. godine

MINISTARKA



prof. dr. Olivera Injac

Olivera Injac