



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-17363

Podgorica, 13.12.2021. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivere Injac-

Poštovana gospođo Injac,

Na osnovu Vašeg akta broj: 12-040/21-8227/3 od 30.11.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog pravilnika o evidenciji poklona lica u službi u Vojsci Crne Gore*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga pravilnika i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju navedenog Pravilnika nije potrebno obezbjeđenje sredstava iz Budžeta Crne Gore, jer se istim propisuje prijava i sadržaj evidencije poklona koje primaju lica u službi u Vojsci Crne Gore.

Shodno tome, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog pravilnika o evidenciji poklona lica u službi u Vojsci Crne Gore.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Milojko Spajić

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	Predlog pravilnika o evidenciji poklona lica u službi u Vojsci Crne Gore
Odjeljak 1: Definisanje problema <ul style="list-style-type: none">✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?✓ Što su uzroci problema?✓ Što su posljedice problema?✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<p>Pravilnikom o evidenciji poklona lica u službi u Vojsci Crne Gore propisuju se sadržaj i način vođenja evidencije prigodnih poklona koje je lice u službi u Vojsci Crne Gore primilo i poklona ponuđenih od zvaničnih predstavnika strane države koje je lice u službi u Vojsci prihvatilo u ime Ministarstva odbrane, odnosno Vojske i sadržaj prijave tih poklona, način predaje poklona čija je vrijednost veća od 50 eura, a koje lice u službi u Vojsci nije moglo da odbije, niti da vrati poklonodavcu, kao i sadržaj i način vođenja evidencije tih poklona.</p> <p>Važećim Pravilnikom nije propisano ko vodi evidenciju poklona koje primaju lica u službi u Vojsci, u kojem roku su prijavljuju ovi pokloni, kao ni sadržaj evidencije i način predaje poklona čija je vrijednost veća od 50 eura, a koje lice u službi u Vojsci nije moglo da odbije, niti da vrati poklonodavcu.</p> <p>Nedonošenje ovog pravilnika negativno bi uticalo na izgradnju integriteta u Ministarstvu odbrane i Vojsci Crne Gore.</p> <p>Nedonošenjem ovog pravilnika Ministarstvo odbrane i Vojska Crne Gore bili bi oštećeni.</p> <p>U slučaju da oblast vođenja evidencije i prijave poklona lica u službi u Vojsci ne bude na cjelovit način uređena, ne bi se na pravi način moglo vršiti utvrđivanje eventualnih slučajeva korupcije u Ministarstvu odbrane i Vojsci Crne Gore.</p>	
Odjeljak 2: Ciljevi <ul style="list-style-type: none">✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
<p>Cilj Predloga pravilnika je nadogradnja integriteta u Ministarstvu odbrane i Vojsci Crne Gore stvaranjem pravne osnove za praćenje i evidentiranje poklona koje lica u službi u Vojsci primaju u vezi sa vršenjem službe.</p> <p>Ne postoje strategije ili programi Vlade sa kojima bi se mogla uporediti dosljednost ciljeva ovog pravilnika.</p>	
Odjeljak 3: Opcije <ul style="list-style-type: none">✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).	
<p>Jedina opcija je donošenje ovog pravilnika.</p> <p>Opcija „status quo“ je neprihvatljiva, jer je neophodno da se pravno uredi pitanje primanja poklona lica u službi u Vojsci Crne Gore, u cilju otkrivanja mogućih slučajeva korupcije u Ministarstvu i Vojsci.</p>	

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog pravilnika pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore.

Primjena ovog pravilnika ne iziskuje troškove za građane i privredu.

pozitivne posljedice primjene pravilnika opravdaju njegovo donošenje, naročito kad se uzme u obzir da njegova primjena neće stvoriti troškove građanima i privredi, a na osnovu njega Ministarstvo odbrane će biti u prilici da dalje unapređuje integritet u sistemu odbrane.

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Primjena propisa neće stvoriti administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore, imajući u vidu da se istim propisuje prijava i sadržaj evidencije poklona koje primaju lica u službi u Vojski Crne Gore.

Iz implementacije ovog pravilnika neće proizići međunarodne finansijske obaveze.

Predlogom pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Predlog pravilnika prvi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi ovog pravilnika nije korištena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog pravilnika, odnosno da je pitanje prijave i evidencije poklona lica u službi u Vojski Crne Gore unutrašnje pitanje sistema odbrane, kao i činjenicu da za implementaciju propisa nijesu potrebna finansijska sredstva, nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ovog pravilnika.

Da bi se ispunili ciljevi ovog pravilnika, Odjeljenje za integritet će formirati evidencije poklona koji su lica u službi u Vojsci primila u svoje ime ili u ime Ministarstva odbrane ili Vojske, vršiče redovno ažuriranje ovih evidencija i pratiti primjenu ovog pravilnika u cilju otkrivanja eventualnih slučajeva korupcije u Vojsci. Glavni indikator ispunjenja ciljeva ovog pravilnika biće ažurirana evidencija poklona koje su primila lica u službi u Vojsci Crne Gore.

Ministarstvo odbrane će sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene ovog pravilnika.

Datum i mjesto

30.11.2021. godine

MINISTARKA

prof. dr Olivera Injac



Olivera Injac