



CrnaGora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-6258

Podgorica, 12.05.2021. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivere Injac-

Poštovana gospođo Injac,

Na osnovu Vašeg akta broj: 13-040/21-1674/4 kojim se traži mišljenje na *Predlog pravilnika o bezbjednosnim smetnjama*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga pravilnika i Izvještaj o analizi procjene uticaja utvrđeno je da za implementaciju navedenog Pravilnika nije potrebno obezbjeđenje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno tome, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog pravilnika o bezbjednosnim smetnjama.

S poštovanjem,



MINISTAR
Mr. Miloško Spajić

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA	
Predlagač propisa	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	Predlog pravilnika o bezbjednosnim smetnjama
Odjeljak 1: Definisane probleme <ul style="list-style-type: none">✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?✓ Što su uzroci problema?✓ Što su posljedice problema?✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<p>Predlogom pravilnika propisuju se bezbjednosne smetnje za prijem lica u službu u Vojski Crne Gore i za angažovanje lica po bilo kom osnovu u Ministarstvu odbrane.</p> <p>Zakonom o Vojski Crne Gore i Zakonom o vojno-obavještajnim i bezbjednosnim poslovima stvoren je pravni osnov za donošenje ovog Pravilnika o bezbjednosnim smetnjama.</p> <p>Ovaj pravilnik se donosi po prvi put.</p> <p>Donošenjem ovog pravilnika će se precizno utvrditi bezbjednosne smetnje za lica koja se zapošljavaju u Ministarstvu odbrane ili primaju u Vojsku Crne Gore, što je preduslov za ispravno sprovođenje bezbjednosnih provjera za ova lica.</p> <p>U slučaju nedonošenja ovog pravilnika oštećeni bi bili Ministarstvo odbrane i Vojska Crne Gore.</p>	
Odjeljak 2: Ciljevi <ul style="list-style-type: none">✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
<p>Cilj ovog pravilnika je da propiše bezbjednosne smetnje za prijem lica u službu u Vojski Crne Gore i za angažovanje lica po bilo kom osnovu u Ministarstvu odbrane, kako bi se, putem sprovođenja bezbjednosnih provjera, utvrdila koja lica ispunjavaju bezbjednosne uslove za rad u Ministarstvu odbrane ili Vojski Crne Gore.</p>	
Odjeljak 3: Opcije <ul style="list-style-type: none">✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).	
Jedina opcija je donošenje Pravilnika o bezbjednosnim smetnjama.	
Odjeljak 4: Analiza uticaja <ul style="list-style-type: none">✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,	

- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- ✓

Donošenje ovog pravilnika pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore. Primjena ovog pravilnika ne iziskuje troškove za građane i privredu. Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore, imajući u vidu da se istim propisuju bezbjednosne smetnje za prijem lica u službu u Vojski Crne Gore i za zaposlene i lica angažovana po bilo kom osnovu u Ministarstvu odbrane, lica u službi u Vojski i lica angažovana po bilo kom osnovu u Vojski.

Iz implementacije ovog pravilnika neće proizići međunarodne finansijske obaveze.

Predlogom pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Predlog pravilnika prvi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi ovog pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog pravilnika, odnosno da ne postoji obaveza za sprovođenjem konsultacija za ovu vrstu akata, kao i činjenicu da za implementaciju propisa nijesu potrebna finansijska sredstva, nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ovog pravilnika.

Da bi se ispunili ciljevi ovog pravilnika, ovlaštena službena lica Obavještajno-bezbjednosog direktorata će, sprovođenjem svojih zakonskih ovlaštenja, utvrđivati eventualno postojanje bezbjednosnih smetnji, koji se propisuju ovim pravilnikom, za lica koja se zapošljavaju u Ministarstvu odbrane ili primaju u službu u Vojsku Crne Gore.

Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenost ciljeva biće postojanje bezbjednosnih standarda lica koji su zaposleni u Ministarstvu odbrane ili su u službi u Vojsci Crne Gore.

Ministarstvo odbrane će biti zaduženo za praćenje i primjenu propisa.

Datum i mjesto

11.5.2021. godine

MINISTARKA

prof. dr Olivera Injac

Olivera Injac

