



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-11629

Podgorica, 15.10.2021. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
-n/r ministra, gospodina Mladena Bojanića-

Poštovani gospodine Bojaniću,

Povodom *Predloga odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Kolašin*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izvještaj o analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za spovođenje navedenog akta nijesu potrebna sredstva iz Bužeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst Predloga odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Kolašin.

S poštovanjem,


MINISTAR
mr. Mirojko Spajić


Crna Gora

OPŠTINA PLJEVLJA

Sekretarijat za stambeno komunalne poslove saobraćaj i vode

Broj: 06-335/21-605/2

Pljevlja, 18.10.2021.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	OPŠTINA PLJEVLJA – SEKRETARIJAT ZA STAMBENO KOMUNALNE POSLOVE SAOBRAĆAJ I VODE
NAZIV PROPISA	ODLUKA O NAKNADAMA ZA KORIŠĆENJE OPŠTINSKIH PUTEVA I DJELOVA DRŽAVNIH PUTEVA KOJI PROLAZE KROZ NASELJE
1. Definisane probleme 1.1. Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou? 1.2. Navesti zakonski osnov za donošenje propisa? 1.3. Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave? 1.4. Koje probleme treba da riješi predloženi akt? 1.5. Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima poseban uticaj na žene) 1.6. Koji su uzroci problema? 1.7. Koje su posljedice problema? 1.8. Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? 1.9. Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa („status quo“ opcija)?	
1.1. Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva i djelova državnih puteva koji prolaze kroz naselje Opštine Pljevlja posljedica je donošenja novog Zakona o putevima („Sl.list CG“, br. 82/20) kojim je članom 114 stav 2 propisana obaveza donošenja predmetne odluke. 1.2. Zakonski osnov je Zakon o putevima („Sl.list CG“, br. 82/20) kojim su u članu 20 utvrđene naknade koje se plaćaju za korišćenje javnih puteva i kojim je članom propisano da visinu, način i uslove plaćanja naknade za opštinske puteve i djelove državnih puteva koji prolaze kroz naselje utvrđuje jedinica lokalne samouprave uz prethodnu saglasnost Vlade. 1.3. Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva i djelova državnih puteva koji prolaze kroz naselje opštine Pljevlja, kada su u pitanju vrsta i visina naknada za utvrđivanje obaveze po osnovu korišćenja puteva ne može odstupati od Zakona o putevima, odnosno od Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva („Službeni list CG“, br.27/2021). 1.4. Kada je u pitanju utvrđivanje prihoda po osnovu naknada za korišćenje puteva riječ je o sopstvenim prihodima koji se propisuju aktom lokalne samouprave uz prethodnu saglasnost Vlade 1.5. Donošenje Odluke o ubiranju ovog prihoda nema rodnu dimenziju. Odlukom se ne predviđa poseban status obveznika-žena u odnosu na obveznike muškog roda, te u tom smislu odluka ne predviđa rodno orjentisane stimulanse niti oslobađanja. Odlukom se posebno ne tretira rodna dimenzija iako se ima u vidu specifičnost žena u privrednom sektoru. Opština je primijenila pravičan pristup utvrđivanja obaveze po osnovu ove naknade jednako za sve obveznike po vrstama djelatnosti koju obavljaju vodeći računa o visini naknade u skladu sa ekonomskom	

moći i profita određene privredne djelatnosti, vrste puta koji se koristi kao i ekonomske koristi privrednog subjekta od korišćenja opštinskih puteva. Pri donošenju Odluke Opština se morala pridržavati odredbi Zakona o putevima i Odluke o visini i načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva koje je pri utvrđivanju odredbi odluke dužna primjenjivati i voditi se da se visina i način utvrđivanja naknade usklade sa navedenim aktima, koji sami ne sadrže rodno senzitivne odrednice.

1.6. Prethodno zakonsko rješenje, a samim tim i odluka lokalne samouprave propisivali su utvrđivanje naknade po više osnova, dok nova zakonska rješenja poznaju manji broj osnova za utvrđivanje naknade.

1.7. Lokalna samouprava je dužna ubirati sopstvene prihode zasnovane na zakonskim propisima koji regulišu tu oblast. Trenutno važeća odluka predviđa opterećenja obveznika naknadom po više osnova nego što ih Zakon o putevima propisuje, što bi dovelo do neosnovanog opterećenja obveznika određenim naknadama, kao i do nezakonitosti, odnosno neustavnosti same odluke.

1.8. Svi subjekti koji koriste opštinske puteve su obveznici plaćanja naknade po osnovu korišćenja, i ne mogu se smatrati oštećenim subjektima, već su naknade realan trošak propisan zakonom a. Sa druge strane ovi privredni subjekti ostvarivali su prihod koristeći opštinske puteve.

1.9. Donošenje nove Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva i djela državnih puteva koji prolaze kroz naselje je neophodno i posljedica je donošenja novog Zakona o putevima. Utvrđivanje naknada po trenutno važećoj odluci za posledicu bi imalo sudske sporove zbog neusaglašenosti propisa. Kada je u pitanju visina naknade za korišćenje puteva problem bi sa strane obveznika bilo insistiranje na ukidanju dažbina, tj naknada koje novi Zakon o putevima više ne propisuje. Sa druge strane, poslovanje jednog subjekta ne može se zasnivati na korišćenju tuđih resursa bez naknade. Za resurse koji su javnog karaktera i koji su svima dostupni, jedinice lokalne samouprave uvode naknade u skladu sa zakonom.

U prethodnom periodu naknade za korišćenje opštinskih puteva utvđene su propisom lokalne samouprave donijetim u skladu sa Zakonom o putevima iz 2004. godine. Na osnovu prethodnog zakona Opština Pljevlja je prethodno propisala naknade za korišćenje opštinskih puteva Odlukom o naknadi za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta na području opštine Pljevlja („Sl.list RCG-opštinski propisi” br.17/2012, 7/2014, 10/2014 i 5/2020) . Tom odlukom utvrdila je njihovu visinu, način obračunavanja i rokove plaćanja, kao i vršenje poslova utvrđivanja i naplate naknada.

Detaljno poređenje novog i starog sistema dato je u tabeli.

Prethodna odluka/ nova odluka	Broj i opis relevantnih osnova i iznos naknade PRETHODNA odluka	Broj i opis relevantnih osnova i iznos naknade-NOVA odluka	Obrazloženje (obrazložiti razlog za povećanje/smanjenje, odnosno uvođenje nove takse i druge izmjene u odnosu na važeći propis)
1) Naknada za vanredni prevoz	1.prekoračenje dimenzija 1.1. prekoračenje dužine 5%-20%-0,10€/km 1.2. prekoračenje dužine preko 20%-0,20€/km 1.3. prekoračenje širine 0,01-0,5m-0,10€/km 1.4. prekoračenje širine 0,51-1,5m-0,20€/km 1.5. prekoračenje veće širine 1,5m-0,30€/km 1.6.prekoračenje visine od 0,01-0,5m –	1.prekoračenje dimenzija 1.1. prekoračenje dužine 5%-20%-0,10€/km 1.2. prekoračenje dužine preko 20%-0,20€/km 1.3. prekoračenje širine 0,01-0,5m-0,10€/km 1.4. prekoračenje širine 0,51-1,5m-0,20€/km 1.5. prekoračenje širine veće 1,50m-0,30€/km 1.6.prekoračenje visine od 0,01-0,5m – 0,10€/km 1.7.prekoračenje visine veća od 0,50 - 0,20€/km	Novom odlukom nije došlo do promjene osnova za utvrđivanje naknade za vanredni prevoz, kao ni do promjene njene visine

	0,10€/km 1.7.prekoračenje visine veća od 0,50 - 0,20€/km 2. prekoračenje ukupne mase i osovinskog opterećenja vozila –Tabele iz člana 8	2. prekoračenje ukupne mase i osovinskog opterećenja vozila –Tabele iz člana 9 i 10	
2) naknada za postavljanje natpisa na putu i pored puta	2.1. komercijalno tržišni natpisi maksimalno 100,00€/m ² 2.2. komercijalno individualni natpisi maksimalno 70,00€/m ² 2.3. komercijalno informativni natpisi maksimalno do 50,00€/m ²		Ovaj osnov novom Odlukom nije predviđen u skladu sa Zakonom o putevima.
3) godišnja naknada za zakup putnog zemljišta i drugog zemljišta koje pripada putu	3.1 ulice u naselju 3,50 €/m ² 3.2 lokalne puteve 2,50 €/m ² 3.3 nekategorisane puteve 1,00 €/m ²	3.1. dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 3,50 €/m ² 3.2. ulice u naselju 3,50 €/m ² 3.3. lokalne puteve 2,50 €/m ²	Osnov za utvrđivanje visine godišnje naknade za zakup opštinskog puta je visina naknade za zakup državnih puteva utvrđena članom 11 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) i iznosi za: - autoputeve, brze saobraćajnic i dionice koje su u sastavu tih puteva 10,0 €/m ² , - magistralne puteve 5,0 €/m ² - regionalne puteve 4,0 €/m ² Godišnje naknade se umanjuju za 10%,20%, i 30% u skladu sa članom 12 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva . Novom odlukom prezicira se iznos naknade za zakup na dijelu državnog puta koji prolazi kroz naselje, a naknade za gradske ulice i lokalne puteve ostale su u istom iznosu. U zavisnosti od površine korišćenja putnog zemljišta naknade se umanjuju za 10%, 20%, i 30% u skladu sa članom 12 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva
4) naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda	4.1 u trupu puta 4.1.1 ulice u naselju 2,80 €/m, 4.1.4 lokalne puteve 2,50 €/m, 4.1.5 nekategorisane puteve 2,00 €/m. 4.2 van trupa puta 4.2.3 ulice u naselju 0,90 €/m,	4.1 u trupu puta 4.1.1 dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 2,00 €/m, 4.1.2 ulice u naselju 2,80 €/m, 4.1.3 lokalne puteve 2,50 €/m, 4.2 van trupa puta 4.1.1 dio državnog puta koji prolazi kroz	Osnov za utvrđivanje visine naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda u trupu puta je visina iste naknade utvrđena članom 13 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih

	<p>4.2.4 lokalne puteve 0,80 €/m, 4.2.5 nekategorisane puteve 0,50 €/m.</p>	<p>naselje 1,00€/m, 4.1.2 ulice u naselju 1,00 €/m, 4.1.3 lokalne puteve 0,80 €/m,</p>	<p>puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) i iznosi: -u trupu puta za - autoputeve, brze saobraćajnic i dionice koje su u sastavu tih puteva 9,00 €/m², - magistralne puteve 6,00 €/m², - regionalne puteve 3,00 €/m² -van trupa puta za - autoputeve, brze saobraćajnic i dionice koje su u sastavu tih puteva 3,00 €/m², - magistralne puteve 2,00 €/m², - regionalne puteve 1,00 €/m² U zavisnosti od dužine korišćenja trupa puta naknade se umanjuju za 10%, 20%, i 30% u skladu sa članom 13 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) Novom Odlukom propisana je naknada za dio državnog puta koji prolazi kroz naselje u skladu sa članom 20 stav 7 Zakona o putevima, za koje visinu naknade utvrđuje jedinica lokalne samouprave. U odnosu na važeću odluku naknade za ulice u naselju i za lokalne puteve u trupu, iznosi naknada su ostali nepromijenjeni.</p>
<p>5. Naknada za postavljanje i ugradnju infrastrukture povezane sa cjevovodima, vodovodima, kanizacionim, električnim vodovima, elektronskim komunikacionim vodovima, gasovodima i naftovodima (trafostanice, bazne stanice, antenski stubova, pumpnih stanica i drugo)</p>	<p>Naknada za postavljanje i ugradnju elektronskih, elektroenergetskih, telefonskih, antenskih uređaja i opreme, objekata i slično 5.1. na opštinskim i nekategorisanim putevima - 2.500,00€ / kom 5.2. Godišnja naknada za predmetne uređaje 900,00€/kom</p>	<p>5.1 za površinu do 5 m² u iznosu od 500,00€, 5.2. za površinu od 5 m² -10 m² od 1.000,00 €, 5.3. za površinu od 10 m² -20 m² od 2.000,00 €, 5.4. za površinu veću od 20 m² od 3.000,00 €</p>	<p>Osnov za utvrđivanje Naknada za postavljanje i ugradnju infrastrukture povezane sa cjevovodima, vodovodima, kanizacionim, električnim vodovima, elektronskim komunikacionim vodovima, gasovodima i naftovodima (trafostanice, bazne stanice, antenski stubova, pumpnih stanica i drugo) je visina iste naknade utvrđena članom 13 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) i iznosi: za površinu do 5 m² u iznosu od 500 €, za površinu od 5 m² -10 m² od 1000 €, za površinu od 10 m² -20 m² od 2000 €, za površinu veću od 20 m² od 3000 € Važećom odlukom naknada po ovom osnovu je utvrđivana po komadu i ista odredba je ukinuta Odlukom Ustavnog</p>

			suda, dok se novom odlukom predviđa utvrđivanje naknade u zavisnosti od površine korišćenja putnog pojasa i drugog zemljišta koje pripada putu.
6. Naknade za instalacije koje se postavljaju prekopavanjem ili izvođenjem drugih radova na način što se vrši presijecanje trase puteva	6.1. po prekopu jednokratno za ulice u naselju- 500,00€ 6.2. po prekopu jednokratno za lokalne puteve - 200,00€ 6.3. po prekopu jednokratno za nekategorisane puteve - 100,00€	6.1. dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 500,00€ po prekopu 6.2. ulice u naselju 500,00 € po prekopu, 6.3. lokalne puteve 200 ,00 € po prekopu	Osnov za utvrđivanje visine naknade za instalacije koje se postavljaju prekopavanjem ili izvođenjem drugih radova na način što se vrši presijecanje trase puteva je visina iste naknade utvrđena članom 13 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) I iznosi: za magistralne puteve u iznosu od 1000,00 €, za regionalne puteve u iznosu od 800 €, Iznos naknade za ulice u naselju i lokalne puteve je ostao isti u odnosu na važeću odluku. Novom odlukom određena je i naknada za dio državnog puta koji prolazi kroz naselje.
7. Godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne vodove, elektronske komunikacione vodove, gasovode i naftovode i druge sa njima povezane infrastrukture (trafostanice, bazne stanice, antenski stubovi, pumpne stanice i drugo	7.1. 15% od iznosa naknada za postavljanje	1 osnov 7.1. 15% od iznosa naknada za postavljanje	Osnov za utvrđivanje visine godišnje naknade je visina naknade utvrđena članom 14 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) I iznosi 15% od naknada za postavljanje
8. Naknada za izgradnju komercijalnih objekata i promjenu djelatnosti u objektima kojima je omogućen pristup sa puta	8.1 gradske i ulice u naselju najviše 300,00 € 8.2 lokalne puteve najviše 200,00€, 8.3 nekategorisane puteve 100,00 € Izuzetno za benzinske i plinske stanice 2.500,00€.		Ovaj osnov novom Odlukom nije predviđen u skladu sa Zakonom o putevima
9. Godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta	9.1 gradske i ulice u naselju 9.1.1 benzinske stanice 2.500,00€ 9.1.2 motele 350,00€ 9.1.3. hotele 500,00€ 9.1.4 restorani 200,00€ 9.1.5. gostionice 300,00€ 9.1.6.drugi ugostiteljski objekti smještaja i usluživanja hrane i pića 250,00€	9.1 gradske, ulice u naselju i dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 9.1.1 benzinske stanice 2.500,00€ 9.1.2 motele 300,00€ 9.1.3. hotele 400,00€ 9.1.4 restorani 200,00 € 9.1.5. katering objekti 100,00€ 9.1.6.drugi ugostiteljski objekti smještaja,	Ograničenje za utvrđivanje visine naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta je visina iste naknade utvrđena članom 15 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) I iznosi:

	<p>9.1.7 picerije, konobe, grupa kafe barova 150,00€</p> <p>9.1.8.drugi ugostiteljski objekti 100,00€</p> <p>9.1.9.Banke,osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, pošte, fiksne, mobilne i kablovske operatore 500,00€</p> <p>9.1.10. Skladišta i stovarišta 400,00€</p> <p>9.1.11 Trgovinske objekti u zavisnosti od kvadrature- najviše 400,00€</p> <p>9.1.12. Objekti za servisiranje motornih vozila 200,00€</p> <p>9.1.13.Objekti za pranje motornih vozila 100,00€</p> <p>9.1.14. Objekti u kojima se obavlja zanatska, uslužna i druga sl.djelatnost 70,00€</p> <p>9.1.15. Kladionice i drugi objekti namjenjeni igrama na sreću 300,00€</p> <p>9.1.16.Auto škole 250.00€</p> <p>9.1.17.Taksi udruženja 200,00€</p> <p>9.1.18. Advokatske i notarske kancelarije 150,00€</p> <p>9.1.19. Zdravstvene i veterinarske ordinacije 150,00€</p> <p>9.1.20. Drugi komercijalni objekti u zavisnosti od kvadrature –najviše 400,00€</p> <p>9.2 lokalne puteve</p> <p>9.1.1 benzinske stanice 1.500,00€</p> <p>9.1.2 motele 200,00€</p> <p>9.1.3. hotele 250,00€</p> <p>9.1.4 restorani 100,00 €</p> <p>9.1.5. gostionice 150,00€</p> <p>9.1.6.drugi ugostiteljski objekti smještaja i usluživanja hrane i pića 100,00€</p> <p>9.1.7 picerije, konobe, grupa kafe barova 80,00€</p> <p>9.1.8.drugi ugostiteljski objekti 50,00€</p> <p>9.1.9.Banke,osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, pošte, fiksne, mobilne i kablovske operatore 150,00€</p> <p>9.1.10. Skladišta i stovarišta 200,00€</p> <p>9.1.11 Trgovinske objekti u zavisnosti od kvadrature- najviše 200,00€</p> <p>9.1.12. Objekti za servisiranje motornih vozila 100,00€</p> <p>9.1.13.Objekti za pranje motornih vozila</p>	<p>pripremanja i usluživanja hrane i pića 100,00€</p> <p>9.1.7 konobe, barovi 150,00€</p> <p>9.1.8.drugi ugostiteljski objekti usluživanja hrane pića i napitaka 100,00€</p> <p>9.1.9.Banke,osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, pošte, fiksne, mobilne i kablovske operatore 500,00€</p> <p>9.1.10 Trgovinske objekti u zavisnosti od kvadrature- najviše 400,00€</p> <p>9.1.11. Objekti za servisiranje motornih vozila 200,00€</p> <p>9.1.12.Objekti za pranje motornih vozila 100,00€</p> <p>9.1.13. Objekti u kojima se obavlja zanatska, uslužna i druga sl.djelatnost 70,00€</p> <p>9.1.14. Kladionice i drugi objekti namjenjeni igrama na sreću 300,00€</p> <p>9.1.15.Auto škole 200.00€</p> <p>9.1.16. Advokatske, notarske, izvršiteljske kancelarije i knjigovodstvene agencije 150,00€</p> <p>9.1.17. Zdravstvene i veterinarske ordinacije 150,00€</p> <p>9.1.18. Drugi komercijalni objekti u zavisnosti od kvadrature –najviše 300,00€</p> <p>9.2 lokalne puteve</p> <p>9.1.1 benzinske stanice 1.500,00€</p> <p>9.1.2 motele 150,00€</p> <p>9.1.3. hotele 150,00€</p> <p>9.1.4 restorani 100,00 €</p> <p>9.1.5. ketering objekti 50,00€</p> <p>9.1.6.drugi ugostiteljski objekti smještaja pripremanja i usluživanja hrane i pića 50,00€</p> <p>9.1.7 konobe, barovi 80,00€</p> <p>9.1.8.drugi ugostiteljski objekti usluživanja hrane pića i napitaka 50,00€</p> <p>9.1.9.Banke,osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, pošte, fiksne, mobilne i kablovske operatore 150,00€</p> <p>9.1.10 Trgovinske objekti u zavisnosti od kvadrature- najviše 200,00€</p> <p>9.1.11. Objekti za servisiranje motornih vozila 100,00€</p> <p>9.1.12.Objekti za pranje motornih vozila</p>	<p>za magistralne puteve</p> <p>1 stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 3000€</p> <p>2 motele I hotele 1000€</p> <p>3 restorani 800€</p> <p>4 druge komercijalne objekte</p> <ul style="list-style-type: none"> - Površine do 50m² 400€ - Površine od 50m² - 200m² 600€ - Površine preko 200m² 800€ <p>za regionalne puteve</p> <p>1 stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 2000€</p> <p>2 motele I hotele 800€</p> <p>3 restorani 500€</p> <p>4 druge komercijalne objekte</p> <ul style="list-style-type: none"> - Površine do 50m² 300€ - Površine od 50m² - 200m² 400€ - Površine preko 200m² 500€ <p>Novom Odlukom u pogledu ove naknade utvrđene su cijene koje nisu veće od cijena propisanih odlukom za državne puteve, a zaduženje je izvršeno po osnovima koje to dozvoljava Zakon o putevima, odnosno u zavisnosti od vrste, kategorije i površine objekta. U odnosu na sada važeću odluku došlo je do umanjenja naknada za hotele, motele, druge ugostiteljske objekte smještaja, pripremanja i usluživanja hrane i pića, objekte za servisiranje motornih vozila, auto škole, dok je iznos naknade za banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, pošte, fiksne, mobilne i kablovske operatore ostao isti. Kategorizacija ugostiteljskih objekata prilikom zaduženja izvršena je u skladu sa Pravilnikom o vrstama, minimalno-tehničkim uslovima i kategorizaciji ugostiteljskih objekata („Službeni list CG”, br.36/2018), u skladu sa kojim su kao kategorija za utvrđivanje naknade dodati i ketering objekti. Zbog definicije</p>
--	--	---	---

	<p>50,00€</p> <p>9.1.14. Objekti u kojima se obavlja zanatska, uslužna i druga sl.djelatnost 30,00€</p> <p>9.1.15. Kladionice i drugi objekti namjenjeni igrama na sreću 200,00€</p> <p>9.1.16.Auto škole 200,00€</p> <p>9.1.17.Taksi udruženja 150,00€</p> <p>9.1.18. Advokatske i notarske kancelarije 80,00€</p> <p>9.1.19. Zdravstvene i veterinarske ordinacije 80,00€</p> <p>9.1.20. Drugi komercijalni objekti u zavisnosti od kvadrature –najviše 200,00€</p> <p>9.3 nekategorisane puteve</p> <p>9.1.1 benzinske stanice 1.000,00€</p> <p>9.1.2 motele 100,00€</p> <p>9.1.3. hotele 150,00€</p> <p>9.1.4 restorani 200,00 €</p> <p>9.1.5. gostionice 80,00€</p> <p>9.1.6.drugi ugostiteljski objekti smještaja i usluživanja hrane i pića 50,00€</p> <p>9.1.7 picerije, konobe, grupa kafe barova 60,00€</p> <p>9.1.8.drugi ugostiteljski objekti 30,00€</p> <p>9.1.9.Banke,osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, pošte, fiksne, mobilne i kablovske operatore 70,00€</p> <p>9.1.10. Skladišta i stovarišta 100,00€</p> <p>9.1.11 Trgovinske objekti u zavisnosti od kvadrature- najviše 100,00€</p> <p>9.1.12. Objekti za servisiranje motornih vozila 50,00€</p> <p>9.1.13.Objekti za pranje motornih vozila 20,00€</p> <p>9.1.14. Objekti u kojima se obavlja zanatska, uslužna i druga sl.djelatnost 20,00€</p> <p>9.1.15. Kladionice i drugi objekti namjenjeni igrama na sreću 100,00€</p> <p>9.1.16.Auto škole 100,00€</p> <p>9.1.17.Taksi udruženja 80,00€</p> <p>9.1.18. Advokatske i notarske kancelarije 60,00€</p> <p>9.1.19. Zdravstvene i veterinarske</p>	<p>50,00€</p> <p>9.1.13. Objekti u kojima se obavlja zanatska, uslužna i druga sl.djelatnost 30,00€</p> <p>9.1.14. Kladionice i drugi objekti namjenjeni igrama na sreću 200,00€</p> <p>9.1.15.Auto škole 100,00€</p> <p>9.1.16. Advokatske, notarske, izvršiteljske kancelarije i knjigovodstvene agencije 80,00€</p> <p>9.1.17. Zdravstvene i veterinarske ordinacije 80,00€</p> <p>9.1.18. Drugi komercijalni objekti u zavisnosti od kvadrature –najviše 150,00€</p>	<p>komercijalnog objekta datoj u članu 4 stav 1 tačka 48 Zakona o putevima nije predviđeno zaduživanje taksi udruženja, dok će iznos ove godišnje naknade značajno biti umanjen i u odnosu na kategoriju drugih komercijalnih objekata, usled činjenice da predmetna definicija komercijalnog objekta daje manja ovlašćenja za zaduženje naknadom, u odnosu na definiciju sadržanu u sada važećoj odluci.</p> <p>Zakonom, a samim tim ni odlukom nije predviđena naknada za nekategorisane puteve.</p>
--	--	--	--

	ordinacije 60,00€ 9.1.20. Drugi komercijalni objekti u zavisnosti od kvadrature –najviše 100,00€		
10. Naknada za priključenje prilaznog puta na opštinski i nekategorisani put	10.1 ulice u naselju 250,00€ po priključku 10.2 lokalne puteve 200,00€ po priključku 10.3 nekategorisane puteve 150,00€ po priključku		Ovaj osnov novom Odlukom nije predviđen u skladu sa Zakonom o putevima

2. Ciljevi

- 2.1. Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- 2.2. Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?

- 2.1. Predloženim propisom postiže se smanjenje vrsta naknada a samim tim i smanjenje opterećenja privrednih subjekata i unapređenje uslova za poslovanje i pospješivanje ekonomske aktivnosti na lokalnom nivou.
- 2.2. Kreira se jednostavniji model naplate naknada, jer se smanjuje broj osnova za naplatu naknade, a opet i razvrstavanje po oblastima predstavlja pravičnije određivanje naknade privrednom sektoru u skladu sa njihovim ekonomskim potencijalom.

3. Opcije

- 3.1. Zašto je propis neophodan?
- 3.2. Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- 3.3. Obrazložiti preferiranu opciju? (Prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju opcije – kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost: status žena i odnose među ženama i muškarcima)

- 3.1. Donošenje Odluke je neophodno zbog usklađivanja sa važećim Zakonom o putevima „Sl.list CG“, br. 82/20
- 3.2. Donošenje Odluke uslovljeno je donošenjem Zakona o putevima i podzakonskih akata, stoga nije moguće razmatrati status quo opciju ili drugu opciju, već je neophodno propis uskladiti sa rješenjima datim u Zakonu o putevima i Odluci o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva.
- 3.3. Usvojenim zakonskim rješenjem Opštini Pljevlja su smanjene vrste i osnovi za utvrđivanje prihoda po osnovu naknada. Preferirana opcija bi bila da je zakonodavac poštujući presude Ustavnog suda vezano za odrednicu „komercijalni objekat“ istu nije odredio u smislu člana 4 stav 1 tačka 48 da je „komercijalni objekat stanica za snabdijevanje motrnih vozila gorivom, stanica za punjenje vozila na električni pogon, auto-servis, objekat za privremeni smještaj onesposobljenih vozila, ugostiteljski objekat, trgovinski objekat, sportsko-rekreativni objekat i drugi objekti u kojima se po osnovu kupovine/prodaje roba i usluga vrše novčane transakcije“. Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva „Sl.list CG“ 27/21, koja je opštinama osnov u pogledu visine naknada za donošenje odluka o utvrđivanju naknada za korišćenje opštinskih puteva, koja je donijeta na osnovu Zakona o putevima, u značajnom mjeri se umanjuju i onako nedovoljni prihodi koje su opštine ostvarivale po osnovu naknada za korišćenje opštinskih puteva. Ovo, prije

svega, zbog definicije pojmova "**komercijalni objekat**", date u Zakonu o putevima.

Primjenom ovakvih odredbi u praksi izbjegava se plaćanje stvarne obaveze po osnovu naknada za puteve za sve subjekte koji obavljaju proizvodne djelatnosti, vrše prenos i distribuciju električne energije, kao i prenos telefonskog signala u telekomunikacionim djelatnostima, jer se objektima u kojima se obavljaju ove djelatnosti (prenos signala, električne energije i njena distribucija, proizvodnja roba) ne vrši kupovina i prodaja robe i usluga neposrednim novčanim transakcijama, već se obračun i naplata prodane robe i izvršene usluge koje se proizvode u ovim objektima vrši na mjestu predviđenom za to organizacijom rada ovih subjekata, a novčane transakcije se obavljaju preko poslovnih banaka uplatom na račune privrednih subjekata, po ispostavljenim mjesečnim računima. Data definicija komercijalnog objekta u Zakonu o putevima dodatno je i diskriminatorna, jer se ovi subjekti (elektroprivreda, telekomunikacije i proizvodni privredni subjekti) dovode u privilegovan položaj u odnosu na privredne subjekte mnogo manje ekonomske snage u kojima se vrši direktna naplata novčanih sredstava i koji su, shodno zakonskim rješenjima, isključivi obveznici plaćanja ove naknade U prilog ovom stavu govore i odluke Ustavnog suda (primjer: Odluka Ustavnog suda U-II br.12/18 i 42/18 od 26.12.2019. godine) shodno kojima **komercijalni objekat predstavlja objekat u kojem se obavlja registrovana privredna djelatnost**, bez obzira da li se u istom objektu obavlja direktna novčana transakcija ili se, po osnovu korišćenja istog, na drugom mjestu ostvaruje naplata izvršenih usluga.

4. Analiza uticaja

- 4.1. Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u odluci - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne, kao i rodno senzitivne uticaje propisa.
- 4.2. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- 4.3. Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- 4.4. Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- 4.5. Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- 4.1. Rješenja u odluci uticaće na privredne subjekte - korisnike opštinskih puteva i dijela državnog puta koji prolazi kroz naselje. Pozitivni uticaj je smanjenje visine i vrsta naknada koje će biti dužni da plaćaju, a samim tim i smanjenje troškova poslovanja po tom osnovu. Dok se za pojedine subjekte korišćenje resursa ne ukida, ali se ukida obaveza za iste (mobilni operateri i elektroprivreda). Negativni uticaj na privredne subjekte je eliminisan, dok sa stanovišta lokalne samouprave negativni uticaj je gubitak prihoda po osnovu ukinutih taksenih osnova. Rodno senzitivni uticaj propisa može biti indirektan, iako nema direktnih stimulansa za razvoj ženskog privređivanja, odluka kroz smanjenje naknada koje su privrednici dužni iplatiti indirektno stimuliše razvoj preduzetništva i žena u preduzetništvu.
- 4.2. Naknada za korišćenje opštinskih puteva privrednim subjektima ne izaziva troškove primjene. Ovdje se ne uzima u obzir sam trošak naknade. Naknada ne zahtijeva komplikovanu procedure, posebna znanja, vještine niti nove tehnologije u primjeni.
- 4.3. Primjena propisa ne stvara dodatne troškove administracije privrednim subjektima, kao ni lokalnoj upravi.
- 4.4. Ovom odlukom svakako se stvaraju povoljniji uslovi za stvaranje novih privrednih subjekata i povoljan poslovni ambijent za postojeće.
- 4.5. Odluka ne stvara administrativna opterećenja kao ni biznis barijere, naprotiv doprinosi njihovom smanjenju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- 5.1. Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Opštine za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- 5.2. Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?
- 5.3. Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za

narednu fiskalnu godinu?;

- 5.4. Da li propis utiče na visinu prihoda jedinica lokalne samouprave i kako?;
- 5.5. Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne samouprave?
- 5.6. Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena)?

- 5.1. Primjena ove Odluke ne zahtijeva obezbjeđenje značajnijih sredstava iz Budžeta Opštine Pljevlja.
 - 5.2. Sredstva za primjenu ove Odluke obezbjeđuju se iz Budžeta Opštine jednokratno u vremenu donošenja odluke
 - 5.3. Zakonsko rješenje usvojeno je nakon donošenja Budžeta za tekuću godinu, te u tom smislu sredstva za ovu namjenu nijesu planirana u budžetu lokalne samouprave, ali imajući u vidu da se radi o obavezi usvajanja Odluke u skladu sa Zakonom, te da sredstva za njenu implementaciju nijesu značajna to finansiranje primjene odluke ne predstavlja problem.
 - 5.4. Usvajanjem Odluke ostvariće se prihod za budžet Opštine, ali u iznosu manjem u odnosu na rješenja data u sada važećoj odluci, a imajući u vidu da je zakonsko rješenje ograničilo vrste naknada i tretiranje komercijalnih objekata. Očekivano umanjenje je oko 13.000,00€.
 - 5.5. Propis utiče na visinu prihoda po osnovu gore navedenih naknada jer će isti po ovom osnovu biti smanjeni. Očekivano smanjenje prihoda od naknada na osnovu nove odluke će iznositi oko 13.000,00EUR na godišnjem nivou.
- Tabela prikazuje planirane i ostvarene iznose (u EUR) i ostvarenje u procentima za period od 2017-2020 godine.

NAKNADA/ GODINA	2017	2018	2019	2020
Planirano	145.000,00	155.000,00	160.000,00	145.000,00
Ostvareno	134.579,93	138.686,78	118.483,03	39.924,44
% stvarenja	92,81%	89,48%	74,05%	27,53%
BUDŽET PLANIRANO	20.774.327,00	17.939.980,00	16.483.000,00	20.008.586,00
OSTVARENO	12.625.776,14	13.351.249,62	13.462.919,63	16.209.654,73
Učešće naknada u ukupnim planiranim prihodima	0,70%	0,86%	0,97%	0,72%
Učešće naknada u ukupnim ostvarenim prihodima	1,06%	1,04%	0,88%	0,25%

Precizna ocjena prihoda/rashoda u vezi primjene ove odluke nije moguće iz razloga što će se tek kroz implementaciju novih normativnih rješenja u pojedinačnim upravnim postupcima utvrditi finansijski efekti propisa.

5.6. Najvećim dijelom potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa su muškarci. Orjentaciono u procentu od preko 90% bi mogli biti muškarci, a u procentu do 10% bi to bile žene. Implementacija ove Odluke ne može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena iz razloga što se propisom propisuju pravične naknade po vrstama djelatnosti a ne po rodnoj odrednici privrednika, te odluka ne može biti barijera za participaciju žena u privrednom sektoru.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- 6.1. Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- 6.2. Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije)?
- 6.3. Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?
- 6.4. Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni.

<p>Obrazložiti?</p> <p>6.5. Da li je omogućeno učešće građana i na koji način?</p> <p>6.6. Da li je korišćen Model odluke ili druga vrsta pomoći od Zajednice opština</p>
<p>6.1. Za primjenu Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.</p> <p>6.2. U skladu sa čl.21 Odluke o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova („Sl.list RCG“-opštinski propisi, br. 25/05) utvrđen je program javne rasprave o Nacrtu Odluke i Program učinjen dostupnim svim subjektima, kako preko mogućnosti elektronskog preuzimanja, odnosno činjenja dostupnim na Građanskom birou opštine, kao i informisanjem putem medija. Na zakazanoj centralnoj javnoj raspravi nije bilo zainteresovanih.</p> <p>6.3. Za pripremu ove Odluke korišćen je Model odluke dostavljen od strane Zajednice opština.</p> <p>6.4. Vidjeti prethodni odgovor.</p> <p>6.5. Nije rađena analiza uticaja ovog propisa procentualno prema polu.</p>
<p>7. Monitoring i evaluacija</p> <p>7.1. Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</p> <p>7.2. Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</p> <p>7.3. Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</p>
<p>7.1. Potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa se odnose na dostavljenje od strane nadležnih organa podataka bitnih za obračun naknade,</p> <p>7.2. Istrajavanje na usaglašavanju svih lokalnih odluka na kojima se utvrđuju činjenice za utvrđivanje obaveze. Uključivanje postojećih kadrovskih resursa u ispunjavanju uslova za primjenu odluke.</p> <p>7.3. Glavni indiciator mjerenja ispunjenosti ciljeva je baza obveznika, visina utvrđene naknade, efekat na povećanje troškova privrednih subjekata kao i na budžet lokalne samouprave. Izvještaj o strukturi i visini ostvarenih prihoda je forma u kojoj će se prikazati rezultati primjene ove odluke.</p> <p>7.4. Sekretarijat za stambeno komunalne poslove, saobraćaj i vode Opštine Pljevlja biće zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa. Kada je riječ o planiranim i ostvarenim prihodima po ovom osnovu, od čije visine takođe zavise efekti odluke nadležni organi su Uprava lokalnih javnih prihoda Opštine Pljevlja i Sekretarijat za finansije Opštine Pljevlja</p>

Obradio:
 Dragoljub Mazić

z. mr. Zoran Čolović dipl. Ing. maš. inž.
 SEKRETAR