



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-5246

Podgorica, 31.05.2021. godine

## MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA

-n/r ministra, gospodina mr Jakova Milatovića -

Poštovani gospodine Milatoviću,

Povodom *Predloga odluke o uvođenju izletničke takse na teritoriji opštine Herceg Novi za turistički lokalitet Stari grad*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom odluke trebalo bi da se riješi neregulisanost naplate prihoda na koje Lokalna turistička organizacija ima pravo po osnovu Zakona o turističkim organizacijama, kojim je propisano da je izletnička taksa paušalni novčani iznos koji lokalnoj turističkoj organizaciji plaćaju turisti koji u okviru organizovanih grupa turista, posredstvom turističkih agencija, drugih pravnih lica ili preduzetnika koji su registrovani za obavljanje turističke djelatnosti, posjećuju pojedine turističke lokalitete od izuzetnih prirodnih ili kulturno-istorijskih vrijednosti, a za koje je organ lokalne uprave donio odluku o obavezi plaćanja izletničke takse, uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore. Uvođenje naplate izletničke takse ima i konkretnu opravdanost u povećanju broja štampanih karti grada, brošura, kataloga i ostalog materijala koji doprinosi promociji turističke ponude grada.

Uvažavajući navedeno, na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu podataka dostavljenih u Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za implementaciju *Predlog odluke o uvođenju izletničke takse na teritoriji opštine Herceg Novi za turistički lokalitet Stari grad* nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Međutim, usvajanjem propisa ostvariće se prihod na lokalnom nivou.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o uvođenju izletničke takse na teritoriji opštine Herceg Novi za turistički lokalitet Stari grad*.

S poštovanjem,

  
MINISTAR  
mr Miloško Spajić

**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**

<b>PREDLAGAČ PROPISA</b>	Ministarstvo ekonomskog razvoja
<b>NAZIV PROPISA</b>	Predlog odluke o uvođenju izletničke takse na teritoriji opštine Herceg Novi za turistički lokalitet Stari grad

**1. Definisanje problema**

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt trebalo bi da riješi neregulisanost naplate prihoda na koje Lokalna turistička organizacija (LTO) ima pravo po osnovu Zakona o turističkim organizacijama ("Sl. list RCG", br. 11/04, 46/07, "Sl. list CG", br. 73/10, 40/11, 45/14, 42/17, 27/19), kojim je propisano da je izletnička taksa paušalni novčani iznos koji lokalnoj turističkoj organizaciji plaćaju turisti koji u okviru organizovanih grupa turista, posredstvom turističkih agencija, drugih pravnih lica ili preduzetnika koji su registrovani za obavljanje turističke djelatnosti, posjećuju pojedine turističke lokalitete od izuzetnih prirodnih ili kulturno-istorijskih vrijednosti, a za koje je organ lokalne uprave donio odluku o obavezi plaćanja izletničke takse, uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore.

Uvođenje naplate izletničke takse ima i konkretnu opravdanost u povećanju broja štampanih karti grada, brošura, kataloga i ostalog materijala koji doprinosi promociji turističke ponude grada. Posljedica problema je nepostojanje prihoda po ovom osnovu, čija svrha bi bila unapređenje turističke ponude, bolje valorizovanje i očuvanje lokaliteta, kao i podsticanje njihovog značaja na nacionalnom i međunarodnom nivou.

Subjekti koji su oštećeni neubiranjem prihoda po osnovu izletničke takse su kompletna turistička privreda Herceg Novog, LTO kao i opština Herceg Novi.

Neuvođenjem predloženog propisa, problem će evoluirati u negativnom pravcu, dodatno narušavajući lokalitet i ostavljajući LTO bez značajnog dijela prihoda, zatim mogućnost za valorizacijom i poboljšanjem turističke ponude na ovom lokalitetu biće značajno umanjena, dok će poslovanje u "sivoj" zoni ekonomije i dalje rasti.

Takođe, potencijalni lokalni prihoda od izletničke takse ostaće neupotrebljeni za dodatno podsticanje, organizovanje i realizaciju promotivnih aktivnosti Herceg Novog kao jednog od najznačajnijih turističkih centara na jugu Crne Gore.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim aktom uvodi se naplata izletničke takse na navedenom lokalitetu, shodno ovlašćenjima iz Zakona o turističkim organizacijama, sa ciljem da se lokalitet očuva, njegova ponuda unaprijedi kroz kvalitetnu i održivu turističku valorizaciju, čime se stvaraju uslovi za uspješnije promovisanje istog kao komponente cjelogodišnje turističke ponude u Opštini, što je u skladu sa razvojnim turističkim projektima kako same destinacije, tako i šireg područja, čime se obezbjeđuje i usklađenost sa Strategijom razvoja turizma u Crnoj Gori.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ispunjavanje ciljeva i rješenje problema ostvariće se prihvatanjem predloženog akta, na način što organ lokalne uprave, uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore, donosi odluku o obavezi plaćanja izletničke takse od strane turista koji u okviru organizovanih grupa, posredstvom turističkih agencija, drugih pravnih lica ili preduzetnika koji su registrovani za obavljanje turističke djelatnosti, posjećuju pojedine turističke lokalitete od izuzetnih prirodnih ili kulturno-istorijskih vrijednosti, čime se stvara mogućnost naplate lokalnog prihoda koji će biti u funkciji unapređenja ponude i bolje promocije lokaliteta, između ostalog i sa ciljem njegovanja tradicije, ambijentalnih vrijednosti i običaja Herceg Novog, a time i Crne Gore kao turističke destinacije.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu najpozitivnije će uticati na Lokalnu turističku organizaciju Herceg Novi, što će se u perspektivi ogledati kroz ulaganja u očuvanje i valorizaciju pomenutog lokaliteta, a što će indirektno uticati na poboljšanje turističke ponude i povećanje turističkog prometa Opštine u cjelini.

Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi, jer se propis odnosi samo na turiste – izletnike.

Primjena ovog propisa ne podrazumijeva nikakve troškove za građane, ali obezbjeđuje osnovu za ubiranje značajnih prihoda.

Propisom se direktno ne stimuliše stvaranje novih privrednih subjekata, jer naplatu izletničke takse vrši turistička agencija, drugo pravno lice ili preduzetnik koji je registrovan za obavljanje turističke djelatnosti i to na način da izletničku taksu naplaćuje istovremeno sa naplatom sopstvenih usluga, uz obavezu da naplaćeni iznos izletničke takse uplati lokalnoj turističkoj organizaciji opštine na čijoj teritoriji se nalazi turistički lokalitet izuzetnih prirodnih ili kulturno-istorijskih vrijednosti, najkasnije do momenta posjete

turističkom lokalitetu.

Donošenje ovog propisa ne stvara biznis barijere, niti administrativna opterećenja.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.

Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava niti jednokratno niti tokom određenog vremenskog perioda.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Usvajanjem propisa nije potrebno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.

Usvajanjem predloženog propisa ostvarivaće se prihod na lokalnom nivou.

Prilikom procjene prihoda korišćeni su podaci dobijeni na osnovu situacione analize u Opštini Herceg Novi. Posredstvom turističkih agencija u okviru izletničkih posjeta, brojne organizacione grupe, koje broje od 50.000 do 100.000 turista tokom godine, posjećuju lokalitet od izuzetnih prirodnih i kulturno historijskih vrijednosti - Stari grad, pa se po tom osnovu stvara potencijalni prihod od izletničke takse u iznosu ne manjem od 50.000,00 eura na godišnjem nivou, dok će taj iznos u boljim turističkim sezonama ići i do 100.000,00 eura.

Nijesu bile potrebne sugestije Ministarstva finansija na prijedlog propisa.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Nije korišćena eksterna ekspertska podrška, kao ni konsultacije zainteresovanih strana/privrednih udruženja jer je izletnička taksa, koju plaćaju turisti, prihod lokalne turističke organizacije opštine na čijoj teritoriji se nalazi turistički lokalitet izuzetnih prirodnih ili kulturno-istorijskih vrijednosti i koristiti se za podsticanje, organizovanje i realizaciju promotivnih aktivnosti.

**7: Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

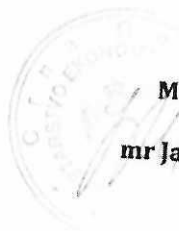
Potencijalna prepreka za implementaciju propisa ogleda se u eventualnom zanemarivanju ove obaveze od strane turističkih agencija ili drugih subjekata koji su shodno zakonskim odredbama u obavezi da plaćaju ovu taksu, nakon što se obaveza plaćanja iste i usvoji.

Sve potrebne mjere neophodne za ispunjavanje ciljeva propisa sprovodiće nadležna inspekcija.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenost ciljeva predstavljace broj izletnika koji posredstvom turističkih agencija ili drugih subjekata posjećuju lokalitete, kao i iznos naplaćene izletničke takse u odnosu na utrošena sredstva u promociji Herceg Novog.

Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene propisa biće zadužena Turistička organizacija opštine Herceg Novi kao i nadležna inspekcija, koja će aktivnosti sprovoditi u saradnji sa Lokalnom turističkom organizacijom i nadležnim Sekretarijatom.

Podgorica, 17. mart 2021. godine



**MINISTAR**

**mr Jakov Milatović**