



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-9437

Podgorica, 09.07.2021. godine

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE, DIGITALNOG DRUŠTVA I MEDIJA
-n/r ministarke, gospođe mr Tamare Srzentić -

Poštovana gospođo Srzentić,

Povodom *Predloga odluke o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2021. godini*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt utvrđeno je da su definisane prioritne oblasti od javnog interesa za finansiranje programa i projekata nevladinih organizacija u 2021. godini, kao i visina sredstava u odgovarajućim procentima za realizaciju navedenih aktivnosti.

U Izvještaju o analizi uticaja propisa, u dijelu koji se odnosi na procjenu fiskalnog uticaja, navodi se da je sredstva opredijeljena Zakonom o budžetu Crne Gore za 2021. godini, u procentualnom iznosu definisanom Zakonom o nevladinim organizacijama, potrebno rasporediti na pozicije organa koji su obuhvaćeni Odlukom.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni tekst *Predloga odluke o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2021. godini*.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Milojko Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija
NAZIV PROPISA	Predlog Odluke o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2021. godini
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama („Službeni list CG“, br. 37/17) uspostavljen je novi model finansiranja projekata i programa nevladinih organizacija, koji podrazumijeva centralizovano programiranje prioriternih oblasti i sredstava i decentralizovanu raspodjelu.</p> <p>Članom 32a stav 6 Zakona, definisano je da prioritne oblasti od javnog interesa i visinu sredstava za finansiranje projekata i programa NVO utvrđuje Vlada, do 31. jula tekuće za narednu godinu, na osnovu objedinjenih predloga organa usaglašenih sa mišljenjem Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija. Stavom 5 istog člana definisano je da objedinjene predloge prioriternih oblasti od javnog interesa i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija, Ministarstvo dostavlja Vladi.</p> <p>Saglasno članu 32a Zakona o nevladinim organizacijama („Službeni list CG“, br. 39/11 i 37/17), Vlada Crne Gore je na sjednici od 30. jula 2020. godine donijela Odluku o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2021. godini („Službeni list CG“, br. 88/20).</p> <p>Nakon konstituisanja 42 Vlade Crne Gore i donošenja Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“ br. 118/20, 121/20, 1/21, 2/21, 2/21, 29/21, 034/21, 41/21), saglasno utvrđenim organima i oblastima za koje su nadležni, bilo je neophodno ponovo sprovesti postupak programiranja za 2021. godinu, koji će biti zaokružen donošenjem Odluke o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2021. godini.</p> <p>Donošenjem Odluke stvaraju se preduslovi za decentralizovanu raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa NVO iz državnog budžeta u 2021. godini, čijom će se realizacijom doprinijeti ostvarivanju strateških ciljeva u oblastima koje su utvrđene kao prioritne.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Donošenje odluke predstavlja realizaciju obaveze predviđene Zakonom o NVO, čime se doprinosi implementaciji javnih politika na principima partnerstva, kao i jačanju saradnje, međusobnog razumijevanja i povjerenja.</p>	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Jedina moguća opcija je regulatorna intervencija na način kako je to predloženo aktom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata.

Propisom se ne stvaraju dodatna administrativna opterećenja niti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Zakonom o NVO utvrđeno je da je za implementaciju ove odluke potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Članom 32 definisano je:

"Država obezbjeđuje sredstva za finansiranje projekata i programa u oblastima od javnog interesa koje realizuju nevladine organizacije, u iznosu od najmanje 0,3% tekućeg godišnjeg budžeta."

"Pored sredstava iz stava 1 ovog člana, država obezbjeđuje posebna sredstva za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti zaštite lica sa invaliditetom, u iznosu od 0,1% tekućeg godišnjeg budžeta."

S tim u vezi, sredstva opredijeljena za ove namjene bi trebalo da se rasporede na pozicije organa koji su obuhvaćeni Odlukom.

Za implementaciju javnih konkursa, na pozicijama organa uprave obuhvaćenim Odlukom biće potrebno posebno odrediti namjenska sredstva za nezavisne procjenjivače projekata i programa NVO u skladu sa Zakonom i Uredbom o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa („Službeni list CG“, br.13/18), čiji je obrađivač Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

O tekstu Odluke nije bilo konsultacija sa zainteresovanim subjektima, ali je u pripremi iste, svaki organ prilikom izrade sektorskih analiza na osnovu kojih su utvrđene prioritete oblasti i iznosi, u skladu sa Zakonom sproveo konsultacije sa nevladinim organizacijama o nacrtima istih.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju propisa.

Organi uprave će nakon donošenja Odluke objaviti javne konkurse za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa NVO u 2021. godini.

Organi su dužni da prate realizaciju konkursa i na godišnjem nivou sačinjavaju izvještaje o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija, koji sadrži podatke o projektima i programima za koje su dodijeljena sredstva za njihovo finansiranje i uspješnosti njihove realizacije.

Na osnovu tih izvještaja, Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija će sačiniti objedinjeni izvještaj o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija i isti dostaviti Vladi.

Datum i mjesto

06.07.2021.godine. Podgorica



Starješina

MINISTARKA

Mr Tamara Srzentić

T. Srzentić