



CrnaGora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Br: 02-03-504/1

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Podgorica, 21.01.2021. godine

VLADA CRNE GORE
KABINET PREDsjedNIKA
Kancelarija za evropske integracije
-n/r glavne pregovaračice, g-đe Zorke Kordić-

Poštovana gospodo Kordić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-004-905/20-57 od 19.01.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Prijedlog odluke o Savjetu za vladavinu prava* Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Prijedloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Ovom odlukom utvrđuje se sastav i način rada Savjeta za vladavinu prava. Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da je za implementaciju ove Odluke, članu 7, za isplatu naknada za rad u Savjetu, potrebno obezbijediti finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

Budući da je u primjeni privremeno finansiranje, shodno članu 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja će do donošenja Zakona o budžetu za 2021. godinu potrošačkim jedinicama mjesečno odobravati sredstva utvrđena Rješenjem Ministarstva finansija i socijalnog staranja o privremenom finansiranju za januar 2021. godine, a najviše do iznosa 1/12 (jedne dvanaestine) stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini.

Pored navedenog ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

Shodno navedenom, a u skladu sa članom 37 i 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, neophodno je uskladiti obaveze koje proizilaze iz Prijedloga odluke o Savjetu za vladavinu prava sa sredstvima koja će biti raspoloživa do donošenja Zakona o budžetu Crne Gore za 2021. godinu.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Miloško Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

NAZIV PROPISA

PRIJEDLOG ODLUKE O SAVJETU ZA VLADAVINU PRAVA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 12 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), kojim je propisano da Vlada može obrazovati privremeno radno tijelo radi razmatranja pojedinih pitanja iz svoje nadležnosti i davanja mišljenja i prijedloga, kao i u članu 9a Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, br. 9/12, 15/14, 19/17, 33/18 i 48/18), kojim je propisano da se o svim pitanjima u vezi sa pregovorima u oblasti vladavine prava raspravlja na Savjetu za vladavinu prava, kao radnom tijelu Vlade, te da se sastav Savjeta određuje odlukom Vlade.

Imajući u vidu da je nakon parlamentarnih izbora održanih 30. avgusta 2020, donijeta nova Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, broj 118/20), na osnovu koje je došlo do kadrovskih promjena u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkih poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava i 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, javila se potreba za donošenjem nove Odluke o Savjetu za vladavinu prava, na osnovu koje bi se sastav ovog tijela prilagodio novonastalim okolnostima i kadrovskim promjenama koje su se desile u prethodnom periodu.

Donošenjem Odluke o Savjetu za vladavinu prava definišu se zadaci Savjeta za vladavinu prava koji proističu iz aktuelne faze pregovaračkog procesa i to: praćenje realizacije obaveza iz poglavlja 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, u skladu sa preporukama glavnog pregovarača i člana Pregovaračke grupe za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji zaduženog za poglavlja pregovora 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost; praćenje realizacije obaveza u cilju ispunjenja privremenih mjerila u poglavljima 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost; praćenje realizacije obaveza u cilju ispunjenja završnih mjerila u poglavljima 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost; razmatranje razloga za kašnjenje u realizaciji obaveza i davanje preporuka državnim organima, organima državne uprave i drugim organima i institucijama za hitno postupanje u cilju realizacije obaveza iz poglavlja 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost.

Razlog za stupanje na snagu Odluke danom objavljivanja u Službenom listu ogleda se u brojnim izazovima koje Savjet treba da adresira u što skorijem roku imajući u vidu obaveze koje proizilaze iz pregovaračkog procesa Crne Gore s EU.

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o Savjetu za vladavinu prava („Službeni list CG“, br. 36/19, 46/19 i 56/20).

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Imajući u vidu da je nakon parlamentarnih izbora održanih 30. avgusta 2020, donijeta nova Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, broj 118/20), na osnovu koje je došlo do kadrovskih promjena u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkih poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava i 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, javila se potreba za donošenjem nove Odluke o Savjetu za vladavinu prava, na osnovu koje bi se sastav ovog tijela prilagodio novonastalim okolnostima i kadrovskim promjenama koje su se desile u prethodnom periodu.

Donošenjem Odluke o Savjetu za vladavinu prava definišu se zadaci Savjeta za vladavinu prava koji proističu iz aktuelne faze pregovaračkog procesa i to: praćenje realizacije obaveza iz poglavlja 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, u skladu sa preporukama glavnog pregovarača i člana Pregovaračke grupe za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji zaduženog za poglavlja pregovora 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost; praćenje realizacije obaveza u cilju ispunjenja privremenih mjerila u poglavljima 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost; praćenje realizacije obaveza u cilju ispunjenja završnih mjerila u poglavljima 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost; razmatranje razloga za kašnjenje u realizaciji obaveza i davanje preporuka državnim organima, organima državne uprave i drugim organima i institucijama za hitno postupanje u cilju realizacije obaveza iz poglavlja 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Pristupa se proceduri donošenja nove odluke o Savjetu za vladavinu prava budući da je nakon parlamentarnih izbora održanih 30. avgusta 2020, donijeta nova Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, broj 118/20), na osnovu koje je došlo do kadrovskih promjena u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkih poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava i 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, javila se potreba za donošenjem nove Odluke o Savjetu za vladavinu prava, na osnovu koje bi se sastav ovog tijela prilagodio novonastalim okolnostima i kadrovskim promjenama koje su se desile u prethodnom periodu.

Razlog za stupanje na snagu Odluke danom objavljivanja u Službenom listu ogleda se u brojnim izazovima koje Savjet treba da adresira u što skorijem roku imajući u vidu obaveze koje proizilaze iz pregovaračkog procesa Crne Gore s EU.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ovom Odlukom se ne propisuje stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere. Takođe, procijenjeno je da primjenom Odluke neće biti dodatnih troškova.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove Odluke potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Član 7 Prijedloga odluke glasi:

Predsjedniku, zamjenicima predsjednika, članovima i sekretaru Savjeta pripada naknada za rad.

Visina naknade iz stava 1 ovog člana utvrđuje se posebnom odlukom Vlade.

*

Kada je u pitanju pravni osnov za dodjelu naknada, članom 26 stav 5 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list Crne Gore“, br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18 i 42/18) propisano je da se naknade za komisije obrazovane za realizaciju projekata od državnog interesa mogu isplatiti uz saglasnost Vlade, po prethodno pribavljenoj potvrdi o raspoloživim sredstvima od strane Ministarstva finansija.

Članom 2 stav 3 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list Crne Gore“, br. 26/12, 34/12 i 27/13) propisano je da predsjedniku i članovima komisija koje obrazuje Vlada pripada mjesečna naknada, i to za predsjednika u iznosu do 70% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, a za članove do 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini. Naknada za rad u komisiji isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog je taj član određen, ako nije drugačije propisano.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertna podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Mjesto i datum

Podgorica, 19. januar 2021.

Starješina

Zorka Kordić, glavna pregovaračica

Kordić Zorka