



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-17309

Podgorica, 20.12.2021. godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA

-n/r ministra, gospodina prof. dr Ratka Mitrovića -

Poštovani gospodine Mitroviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 05-144/148 od 29.11.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o proglašenju zaštićenog područja Park prirode „Stari Ulcinj“*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predlog odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga odluke* i *Izveštaja o analizi uticaja propisa* utvrđeno je da primjena ove *Odluke* shodno *Zakonu* iziskuje obezbjeđivanje sredstava iz sredstava upravljača, Budžeta Crne Gore, od naknada za korišćenje zaštićenog prirodnog dobra, donacija i drugih prihoda u skladu sa *Zakonom*. Finansijska sredstva potrebna za Upravljača parka za 2021. godinu finansiraće se iz projekta „*Promovisanje upravljanja zaštićenim područjima kroz integrisanu zaštitu morskih i priobalnih ekosistema u obalnom području Crne Gore*“, koji se finansira iz sredstava Globalnog fonda za životnu sredinu, a sprovodi se u saradnji sa Ministarstvom ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i Programa UN za životnu sredinu. U skladu sa navedenim, u 2021. godini nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore. Eventualno potrebna sredstva iz Budžeta Crne Gore za 2022. godinu će biti naknadno razmatrana u skladu sa važećim propisima.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja sa aspekta državnog budžeta nema primjedbi na *Predlog odluke o proglašenju zaštićenog područja Park prirode „Stari Ulcinj“*.

S poštovanjem,



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO PLANIRANJA I URBANIZMA EKOLOGIJE, PROSTORNOG
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o proglašavanju zaštićenog područja Park prirode "Stari Ulcinj"
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma (tadašnje Ministarstvo održivog razvoja i turizma) je u martu 2020. godine pokrenulo postupak proglašenja područja „Stari Ulcinj“, zajedno s područjima Platomuni i Katič, zaštićenim prirodnim dobrima, sa ciljem očuvanja prirodnih vrijednosti i prirodnih resursa koje karakteriše ova područja. - Shodno tome, Agencija za zaštitu životne sredine je u novembru 2021. godine finalizovala Studiju zaštite za proglašenje zaštićenog područja „Stari Ulcinj“, uz podršku Globalnog fonda za životnu sredinu (GEF), kroz projekat "Promovisanje upravljanja zaštićenim područjima kroz integrisanu zaštitu morskih i priobalnih ekosistema u obalnom području Crne Gore“. - Buduće zaštićeno područje „Stari Ulcinj“ prepoznato je kao potencijalno zaštićeno područje u nizu ranije donijetih nacionalnih strategija (Nacionalnoj strategiji održivog razvoja do 2030. godine, Nacionalnoj strategiji biodiverziteta sa Akcionim planom, Nacionalnoj strategiji integralnog upravljanja obalnim područjem Crne Gore), te iste predviđaju stavljanje pod zaštitu ovog područja. - Područje Stari Ulcinj je <i>Prostornim planom područja posebne namjene za morsko dobro</i> (2008) prepoznato kao <i>zona zaštićena za podvodne aktivnosti</i> u okviru kategorije spomenik prirode koje "spada u pjeskovito-šljunkovite plaže sa zaleđem i čini površinu od 2,5ha. Ovo buduće zaštićeno morsko područje treba da bude predmet posebne brige/zaštite od nelegalne - divlje gradnje na kopnu i nelegalnog ribolova u morskome području“. - U <i>Prostornom planu područja posebne namjene za Obalno područje Crne Gore</i> (2018) nalazi se više zaštićenih lokaliteta, kao i određeni broj pojedinačnih stabala – dendroloških objekata, među kojima je i Ostrvo Stari Ulcinj. Područje Stari Ulcinj zajedno sa područjem Platomuna i Katič je u ovom prostornom planu prepoznato za prioritarno stavljanje pod zaštitu. Ovo područje je, zajedno sa područjima Park prirode „Platomuni“, koje je Vlada Crne Gore proglasila zaštićenim područjem 22. aprila 2021. godine, i Park prirode „Katič“, koji je Vlada proglasila zaštićenim 16. septembra 2021. godine, u ovom prostornom planu prepoznato za prioritarno stavljanje pod zaštitu. - Prostornim planom Crne Gore iz 2008. godine, Nacionalnom strategijom održivog razvoja iz 2016. godine, Nacionalnom strategijom biodiverziteta sa Akcionim planom za period 2010 – 2015. godine i lokalnim strateškim i planskim dokumentima planirano je stavljanje pod zaštitu Zone oko ostrva Stari Ulcinj sa Vučijom uvalom, u kategoriji <i>spomenik prirode</i>. Zona Starog Ulcinja predstavlja zonu ekološki značajnih morskih habitata i predstavlja potencijalno morsko zaštićeno prirodno dobro i to zona od rta Komina kod ostrva Stari Ulcinj. - Širenje mreže zaštićenih područja, generalno, a naročito stavljanje pod zaštitu 3 nova morska zaštićena područja (Platomuni, Katič i Stari Ulcinj), posebno je značajno za proces pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, kako zbog demonstriranja pravih – ekoloških pravaca rada Vlade i njenih institucija, tako i zbog ispunjenja dijela zahtjeva koje Država ima u okviru Poglavlja 27, a direktno se tiču Direktive o staništima. 	

- Studijom zaštite je utvrđeno da ovo područje karakteriše visok nivo biološke raznovrsnosti sa značajnim predionim, ekološkim, kulturnim i estetskim vrijednostima, koje je neophodno očuvati i zaštititi. Naime, Studija je pokazala da se od prirodnih vrijednosti Parka prirode "Stari Ulcinj", kao ciljne za zaštitu u morskome dijelu izdvajaju sljedeća staništa i vrste visoke reprezentativnosti:

1) staništa: (-) biocenozе naselja morske trave (*Posidonia oceanica*), naročito u uvali Kruče, okolini ostrva Stari Ulcinj i sjevernije, dok je južnije od uvale Kruče pojas posidonije uz obalu veoma uzak, (-) koraligene biocenozе, i to: infralitoralne enklave u djelovima procjepa i šupljina gdje nedostaje veća količina svjetlosti, te na prelazu u cirkalitoralnu koraligensku biocenozu i cirkalitoralne na stjenovitoj podlozi od rta Rep ka unutrašnjosti uvale Valdanos, uključujući facijes sa zaštićenom vrstom sunđera *Axinella cannabina*. (-) infalitoralne asocijacije više ekološki značajnih vrsta u uvali Kruče, i to: čvoraste morske rese (*Cymodocea nodosa*), zelene morske alge *Dasycladus vermicularis*, smeđe morske alge *Cystoseira compressa*, uključujući velike kolonije endemičnog kamenog korala *Cladocora caespitosa* na jugo-istočnom dijelu uvale Kruče, na 10m dubine, te asocijacije zelenih filamentoznih algi *Flabellia petiolata* i *Peyssonnelia squamaria* na više manjih lokacija a najviše na rtu Rep ka uvali Valdanos, (-) polupotopljene pećine, naročito u uvali Valdanos ali i u uvali Kruče;

2) vrste koje su zaštićene crnogorskim i međunarodnim propisima, uključujući naročito sljedeće vrste: *Cymodocea nodosa*, *Cystoseira amentacea*, *Cladocora caespitosa*, *Axinella canabina*, *Spongia lamella*, *Paliurus elephas*, *Tonna galea* i druge.

(3) U kopnenom dijelu se kao ciljne za zaštitu izdvajaju sljedeća staništa visoke reprezentativnosti:

- mediteranska stjenovita obala obrasle endemičnim vrstama roda *Limonium* i
- šume crnike (*Quercus ilex*)

- Ukupna površina Parka prirode "Stari Ulcinj" iznosi 9291601 m² (929,16 ha), od čega 796783 m² (79,68 ha) u II zoni zaštite, a u III zoni 8477844 m² (847,78 ha), od čega 8307479 m² (830,74 ha) pripada morskoj, a 170365 m² (17,03 ha) kopnenoj cjelini, a koji u cjelosti, u pogledu svojinsko pravnih odnosa, čine vlasništvo države Crne Gore, odnosno opštine Bar i Ulcinj.
- Područje koje je obrađeno u Studiji zaštite u kopnenom dijelu se administrativno nalazi na teritoriji na dijelu opštine Bar (katastarska opština Kunje) i opštine Ulcinj (katastarske opštine Kruče, Krute ulcinjske i Ulcinj). Područje koje se predlaže za stavljanje pod zaštitu nalazi se u potpunosti u zoni morskog dobra i u državnom je vlasništvu.
- Kako je odredbama člana 34 stav 5 Zakona o zaštiti prirode ("Sl.list CG" br.54/16) propisano da morska zaštićena područja čija teritorija djelimično ili potpuno zalazi u zonu morskog dobra proglašava Vlada, osim nacionalnog parka, Predlog odluke o proglašavanju zaštićenog područja Park prirode " Stari Ulcinj " dostavlja se Vladi na razmatranje i donošenje.
- U slučaju da se ovo područje ne proglasi zaštićenim postojao bi rizik od dalje devastacije područja, što bi izazvalo negativne posljedice po samo područje. Zadržavanje opcije "Status quo" podrazumijeva onemogućavanje uspostavljanja adekvatne sveobuhvatne zaštite i kontrole održivog korišćenja dobara ovog područja, prvenstveno iz razloga što na ovom području postoje vrijedna staništa i vrste sa aspekta zaštite (zaštićene vrste nacionalnim propisima u Crnoj Gori i vrste i staništa sa međunarodnih konvencija koje je Crna Gora ratifikovala). Proglašenjem Parka prirode „Stari Ulcinj ” zaštićenim područjem, očuvaće se prirodne vrijednosti i prirodni resursi koje karakterišu ovo područje i kojim treba da se adekvatno upravlja.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**
- Pravni osnov za donošenje Odluke o proglašavanju zaštićenog područja Park prirode "Stari Ulcinj", sadržan je u članu 34 stav 5 Zakona o zaštiti prirode ("Sl.list CG" br.54/16) gdje je propisano da morska zaštićena područja čija teritorija djelimično ili potpuno zalazi u zonu morskog

dobra proglašava Vlada.

- Buduće zaštićeno područje „Stari Ulcinj” prepoznato je kao potencijalno zaštićeno područje u nizu ranije donijetih nacionalnih strategija (Nacionalnoj strategiji održivog razvoja do 2030. godine, Nacionalnoj strategiji biodiverziteta sa Akcionim planom, Nacionalnoj strategiji integralnog upravljanja obalnim područjem Crne Gore), te iste predviđaju stavljanje pod zaštitu ovog područja.
- Područje Stari Ulcinj je *Prostornim planom područja posebne namjene za morsko dobro* (2008) prepoznato kao *zona zaštićena za podvodne aktivnosti* u okviru kategorije spomenik prirode koje “spada u pjeskovito-šljunkovite plaže sa zaleđem i čini površinu od 2,5ha. Ovo buduće zaštićeno morsko područje treba da bude predmet posebne brige/zaštite od nelegalne - divlje gradnje na kopnu i nelegalnog ribolova u morskom području”.
- U *Prostornom planu područja posebne namjene za Obalno područje Crne Gore* (2018) nalazi se više zaštićenih lokaliteta, kao i određeni broj pojedinačnih stabala – dendroloških objekata, među kojima je i Ostrvo Stari Ulcinj. Područje Stari Ulcinj zajedno sa područjem Platamuna i Katič je u ovom prostornom planu prepoznato za prioritarno stavljanje pod zaštitu. Ovo područje je, zajedno sa područjima Park prirode „Platamuni”, koje je Vlada Crne Gore proglasila zaštićenim područjem 22. aprila 2021. godine, i Park prirode „Katič”, koji je Vlada proglasila zaštićenim 16. septembra 2021. godine, u ovom prostornom planu prepoznato za prioritarno stavljanje pod zaštitu.
- Prostornim planom Crne Gore iz 2008. godine, Nacionalnom strategijom održivog razvoja iz 2016. godine, Nacionalnom strategijom biodiverziteta sa Akcionim planom za period 2010 – 2015. godine i lokalnim strateškim i planskim dokumentima planirano je stavljanje pod zaštitu Zone oko ostrva Stari Ulcinj sa Vučijom uvalom, u kategoriji *spomenik prirode*. Zona Starog Ulcinja predstavlja zonu ekološki značajnih morskih habitata i predstavlja potencijalno morsko zaštićeno prirodno dobro i to zona od rta Komina kod ostrva Stari Ulcinj.
- Širenje mreže zaštićenih područja, generalno, a naročito stavljanje pod zaštitu 3 nova morska zaštićena područja, posebno je značajno za proces pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, kako zbog demonstriranja pravih – ekoloških pravaca rada Vlade i njenih institucija, tako i zbog ispunjenja dijela zahtjeva koje Država ima u okviru Poglavlja 27, a direktno se tiču se Direktive o staništima.
- Stoga proglašenjem Parka prirode „Stari Ulcinj” ispuniće se važne preuzete nacionalne i međunarodne obaveze u kontekstu zaštite biodiverziteta, kao i iz Akcionog plana za ispunjavanje tavršnih mjerila definisanih za Poglavlje 27.
- Takođe, na ovom području postoje vrijedna staništa i vrste sa aspekta zaštite te proglašenjem parka prirode „Stari Ulcinj” zaštićenim područjem, očuvaće se prirodne vrijednosti i prirodni resursi koje karakterišu ovo područje i kojim treba da se adekvatno upravlja.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)**
- **Objasni preferiranu opciju?**

- Zadržavanje opcije "Status quo" podrazumijeva onemogućavanje adekvatne sveobuhvatne zaštite i kontrole održivog korišćenja dobara ovog područja, prvenstveno iz razloga što na ovom području postoje vrijedna staništa i vrste sa aspekta zaštite (zaštićene vrste nacionalnim propisima u Crnoj Gori i vrste i staništa iz djelokruga rada međunarodnih konvencija koje je Crna Gora ratifikovala). Proglašenjem ovog područja zaštićenim, odnosno usvajanjem predložene Odluke ostvariće se preduslov očuvanja prirodnih vrijednosti i prirodnih resursa koje karakterišu ovo područje i kojim treba da se adekvatno upravlja. Samom Odlukom su definisane mjere kojima će se obezbijediti zaštita i očuvanje odlika zbog kojih je ovo područje i zaštićeno, u skladu sa preporukama iz Studije zaštite. Donošenjem pravnog akta mjere će postati obavezujuće, a biće i određeno shodno zakonu za upravljača Parka prirode "Stari Ulcinj" Javno preduzeće za upravljanja morskim dobrom Crne Gore, čime su utvrđene njegove obaveze (priprema plana upravljanja, donošenje godišnjeg program upravljanja, finansijskog plana zaštite i razvoja zaštićenog područja, organizovanje službe zaštite, obilježavanje zaštićenog područja i dr). Stoga donošenje pravnog okvira na predloženi način stvara pretpostavku adekvatnih mehanizama zaštite područja i njegovih biodiverzitetskih vrijednosti koji u „statusu quo” ne bi bio osiguran. Pored navedenog, ispuniće se i važne preuzete međunarodne i nacionalne obaveze u oblasti zaštite prirode.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predmetnom odlukom i Zakonom o zaštiti prirode ("Sl.list CG" br.54/16) je propisano da će ovim područjem upravljati Javno preduzeće za upravljanja Morskim dobrom Crne Gore, čime su utvrđene njegove obaveze (priprema plana upravljanja, donošenje godišnjeg program upravljanja, finansijskog plana zaštite i razvoja zaštićenog područja, organizovanje službe zaštite, obilježavanje zaštićenog područja i dr).
- Dalje ukazujemo da se sredstva za rad upravljača obezbjeđuju iz sredstava upravljača, Budžeta Crne Gore, od naknada za korišćenje zaštićenog prirodnog dobra, donacija i drugih prihoda u skladu sa zakonom, dok se sredstva za zaštitu Parka prirode "Stari Ulcinj" obezbjeđuju iz budžeta upravljača, naknada za korišćenje zaštićenog prirodnog dobra, donacija, Budžeta Crne Gore i opština Bar i Ulcinj i drugih izvora u skladu sa zakonom. Takođe, utvrđeno je da za korišćenje zaštićenog prirodnog dobra, pravna i fizička lica plaćaju naknadu upravljaču zaštićenog prirodnog dobra. Naime, shodno članu 60 Zakona o zaštiti prirode, upravljač zaštićenog područja (u konkretnom slučaju JPMD), uz prethodnu saglasnost Vlade, donijeće akt kojim će se propisati visina, način obračuna i plaćanja naknade za korišćenje ovog zaštićenog područja (ulaznice, pružanje usluga posjetiocima i sl). Prilikom utvrđivanja pojedinih naknada i određivanja njihove visine, uzeće se u obzir slične odluke o visini naknada za korišćenje morskog dobra i pojedinih zaštićenih prirodnih dobara u CG (nacionalnih parkova, parkova prirode itd). Shodno istom članu zakona, upravljač je dužan da sredstva iz naknada za korišćenje zaštićenog prirodnog dobra koristi za zaštitu, razvoj i unaprjeđivanje zaštićenog područja odnosno područja ekološke mreže.
- Rješenja definisana ovim propisom zabranjuju sve aktivnosti kojima se ugrožavaju njegova obilježja i vrijednosti. Drugim riječima, pravni okvir zaštićenih morskih područja predviđa određene promjene u obavljanju privrednih djelatnosti na način da dopušta samo one poljoprivredne, lovne, ribolovne, turističke i ostale aktivnosti koje se odvijaju u skladu sa ciljevima propisanih uslova zaštite prirode i mjera očuvanja.
- Područje koje se predlaže za zaštitu Stari Ulcinj se nalazi u cjelosti u zoni morskog dobra koja je u državnom vlasništvu, stoga donošenje Odluke neće imati posljedice u odnosu na vlasnička prava. Prostorni plan posebne namjene za obalno područje (2018) pruža mogućnost fleksibilnog širenja građevinskih područja. Plan je dao jedan okvirni parametar, odnosno vrijednost do koje se građevinska područja mogu širiti i iznosi ukupno 10% za cjelokupno Obalno područje, bez preciziranja ograničenja u pogledu lokacija. U samim zonama i režimima zaštite, sa jasnom administrativnom granicom onemogućena je gradnja, ali okolna područja mogu biti predmet fleksibilnog tumačenja odredbi plana za obalno područje. Izgradnja građevinskih objekata predviđenih važećim planskim dokumentima u moru (pristaništa i sl) biće uslovljena režimima zaštite druge, odnosno treće zone zaštite koje su predviđene ovom Odlukom. Mogućnost izgradnju građevinskih objekata kako na kopnu tako i na moru, biće razmatrana u samim postupcima izdavanja zakonom propisanih dozvola.
- Dozvole za objekte koje su u skladu sa važećim dokumentima (PUP, LSL, DSL, UP i sl) izdate za izgradnju prije stavljanja područja pod zaštitu ne mogu se staviti van snage.
- Stupanjem na snagu Odluke, definisaće se zone zaštite i uslovi/režimi njihove zaštite i korišćenja. U skladu sa tim predlogom procjena je da donošenje Odluke ne može imati veće negativne posljedice po stanovništvo koje gravitira u široj zoni područja. Ribarima će se ograničiti aktivnosti u zoni zaštite II, ali njena prostorna rasprostranjenost je tokom javne rasprave usaglašena s ribarima koji gravitiraju na ovom području, kao i Ministarstvom poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede. Takođe, površine zone II je jako mala u poređenju sa ukupnom teritorijom unutrašnjih morskih voda Crne Gore. U zoni III ribarstvo će se obavljati u skladu sa propisima koji

regulišu morsko ribarstvo, do sticanja uslova za uvođenje ograničenja, zasnovanih na naučnim podacima ciljanog istraživanja resursa ribarstva u zaštićenom području, te se stoga smatra da navedene zabrane neće značajno uticati na ovu komercijalnu djelatnosti.

- Ulaganje u zaštitu prirode podstiče razvoj ekoturizma i eko-kulturološkog turizma što doprinosi unapređenju lokalne ekonomije. U cilju očuvanja vrijednih i osjetljivih ekosistema određena ograničenja svakako postoje pogotovo u II zoni parka. Iako se to može kratkoročno negativno odraziti na pojedince, u dugom roku će ostvariti javni interes. Ukoliko se Park prirode bude razvijao kao mogućnost privlačenja održivog turizma onda se dugoročno gledano kroz turističku atraktivnost može unaprijediti lokalna zajednica na ovom prostoru.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Primjena ove Odluke shodno Zakonu iziskuje obezbjeđivanje sredstava iz sredstava upravljača, Budžeta Crne Gore, od naknada za korišćenje zaštićenog prirodnog dobra, donacija i drugih prihoda u skladu sa zakonom. Dugoročnost obezbjeđivanja finansijskih sredstava biće definisana Planom upravljanja i Finansijskim planom.
- Ne postoje međunarodne finansijske obaveze po osnovu implementacije ove Odluke.
- Neophodna finansijska sredstva za rad upravljača biće obezbijeđena shodno zakonu dok će početna sredstva za uspostavljanje ovog zaštićenog područja i obezbjeđivanje preduslova za njegovu adekvatnu zaštitu u 2021. i 2022. godini - planirana dokumenta, osnovnu opremu za područje i upravljača biti obezbijeđena kroz projekat „Promovisanje upravljanja zaštićenim područjima kroz integrisanu zaštitu morskih i priobalnih ekosistema u obalnom području Crne Gore”, koji se finansira iz sredstava Globalnog fonda za životnu sredinu a sprovodi u saradnji Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i Programa Ujedinjenih nacija za životnu sredinu. Stoga za 2021. godinu nije planirano obezbjeđivanje sredstava iz Budžeta Crne Gore.
- Implementacijom propisa ostvariće se prihod za upravljača kroz potencijalno ubiranje taksi za korišćenje dobara u okviru Parka prirode na održivim osnovama i u skladu sa Odlukom i Planom upravljanja.
- Shodno Zakonu o zaštiti prirode (2016) i Uredbi o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Sl. list CG", broj 041/18), prije i tokom javne rasprave su dobijeni komentari organa državne uprave nadležnih za poslove poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Udruženja profesionalnih ribara Ulcinj koja su integrisana u tekst dokumenta. Izvještaj s javne rasprave objavljen je na sajtu Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i e-Uprave.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
 - **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
 - **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.**
- Agencija za zaštitu životne sredine je u avgustu 2021. godine izradila Studiju zaštite za zaštićeno područje „Stari Ulcinj“.
- Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je u periodu od 27. septembra do 06.

novembra 2021. godine organizovalo javnu raspravu o tekstu Nacrta odluke o proglašenju zaštićenog područja Park prirode "Stari Ulcinj" i Nacrtu Studije zaštite za zaštićeno područje "Stari Ulcinj". Javna rasprava je sprovedena dostavljanjem primjedbi, predloga i sugestija u pisanom i elektronskom obliku, kao i organizovanjem dvije javne tribine:

- petak, 15. oktobar 2021. godine, javna tribina tematskog karaktera, na temu ribarstva, s početkom u 10 časova, u Opštini Ulcinj,
 - utorak, 02. novembar 2021. godine, s početkom u 10 časova, u Opštini Ulcinj.
- Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi je objavljen na internet stranici Ministarstva i portalu e-Uprave.
 - U toku trajanja javne rasprave dostavljene su primjedbe učesnika elektronskim putem i/ili redovnom poštom, i to od strane: Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Udruženja profesionalnih ribara Ulcinj.
 - Najveći dio primjedbi i pitanja učesnika obje javne tribine odnosio se na temu ribarstva, naročito u pogledu definisanja prostornog položaja i obuhvata II zone zaštite, zabrana i ograničenja u toj zoni, uključujući traženje kompromisa koji bi lokalnim ribarima omogućio odgovarajuća prava i mogućnosti za korišćenje ribarskih resursa na održiv način.
 - Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je izradilo Izvještaj sa javne rasprave u kojem je obrazložilo prihvaćene i odbijene primjedbe. U kontekstu vlasništva i katastarskih parcela detaljnom dodatnom provjerom se utvrdilo da sama Odluka ne utiče na vlasnička pitanja i da ne donosi dodatne zabrane na kopnu u odnosu na važeće prostorne planove relevantne za ovo područje. U kontekstu ribarstva iznijeta su obrazloženja sprovedenih istraživanja i konstatovano da navedene zabrane ne odstupaju od uobičajne prakse u morskim zaštićenim područjima u svim ostalim zemljama regiona i Mediterana, dok je rasprostranjenje zone II za koju su definisana ograničenja u pogledu korišćenja ribarskih alata usaglašeno s profesionalnim ribarima koji gravitiraju na ovom području.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Prepreke za implementaciju Odluke nisu identifikovane, ali se mogu očekivati izazovi, imajući u vidu potrebu uspostavljanja infrastrukture na budućem zaštićenom prostoru i jačanje kapaciteta upravljača i saradnje sa ribarima koji gravitiraju na ovom području.
- Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva biće 1) očuvana staništa i vrste, 2) uspješno uspostavljeno upravljanje morskim područjem, 3) broj uspješno realizovanih projekata, 4) riješeni ekološki problemi i očuvano stanje životne sredine na ovom području.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa nadležno je Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i Uprava za inspeksijske poslove.

Podgorica, 29.11.2021.godine

MINISTAR
Prof. dr Ratko Mitrović

