



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-4801/1

Podgorica, 09.04.2021. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE

-n/r ministra, gospodina mr Aleksandra Stijovića-

Poštovani gospodine Stijoviću,

Povodom *Predloga Odluke o privremenom ograničenju izvoza određenih drvnih sortimenata*,
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da sprovođenje *Odluke o privremenom ograničenju izvoza određenih drvnih sortimenata* neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore, dok se procjenjuje da će se implementacijom propisa ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO
TIJELO PREDLAGAČ

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I
VODOPRIVREDE

NASLOV PROPISA

ODLUKA O PRIVREMENOM OGRANIČENJU IZVOZA
ODREĐENIH DRVNIH SORTIMENATA

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Realizacijom Odluke o privremenom ograničenju izvoza određenih drvnih sortimenata za period od naredne dvije godine (do 1. maja 2023. godine), ublažila bi se nestašica i posledice nestašice određenih drvnih sortimenata na tržištu Crne Gore a samim tim bi omogućilo privrednim društvima i građanima uravnoteženo snadbijevanje potrebnim količinama drvne mase.

Kako je u zemljama našeg okruženja prije svega u Albaniji i Kosovu ogromna potražnja za drvnom sirovinom, zbog moratorijuma na sječu drveta u Albaniji, pojavila se velika potražnja za drvnom sirovinom iz Crne Gore.

Izvozom drvne sirovine naša privredna društva ostaju bez neophodne sirovine za svoju proizvodnju, dolazi do slabijeg poslovanja i otpuštanja zaposlenih. Građani prilikom snadbijevanja ogrevnim drvetom plaćaju veću cijenu od realne u Crnoj Gori.

Kako su korisnici državnih šuma u obavezi, po Ugovoru o korišćenju šuma, da svu drvnu masu prerade u sopstvenim kapacitetima, primjenom ove Odluke bi to i osigurali jer je bilo slučajeva da su izvozili drvnu sirovinu koju su trebali da prerade u svojim kapacitetima. Što se tiče privatnih vlasnika šuma oni mogu nesmetano izvoziti uz primjenu ove odluke sa neophodnim dokazom da poslećeno drvo potiče iz legalnih izvora. Tako da nema oštećenih subjekata primjenom ove odluke u Crnoj Gori.

Ukoliko se Odluka ne bi primjenjivala u oblasti drvne industrije bi došlo do stagnacije a građani bi plaćali veću cijenu ogrevnog drveta.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi su usklađeni sa Startegijom sa planom razvoja šuma i šumarstva za period 2014-2023. godina i Revidovanom Strategijom sa planom razvoja šuma i šumarstva za period 2021-2023. godina:

- Strateški cilj 1- Doprinos rastu investicija u šumarstvu i drvopreradi, povećanju konkurentnosti i zaposlenosti, posebno na sjeveru države, uz porast korišćenja proizvodnih kapaciteta.

- Operativni cilj 1 - Razvoj drvne industrije i to kroz
- Povećanje učešća drvne industrije u BDP;
- Povećanje stepena finalizacije polazne sirovine;
- Smanjenje izvoza proizvoda od drveta niskog stepena finalizacije i njihove potrošnja u Crnoj Gori.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

Donošenjem Odluke o privremenom ograničenju izvoza određenih drvnih sortimenata, ublažiće se nestašica drvnih sortimenata na našem tržištu. Privredna društva će imati stabilnije poslovanje. Osnovna sirovina će se prerađivati u Crnoj Gori i izvoziće se proizvodi od drveta sa dodatom vrijednošću. Građani će imati sigurno snadbijevanje ogrevnim drvetom. Takođe, primjenom ove odluke se pospješuje korišćenje drveta iz legalnih izvora i uticaće se na smanjenje bespravnih sječa.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Sprovođenje Odluke o privremenom ograničenju izvoza određenih drvnih sortimenata do 1. maja 2023. godine uticaće na poboljšanje ekonomskih efekata korišćenja šuma, na snabdijevanje građana drvetom kao energentom, kao i na sektor drvoprerađivačke koji će dobiti neophodnu sirovinu za preradu.

Sprovođenje Odluke ne izaziva troškove za građane i privredu, te stvara bolje uslove za život i mogućnosti da se uključe privredni subjekti koji se bave korišćenjem šuma i proizvodnjom drvnih sortimenata.

Administrativna opterećenja se ogledaju u dijelu plaćanja administrativne takse za podneseni zahtjev 2 € i za izdavanje rješenja 3 € od strane izvoznika drvne sirovine po pošiljci za cca 25 m³.

Predmetna odluka ne proizvodi biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?

- ✓ Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Odluke o privremenom ograničenju izvoza određenih drvnih sortimenata nije potrebno izdvajati finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore. Implementacijom ovog Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Usvajanjem Odluke o privremenom ograničenju izvoza određenih drvnih sortimenata ne proizilazi obaveza donošenja novih podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze. Realizacijom Odluke o privremenom ograničenju izvoza određenih drvnih sortimenata očekuje se povećanje proizvodnje u drvoprerađivačkoj industriji, što će osigurati poslovanje privrednih društava koja se bave preradom drveta, tako da će se ostvariti prihodi budžeta Crne Gore po osnovu poreza na dodatu vrijednost, po osnovu poreza i doprinosa na dohodak zaposlenih, kao i poreza na dobit privrednih društava. Nije rađen metodološki obračun finansijskih prihoda, već je data procjena da će povećanjem proizvodnje u drvnjoj industriji doći do povećanja budžetskih prihoda. Na predlog predmetne Odluke nijesu dobijene posebne sugestije Ministarstva finansija.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Pri izradi Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška. Pri izradi odluke korištena je Analiza spoljnotrgovinske razmjene, koju je sačinilo Odjeljenje za ekonomske analize i tržište u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, kao i Izvještaji Odbora za šumarstvo, drvenu industriju papirnu i grafičku djelatnost pri Privrednoj komori Crne Gore. Odluka o privremenom ograničenju izvoza određenih drvnih sortimenata se primjenjuje od 2017. godine. Do predloga ove odluke došlo je posle urađenih analiza u ministarstvu i zahtjeva privrednika, preko Odbora udruženja Privredne komore Crne Gore, kao i zaključaka Odbora od 05.03.2021. godine. Izvoz neobrađenog drveta iz Crne Gore (drvene sirovine od koje se značajan dio odnosio na industrijsko drvo – trupce za preradu) je u 2015. godini iznosio 6.116.710 €, u 2016. godini je bio 4.443.096 €. Od početka primjene odluke 2017. godine, izvoz neobrađenog drveta iznosio je 113.762 €, u 2018. godini 89.626 €, u 2019. godini 104.433 €, dok je izvoz neobrađenog drveta u 2020. godini iznosio 91.238 €. U istom razdoblju, proizvodnja peleta je porasla sa 1.538.981 € u 2015. godini na 9.093.010 € u 2020. godini.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju propisa.

Glavni indikator za ispunjenje ciljeva je smanjenje izvoza neprerađenog drveta u odnosu na period prije uvođenja odluke (2015. i 2016. godina).
Sprovođenje ove odluke vršiće Komisija za sprovođenje postupka za izdavanje dozvola za izvoz drvnih sortimenata u MPŠV.
Monitoring i evaluaciju primjene odluke sprovodiće Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Uprava carina Crne Gore.

Datum i mjesto:

Podgorica, 29.03.2021. godine

Starješina

mr. Aleksandar Stijović



Aleksandar Stijović