



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-14979

Podgorica, 19.11.2021. godine

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA

-n/r ministra, gospodina mr Jakova Milatovića-

Poštovani gospodine Milatoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 002-328/21-6951/21 od 15.10.2021. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga odluke o osnivanju Savjeta za zaštitu potrošača*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaj o analizi uticaja propisa navedeno je da, za implementaciju predmetne Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta nema primjedbi na *Predlog odluke o osnivanju Savjeta za zaštitu potrošača*.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Miloško Spajić

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI
REGULATORNO TIJELO
PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NASLOV PROPISA

Predlog odluke o osnivanju Savjeta za zaštitu potrošača

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Vlada osniva Savjet za zaštitu potrošača radi davanja predloga za odlučivanje o stručnim pitanjima i za stručnu pomoć u postupku donošenja odluka i pripreme propisa iz oblasti zaštite potrošača, u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti potrošača.

Shodno zakonskim odredbama Savjet za zaštitu potrošača prati stanje zaštite potrošača na tržištu i predlaže odgovarajuće mjere i aktivnosti, daje mišljenja o potrebi izmjena i dopuna postojećih i donošenja novih propisa u oblasti zaštite potrošača i razmatra nacрте propisa koji se donose u ovoj oblasti, učestvuje u izradi Nacionalnog programa i sarađuje u pripremi Akcionog plana, prati realizaciju i učestvuje u pripremi godišnjeg izvještaja o realizaciji Nacionalnog programa i predlaže određene mjere za zaštitu prava potrošača.

Neizvršavanje zadataka koji su u nadležnosti Savjeta za zaštitu potrošača, dovelo bi do ugrožavanja prava potrošača u Crnoj Gori (zaštite zdravlja, bezbjednosti, ekonomskih interesa, prava na informisanje i drugih prava potrošača).

Oštećeni bi bili potrošači, jer bez postojanja propisa i predlaganja odgovarajućih mjera ne bi bili zaštićeni na adekvatan način.

Bez ovog propisa stvorile bi se prepreke u ostvarivanju prava potrošača u skladu sa EU regulativom.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem ovog propisa doprinjeće se unapređenju razvoja sistema i ostvarivanju politike zaštite potrošača u Crnoj Gori.

Pogramom rada Vlade za 2021.godinu, u tematskom dijelu, za IV kvartal je predviđeno donošenje Nacionalnog programa zaštite potrošača za period 2022-2024 godine, sa Akcionim planom za realizaciju za 2021. godinu. Zakonom je previđeno da Savjet za zaštitu potrošača učestvuje u izradi Nacionalnog programa i pripremi Akcionog plana pa je donošenje ove odluke neophodno za realizaciju aktivnosti iz Programa rada Vlade.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

Imajući u vidu da je obaveza donošenja ovog propisa predviđena Zakonom o zaštiti potrošača, ne postoji druga opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje propisa će uticati na bolju zaštitu prava potrošača u Crnoj Gori. Ne postoje negativni uticaji ovog propisa.

Primjena propisa neće izazvati troškove za građane i privredu.

Propis neće stvoriti troškove.

Ovim propisom se podržava zdrava tržišna konkurencija.

Ovaj propis ne stvara administrativna opterećenja i biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju propisa nije potrebno izdvajati finansijska sredstva.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Nisu neophodna finansijska sredstva.

Nije predviđeno donošenje podzakonskog akta iz kojeg će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Nije vršen obračun finansijskih izdataka/prihoda.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir

Nije korišćena eksterna ekspertiza.

Obavljene su ciljane konsultacije sa predstavnicima nosilaca zaštite potrošača i nezavisnim stručnjacima iz oblasti zaštite potrošača, shodno odredbama Zakona o zaštiti potrošača.

Kroz konsultacije je utvrđena lista organa koji će predložiti svoje predstavnike u Savjetu za zaštitu potrošača, shodno zakonskim odredbama.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.

Savjet za zaštitu potrošača će izvještavati Vladu o svom radu, najmanje jedanput godišnje.

Glavni indikatori su: broj mišljenja o potrebi izmjena i dopuna propisa u oblasti zaštite potrošača, broj predloženih mjera za zaštitu interesa potrošača, donijeti Nacionalni programi zaštite potrošača, akcioni planovi i izvještaji shodno odredbama Zakona o zaštiti potrošača.

Ministarstvo ekonomskog razvoja će vršiti monitoring i evaluaciju primjene propisa.

Datum i mjesto

Podgorica, 15.10. 2021. godine



mr Jakov Milatović

MINISTAR

Jakov Milatović