



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-13062

Podgorica, 24.11.2021. godine

**MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
-n/r ministra, gospodina Mladena Bojanića-**

Poštovani gospodine Bojaniću,

Povodom *Predloga odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za olakšice u pomorskom saobraćaju*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izvjestaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da su za spovođenje navedenog akta potrebna sredstva iz bužeta države i to za naknade i rad pet članova i sekretara u ukupnom iznosu od 28.580,00 € na godišnjem nivou, a iste će isplaćivati organ za svog predstavnika kojeg je imenovao ukoliko ima raspoloživih sredstava odobrenih zakonom o budžetu.

Imajući u vidu da će sredstva za ove namjene biti potrebno obezbijediti u četvorogodišnjem periodu, koliko traje mandat Nacionalnog odbora za olakšice u pomorskom saobraćaju, ista će biti predmet razmatranja prilikom planiranja godišnjih Zakona o budžetu.

Pored navedenog ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na tekst Predloga odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za olakšice u pomorskom saobraćaju.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo kapitalnih investicija

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za olakšice u pomorskom saobraćaju

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Nacionalni odbor za olakšice u pomorskom saobraćaju treba da harmonizuje i pojednostavi postupak i procedure prilikom dolaska i odlaska brodova u crnogorske luke. Takođe, Nacionalni odbor, treba da donosi strateške odluke tokom implementacije Jedinog nacionalnog pomorskog prozora, čija implementacija se očekuje početkom 2022. godine.

Trenutno, agenti i brodari šalju iste informacije na iste adrese i ti na razne načine: e-mailom, faxom, u papirnoj formi ili unosom podataka u nekom id informacionih sistema pojedinih luka.

To sve za posledicu ima da postupak dolaska i odlaska broda traje duže i imamo nepotrebna čekanja. Time su direktno oštećeni brodari i luke, a na indirektan način i država Crna Gora jer zbog čekanja naše luke su manje konkurentne i pomorski saobraćaj se preusmjerava prema drugim lukama.

Ukoliko se ne formira Nacionalni odbor, i bude "status quo" opcija, imajući na umu da luke i zemlje okruženja su uveliko digitalizovale postupke prilikom dolaska i odlaska brodova, Crna Gora neće biti u mogućnosti da harmonizuje postupke u pomorskom saobraćaju i na adekvatan način implementira Jedinog nacionalni pomorski prozor. Formiranje Nacionalnog odbora za olakšice u pomorskom saobraćaju jeste i preporuka MO FAL Konvencija je IMO Konvencija o olakšicama u međunarodnom pomorskom prometu, 1965. kako je izmijenjena i dopunjena čija je Crna Gora potpisnica i Direktive 2010/65/EU od 20. oktobra 2021. o službenom postupku prijave za brodove koji dolaze u luke i/ili odlaze iz luka država članica i o stavljanju van snage Direktive 2002/6/EZ.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim Predlogom zakona se postiže se jedan od osnovnih ciljeva, a to je usmjerenost Crne Gora na usklađivanju zakonskog okvira sa međunarodnim konvencijama i standardima, u oblasti koja zahtijeva maksimalno poštovanje istih.

Predloženi propis povećava konkurentnost naših luka, pošto se smanjuje nepotrebno čekanje brodova prilikom obavljanja administrativnih procedura.

Strategija razvoja pomorske privrede za period od 2020. do 2030. godine predviđa i predlaže da se uradi digitalizacija radi uklanjanja administrativnih prepreka putem potpune harmonizacije i implementacije

nacionalnog sistema "Jedinstvenog prozora", kao i pojednostavlje formalnosti prilikom uplovljenje i isplavljenja brodova.

Takođe, planom harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa EU propisima, treba da se uradi i Uredba o "Jedinstvenom nacionalnom pomorskom prozoru", u čemu će učestvovati ovaj Odbor.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Objasni preferiranu opciju?**

Opcije za postizanje cilja predložene su Predlogom Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za olakšice u pomorskom saobraćaju

Predlogom odluke ne odstupa se od nacionalnih interesa i propisa, pa nema osnova za razmatranje "status quo" opcije ili neregulatorne opcije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Osnivanjem Odbora će pozitivno uticati na pomorsku privredu, jer će se nastaviti pozitivna praksa. Što se tiče primjene propisa isti neće izazvati nikakve dodatne troškove građanima i privredi.

Formiranjem Nacionalnog odbora primarno je namjera da se olakša primjena postojećih zakonskih odredbi radi sprovođenja i davanja preporuka za unapređenje mjera, aktivnosti i tehnoloških postupaka kojima se olakšava obavljanje međunarodnog pomorskog saobraćaja i protok putnika, prtljaga, tereta i/ili pošte i za implementaciju jedinstvenog nacionalnog prozora u pomorstvu ("Maritime Single Window") te da se u tom smislu stvore pretpostavke za pojednostavljenje procedura kada su u pitanju privredni subjekti iz oblasti pomorstva što će svakako povoljno uticati na stvaranje novih subjekata na tržištu..

Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere, nasuprot tome postojeće opterećenja i barijere se uklanjaju.

Materija obuhvaćena Predlogom zakona ne zahtijeva osnivanje novih organa i drugih oblike državne uprave za čiji rad bi bilo neophodno izdavanje sredstava iz budžeta.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasni;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasni;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;

- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti**

Za implementaciju predloženog propisa potrebno je obezbjediti finansijska sredstva, a u vezi sa isplatom naknade članovima Nacionalnog odbora čije se osnivanje istim aktom predlaže. Naknada za rad članu Nacionalnog odbora bi se isplaćivala iz sredstava organa u kojem isti ima zasnovan radni odnos. S tim vezi, sredstva za isplatu naknade članovima Nacionalnog odbora treba planirati u sklopu budžeta potrošačkih jedinica u kojima isti članovi Nacionalnog odbora ostvaruju ostvaruju radni odnos. Procjenjena vrijednost troškova rad Nacionalnog odbora su:

1. Godišnja naknada po članu Nacionalnog odbora je 4680.00€. Godišnja naknada za 5 članova i skeretara je 28080.00€ i pada na teret organa iz kojih su članovi odbora za olakšice.
2. Kancelarijski materijal 500.00€.

Dakle ukupna potrebna sredstva za rad Nacionalno odbora na godišnjem nivou su 28580.00€.

- Nema međunarodnih finansijskih obaveza.
- Predviđeno je donošenje podzakonskih akata..

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti**

Prilikom izrade Odluke konsultovan je IMO i to je bila preporuka seminara koji je održan na ovu temu 2017. godine. Seminar je održan pod okriljem IMO-a, a ticao se primjene FAL konvencije u Crnoj Gori. Seminaru su prisustvovali sve institucije koje učestvuju u postupku najave i dolaska brodova u crnogorske luke, kao iskustva udružena agenata i većina agenata, tj. predstavnika brodara.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Potencijalnih prepreka za implementaciju propisa nema.

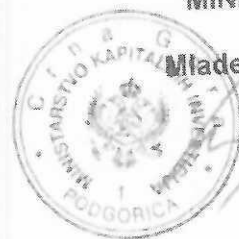
Primjenom predložene Odluke nastavlja se dosadašnja praksa uz predložena poboljšanja, a glavni indikatori će biti povećanje efikasnosti pomorskog saobraćaja, sigurnosti pomorske plovidbe i broja učesnika u pomorskom saobraćaja uz eliminisanje potencijalnih nezgoda i nesreća na moru.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa, u okviru svojih nadležnosti, biće zaduženo Ministarstvo kapitalnih investicija i Uprava pomorske sigurnosti u upravljanje lukama.

Datum i mjesto

Podgorica, 21.10. 2021. godine

MINISTAR



Mladen Bojanić