

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću „ZAVOD ZA PROSTORNO PLANIRANJE I URBANIZAM CRNE GORE“

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Prema važećem Zakonu o prostornom planiranju i izgradnji objekata predviđeno je da se prostorni planovi, planovi generalne regulacije, urbanistički planovi, studije, lokacije mogu davati fizičkim i pravnim licima koja zadovoljavaju propisane zahtjeve bez procedure javnih nabavki. Ova propisana zakonska regulativa se u dosadašnjoj praksi mnogo zloupotrebljavala od strane istih tih obrađivača prostornih i urbanističkih planova, tako da imamo urbanistički haos po pojedinim gradovima Crne Gore, kao što imamo i devastaciju prostora kao najvećeg resursa Crne Gore u većini gradova, a najbolji primjer je Opština Budva. Prostor je najveći resurs koji ima jedna država i to je neobnovljivi resurs i loše upravljanje sa njim može u budućnosti imati katastrofalne posledice. U dosadašnjoj praksi se stvorio takav ambijent da su izradom prostornih i urbanističkih planova više upravljali neformalni centri moći van Vlade Crne Gore, gledajući samo svoj lični interes. Da bi spriječili sva ova negativna dejstva po prostor, po kvalitet života građana Crne Gore, neophodno je otvoriti Zavod za prostorno planiranje i urbanizam Crne Gore koji će biti u vlasništvu države, a koji će omogućiti da država upravlja svojim najvećim resursom - prostorom.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj formiranja Zavoda za prostorno planiranje i urbanizam Crne Gore koji će biti u vlasništvu države je da država upravlja svojim najvećim i neobnovljivim resursom - prostorom. Takođe, cilj formiranja ovog Zavoda je da se korišćenjem znanja u izradi prostornih i urbanističkih planova iz EU i okruženja, kao i naših stručnjaka iz Crne Gore, stvori ambijent da se prostorni plan Crne Gore, kao najvažniji dokument posle Ustava Crne Gore, uradi kvalitetno i profesionalno, jer on treba da predvidi budućnost razvoja Crne Gore u narednih 20 godina. Mi trenutno u Crnoj Gori nemamo dovoljno kvalitetnog kadra koji može adekvatno raditi prostorne i urbanisticke planove, pa će misija ovog Zavoda biti i da uz pomoć stručnjaka iz Evropske unije i okruženja, edukuje mlade generacije planera i urbanista, koji će u budućem periodu biti stručna i kadrovska podrška kod izrade ovih planova. Pored urbanističkih planova ovaj Zavod će biti jako velika podrška za sve razvojne planove Vlade Crne Gore i omogućitiće bržu i efikasniju realizaciju svih budućih investicionih i razvojnih projekata.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Alternativa osnivanju Zavoda za prostorno planiranje i urbanizam Crne Gore, kojim država treba da uvede red u ovoj oblasti, jeste da izradom prostornih i urbanističkih planova upravljaju neformalni centri moći, rukovodeći se svojim ličnim interesima, a što za posledicu ima postojeći urbanistički haos i devastaciju prostora Crne Gore.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

S obzirom da će u funkcionisanju Zavoda biti angažovani najreferentniji stručnjaci iz EU i okruženja, stvoriće se uslovi da se izradi kvalitetan prostorni plan Crne Gore, planovi generalne regulacije, kao i svi drugi kvalitetni urbanistički projekti. Sam Zavod će omogućiti da se uz zajednički rad edukuju mladi stručnjaci iz Crne Gore koji će u budućem periodu moći i samostalno da rade kvalitetne i dobre prostorne i urbanističke planove.

Inače, troškovi funkcionisanja rada Zavoda neće povećati troškove građana, s obzirom da je za sve prostorne planove Vlada već izdvojila namjenska sredstva.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za osnivanje Društva sa ograničenom odgovornošću „Zavod za prostorno planiranje i urbanizam Crne Gore“ neophodno je obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za osnivački kapital i nabavku opreme i poslovanja društva u iznosu od 350.000,00 EUR. Vlada Crne Gore već je ranije opredijelila i izdvojila novčana sredstva na ime izrade prostornog plana Crne Gore i plana generalne regulacije, sa čijom izradom se mora pristupiti bez odlaganja.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

U pripremi Predloga odluke nije korišćenja eksterna ekspertiza.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- 

Monitoring i evaluaciju ispunjenje naznačenih ciljeva Društva sa ograničenom odgovornošću „Zavod za prostorno planiranje i urbanizam Crne Gore“ pratiće Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

Podgorica, 02. mart 2021. godine

**MINISTAR**  
Prof. dr Ratko Mitrović